

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

19.02.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных»

Рассмотрев проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 14.02.2013 № СЖ-08-265),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

**РЕШИЛ:**

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.02.2013 № СЖ-08-265

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Табакаев Валерий Витальевич – начальник Управления ветеринарии по Томской области.

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

Алёна Валерьевна РукOLEева  
(382 2) 51 25 86  
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 14.02.2013 Время 15:11  
№741/0801-13

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных**

#### **Статья 1. Содержание передаваемых отдельных государственных полномочий**

1. Настоящим Законом органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области: «Асиновский район», «Городской округ — закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», «Томский район», «Город Томск», «Колпашевский район» (далее - органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных.

2. Реализация отдельных государственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления путем организации проведения мероприятий:

- 1) по отлову безнадзорных животных;
- 2) по временному содержанию и учету отловленных безнадзорных животных;
- 3) по стерилизации (кастрации) безнадзорных животных;
- 4) по умерщвлению, утилизации безнадзорных животных.

#### **Статья 2. Права и обязанности исполнительных органов государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения органами местного самоуправления нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления документы и иную необходимую информацию, связанные с осуществлением ими отдельных государственных полномочий;

3) иные права исполнительных органов государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

2. Исполнительные органы государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) давать разъяснения и оказывать методическую помощь по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) выполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

### **Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий имеют право:

1) на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета;

2) на запрос и получение сведений, необходимых для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий;

3) на использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий;

4) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять отдельные государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом и законодательством в области ветеринарии;

2) предоставлять Управлению ветеринарии Томской области документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением ими отдельных государственных полномочий;

3) исполнять нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления имеют иные права и обязанности при осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии с

законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

#### **Статья 4. Финансовое обеспечение передаваемых отдельных государственных полномочий**

1. Финансовое обеспечение передаваемых отдельных государственных полномочий осуществляется путем предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов Томской области субвенций из областного бюджета в соответствии с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Закону.

3. Размер и распределение субвенций местным бюджетам определяются законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

5. Не использованные по состоянию на 1 января очередного финансового года остатки подлежат возврату в областной бюджет.

#### **Статья 5. Контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий и предоставление отчетности органами местного самоуправления**

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляет Управление ветеринарии Томской области.

2. Управление ветеринарии Томской области проводит проверку деятельности органов местного самоуправления при осуществлении ими переданных отдельных государственных полномочий два раза в год.

3. Органы местного самоуправления ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в Управление ветеринарии Томской области отчет об исполнении переданных отдельных государственных полномочий по форме, утвержденной Управлением ветеринарии Томской области.

4. В случае выявления нарушений органами местного самоуправления законодательства Томской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий Управление ветеринарии Томской области дает письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для

исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.

#### **Статья 6. Условия и порядок прекращения осуществления переданных отдельных государственных полномочий**

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий может быть прекращено при условии:

- 1) исключения отдельных государственных полномочий из полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области;
- 2) выявления нецелевого использования денежных средств, предоставленных для осуществления отдельных государственных полномочий;
- 3) нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, установленного соответствующим судом;
- 4) невозможности выполнения отдельных государственных полномочий по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления;
- 5) признания судом недействующими актов органов местного самоуправления, связанных с реализацией отдельных государственных полномочий.

2. Прекращение осуществления отдельных государственных полномочий производится путем принятия соответствующего закона.

3. При прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий возврат неиспользованных финансовых средств осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 7. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им отдельных государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных настоящим Законом отдельных государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

2. Органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия с момента вступления в силу настоящего Закона и несут ответственность за их осуществление в пределах выделенных на эти цели финансовых средств.

#### **Статья 9. Вступление настоящего Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года и вводится в действие ежегодно законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период при условии, если законом

Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусмотрено предоставление субвенций на осуществление переданных настоящим Законом отдельных государственных полномочий.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Приложение  
к Закону Томской области  
«О наделении органов местного самоуправления  
отдельными государственными полномочиями  
по регулированию численности безнадзорных животных»

**МЕТОДИКА  
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ,  
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ПОЛНОМОЧИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ**

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, предусматриваются в Законе Томской области о бюджете Томской области на очередной финансовый год и на плановый период в виде субвенций.

