

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

19.02.2013 №

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 19.06.2006 № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 19.06.2006 № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 19.06.2006 № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

28.01.2013 № 4-05-2013

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 19.06.2006 126-ОЗ
«О материальном обеспечении депутатов
Государственной Думы Томской области,
осуществляющих депутатскую деятельность без
отрыва от основной деятельности»

Законом Томской области от 19.06.2006 № 126-ОЗ (в редакции Закона области от 16.11.2006 № 273-ОЗ) «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области» предусмотрено материальное обеспечение для депутатов областной Думы, осуществлявших депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности и получающих в соответствии с федеральным законодательством трудовую пенсию по старости (инвалидности). Указанное обеспечение осуществляется за счёт средств областного бюджета в виде ежемесячно выплачиваемой доплаты к пенсии по старости (инвалидности).

Данный Закон области не соответствует федеральному законодательству по следующим основаниям.

На основании пунктов «к», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

На основании статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации устанавливаются гарантии депутатской деятельности.

Однако рассматриваемым Законом области предусмотрено предоставление гарантий материального характера для лиц, которые на момент их получения не являются депутатами законодательного органа Томской области. Таким образом, установленная им выплата не может рассматриваться в качестве гарантии депутатской деятельности.

В силу пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Прокуратура Томской области
№07-05Иорг155-13/369

АА № 058459

Законодательная Дума
Томской области
Дата 28.01.2013 Время 15:47
№407/0513-13

Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать условия и порядок осуществления за счёт средств бюджета субъекта доплат в рамках пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан.

Вместе с тем, согласно статье 2 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по государственному пенсионному обеспечению представляет собой ежемесячную государственную денежную выплату, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными данным Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Таким образом, пенсионное обеспечение, как и трудовая пенсия, имеет целью компенсацию гражданам утраченного ими заработка.

Соответственно, доплата к пенсии может быть назначена лишь депутату, работавшему в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации на постоянной профессиональной основе, получавшему денежное вознаграждение за указанную работу и утратившему его в связи с выходом на пенсию, поскольку он имеет право на компенсацию утраченного дохода в виде непосредственно трудовой пенсии, а также доплаты к ней. Установление такой доплаты депутатам, работающим на непостоянной профессиональной основе, не получавшим соответствующего денежного содержания противоречит установленному федеральным законодательством принципу назначения трудовой пенсии как компенсации утраченного заработка.

Указанный вывод подтверждается и практикой Верховного Суда Российской Федерации (определение от 11.07.2012 № 12-АПГ12-3).

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :


Отменить Закон Томской области от 19.06.2006 № 126-ОЗ (в редакции Закона области от 16.11.2006 № 273-ОЗ) «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области».

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем собрании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

Т.А. Косенко, тел. 53-20-83

Справочно:

Закон Томской области от 19.06.2006 № 126-ОЗ
«О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы
Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без
отрыва от основной деятельности»
(в редакции Закона Томской области от 16.11.2006 № 273-ОЗ)

Статья 1

Депутаты Государственной Думы Томской области, осуществлявшие депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности (далее-депутаты Думы), получающие в соответствии с федеральным законодательством трудовую пенсию по старости (инвалидности), имеют право на ежемесячное материальное обеспечение (далее – доплата). Доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма пенсии (без учета надбавки на иждивенцев) и доплаты составила следующее процентное соотношение к денежному содержанию депутата Думы, работающего на постоянной профессиональной основе, с учетом индексации на момент исчисления доплаты:

55% - для отработавших один срок полномочий Государственной Думы Томской области;

65% - для отработавших два срока полномочий Государственной Думы Томской области;

75% - для отработавших три и более срока полномочий Государственной Думы Томской области.

Статья 2

Установление, перерасчет, выплата доплаты депутатам Думы осуществляются органами социальной защиты населения Томской области за счет средств областного бюджета.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 1994 года.

Главе Администрации (Губернатору) Томской области в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Закона установить порядок назначения, перерасчета и выплаты доплаты депутатам Думы.

Глава Администрации (Губернатор)
Томской области

В.М. Кресс