2. Объем субвенций конкретному муниципальному образованию на осуществление государственных полномочий рассчитывается по формуле:

$$V = R_{\text{отлов}} + R_{\text{сод/учет}} + R_{\text{кастр/стер}} + R_{\text{умерщвл/утил}} + R_{\text{упр}}, \text{ где}$$

$V$  — общий объем предоставляемых субвенций конкретному муниципальному образованию (тыс. рублей);

$R_{\text{отлов}}$  — расчетная стоимость услуг по отлову безнадзорных животных и их транспортировке в пункт временного содержания;

$R_{\text{сод/учет}}$  — расчетная стоимость услуг по содержанию и учету отловленных безнадзорных животных;

$R_{\text{кастр/стер}}$  — расчетная стоимость услуг по кастрации (стерилизации) безнадзорных животных;

Румерщвл/утил — расчетная стоимость услуг по умерщвлению и утилизации умерших безнадзорных животных;

Рупр — средства бюджета Томской области на администрирование расходов по исполнению передаваемых полномочий.

Ротлов, Рсод/учет, Ркастр/стер, Румерщвл/утил, Рупр — расчетная стоимость услуг, определяется по формулам, указанным в подпунктах 1–6 настоящего пункта исходя из расчетной стоимости единицы услуги:

1) расчетная стоимость услуг по отлову безнадзорных животных определяется по формуле:

$$\text{Ротлов} = K \times C1 + P_{\text{трансп}}, \text{ где}$$

$K$  — количество безнадзорных животных (исходя из отчетных данных) (единиц);

$C1$  — средняя стоимость единицы услуги по отлову безнадзорных животных (рублей) согласно нормативу, установленному исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным Администрацией Томской области;

$P_{\text{трансп}}$  — расчетная стоимость услуг по транспортировке безнадзорных животных;

расчетная стоимость услуг по транспортировке отловленных безнадзорных животных определяется по формуле:

$$P_{\text{трансп}} = C2 \times S \times X, \text{ где}$$

$C2$  — средняя стоимость услуги по транспортировке безнадзорных животных на расстояние 1 км (рублей) по нормативу, установленному исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным Администрацией Томской области;

$S$  — средний размер пробега транспортного средства в месяц, устанавливаемый исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным Администрацией Томской области (км);

$X$  — количество месяцев, в течение которых планируется осуществление отдельных государственных полномочий;

2) расчетная стоимость услуг по содержанию и учету отловленных безнадзорных животных определяется по формуле:

$$\text{Рсод./учет} = K \times C3, \text{ где}$$

$K$  — количество безнадзорных животных, подлежащих содержанию (исходя из отчетных данных) (единиц);

$C3$  — средняя стоимость услуги по содержанию в месяц в пунктах временного содержания (в том числе на период карантина) и учету



безнадзорных животных по нормативу, установленному исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным Администрацией Томской области;

3) расчетная стоимость услуг по кастрации (стерилизации) отловленных безнадзорных животных определяется по формуле:

$$R_{\text{кастр/стер}} = K \times C4_{\text{кастр/стер}}, \text{ где}$$

$K$  — количество безнадзорных животных (исходя из отчетных данных) (единиц) с учетом равного соотношения мужских и женских особей, не подлежащих умерщвлению по показаниям;

$C4_{\text{кастр/стер}}$  — средняя стоимость услуги по кастрации (стерилизации) безнадзорных животных по нормативу, установленному исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным Администрацией Томской области;

4) расчетная стоимость услуг по умерщвлению и утилизации отловленных безнадзорных животных определяется по формуле:

$$R_{\text{умерщвл/утил}} = N \times C5 + N \times C6, \text{ где}$$

$N$  — количество безнадзорных животных (единиц), подлежащих умерщвлению по основаниям, установленным Законом Томской области от 13.08.2010 № 154-ОЗ «О содержании собак и кошек в Томской области»;

$C5$  — средняя стоимость услуги по умерщвлению безнадзорных животных по нормативу, установленному исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным Администрацией Томской области;

$C6$  — средняя стоимость услуги по утилизации безнадзорных животных по нормативу, установленному исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным Администрацией Томской области;

5) средства областного бюджета на осуществление управленческих функций органами местного самоуправления по регулированию численности безнадзорных животных определяются по формуле:

$$R_{\text{упр}} = C \times 0,10 \%, \text{ где}$$

$C$  — норматив расходов на осуществление управленческих функций (расходы на оплату труда работников с учетом начислений на оплату труда)

3. Норматив средней стоимости единицы услуги по отлову, транспортировке, содержанию и учету, кастрации (стерилизации), умерщвлению и утилизации безнадзорных животных, норматив расходов на осуществление управленческих функций устанавливается исполнительными

органами государственной власти Томской области, уполномоченными  
Администрацией Томской области.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных»**

Согласно статье 3 Закона Томской области от 13 августа 2010 года № 154-ОЗ «О содержании собак и кошек в Томской области» (далее – Закон № 154-ОЗ) органы местного самоуправления вправе принимать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области содержания домашних животных, безнадзорных животных, учреждать и организовывать работу муниципальной специализированной организации по вопросам безнадзорных животных, осуществлять контроль за ее деятельностью, осуществлять иные полномочия в области содержания безнадзорных животных в соответствии с действующим законодательством.

Определением судебной коллегии по административным делам Верховного суда Российской Федерации от 4 июля 2012 года № 88-АПГ12-2 нормы Закона, определяющие полномочия органов местного самоуправления в части принятия нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области содержания домашних животных, безнадзорных животных; организации работы муниципальной специализированной организации по вопросам безнадзорных животных признаны недействующими. Суд пришел к выводу, что нормативно-правовое регулирование санитарно-противоэпидемических мероприятий, к которым относятся и вопросы отлова безнадзорных животных, отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации и не может быть отнесено к вопросам местного значения, которые составляют компетенцию органов местного самоуправления.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области проведена повторная правовая экспертиза, согласно которой положения закона, в части отнесения к вопросам местного значения отлов безнадзорных собак, признаны противоречащими федеральному законодательству.

В целях приведения положений Закона № 154-ОЗ в соответствие с действующим законодательством, с учетом определения Верховного суда Российской Федерации от 4 июля 2012 года № 88-АПГ12-2, экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 14 ноября 2012 года № 1831 подготовлен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О содержании собак и кошек в Томской области». Согласно указанному законопроекту к полномочиям Администрации Томской области отнесена организация проведения на территории Томской области мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных.

В рамках организации проведения на территории Томской области мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных, в соответствии с решением межведомственной рабочей группы по реализации

Закона № 154-ОЗ Управлением ветеринарии Томской области подготовлен проект Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» (далее – законопроект). На первом этапе государственными полномочиями планируется наделить те муниципальные образования, в которых проблема роста численности безнадзорных животных стоит наиболее остро: город Томск, Томский район, ЗАТО Северск, Асиновский и Колпашевский районы области.

Реализация указанных государственных полномочий будет осуществляться органами местного самоуправления путем организации проведения следующих мероприятий:

- 1) отлов безнадзорных животных (включая их транспортировку в пункт временного содержания);
- 2) содержание и учет отловленных безнадзорных животных;
- 3) кастрации (стерилизации) безнадзорных животных;
- 4) умерщвление, утилизация безнадзорных животных.

Порядок осуществления отлова, транспортировки, учета и регистрации безнадзорных животных, содержания и их ветеринарного обслуживания будет определен Администрацией Томской области.

Реализация законопроекта потребует финансового обеспечения осуществления государственных полномочий путем предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета, общий объем которых определяется в соответствии с разработанной Методикой.

Для реализации указанными муниципальными образованиями полномочий по регулированию численности безнадзорных животных потребуются представление субвенций местным бюджетам в сумме **20 866 052,1 тыс. рублей** из расчета на один год.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту прилагается.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных»**

В соответствии с проектом Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» (далее - проект Закона) реализация передаваемых органам местного самоуправления полномочий будет осуществляться за счет субвенций областного бюджета.

Финансовое обоснование размеров субвенций бюджетам муниципальных районов из бюджета Томской области для государственных полномочий Томской области по регулированию численности безнадзорных животных рассчитано в соответствии с Методикой определения общего объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области на осуществление отдельных полномочий Томской области по регулированию численности безнадзорных животных, являющейся приложением к проекту Закона.

В соответствии с проектом Закона государственными полномочиями на первом этапе планируется наделить те муниципальные образования, в которых проблема регулирования численности безнадзорных животных стоит наиболее остро, это город Томск, Томский район, ЗАТО Северск, Асиновский и Колпашевский районы области.

Реализация указанных государственных полномочий будет осуществляться органами местного самоуправления путем организации проведения следующих мероприятий:

1) отлов безнадзорных животных (включая их транспортировку в пункт временного содержания);

**Средняя стоимость услуг по отлову безнадзорных животных и их транспортировке в пункт временного содержания составляет 493,5 рубля на одно животное.**

2) содержание и учет отловленных безнадзорных животных;

**Средняя стоимость услуг по содержанию (в течение одного месяца) и учету отловленных безнадзорных животных составляет 1350,0 рублей на одно животное.**

3) стерилизации (кастрации) безнадзорных животных;

**Средняя стоимость услуг по стерилизации составляет 370,0 рублей, по кастрации 640,0 рублей на одно животное.**

4) умерщвление, утилизация безнадзорных животных.

**Средняя стоимость услуг по умерщвлению и утилизации составляет 175,5 рублей на одно животное.**

Мероприятия по отлову, транспортировке, содержанию и учету, кастрации (стерилизации), умерщвлению и утилизации отловленных безнадзорных животных должны осуществляться специализированной организацией, определяемой в соответствии с законодательством о защите конкуренции и размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, имеющей необходимое оборудование и средства, специально подготовленный персонал (далее - ловцы), ветеринарного специалиста, пункт временного содержания животных.

С целью реализации указанными муниципальными образованиями полномочий по регулированию численности безнадзорных животных потребуется выделение бюджетных средств в сумме **20 866 052,1 тыс. рублей**, из расчета на один год.

## 1. Состав затрат на отлов и транспортировку

Расходы на отлов и транспортировку б.ж.	Сумма, руб.	Ротлов+трансп*
ФОТ	1 442 400	288,48
Отчисления с ФОТ	435 604,8	87,12
ГСМ	288 418,26	57,68
Спецодежда	29 020,80	5,80
Расходные материалы для отлова	238 972,50	47,79
Дезинфекция	5 116,32	1,02
Текущий ремонт и ТО а/м	8845,20	1,77
Авторызина	18 997,42	3,8
<b>ИТОГО расходы</b>	<b>2 467 375,30</b>	<b>493,5</b>

\* на 5000 голов. В расчетах не учтены средства на приобретение средств для отлова б.ж. - винтовки, метатели и т.д.

## 2. Состав затрат на содержание и учет безнадзорных животных.

Состав затрат	Сумма, руб.* (месяц)
Ежедневное питание	930,0
Первичное ветеринарное обслуживание (осмотр ветеринарным врачом, обработку от блох и глистов)	44,0
Коммуникационные затраты	16,0
Регистрация*	100,0
Учет **	260,0
<b>ИТОГО</b>	<b>1350,0</b>

\* Регистрация подразумевает наличие у б.ж. отличительного знака – ошейника.

\*\*Оплата труда сотрудников пункта временного содержания безнадзорных животных

## 3. Средняя стоимость единицы услуги по кастрации, стерилизации безнадзорных животных

Средняя стоимость услуги определена исходя из потребности в препаратах для проведения операций, а также стоимости работ ветеринарных врачей.

**Кастрация - 359,15 руб.**

**Стерилизация - 630,4 руб.**

## 4. Средняя стоимость услуги по умерщвлению и утилизации безнадзорных животных

Средняя стоимость по умерщвлению определена как сумма затрат на препараты для эвтаназии и стоимости работ врача-ветеринара.

**Умерщвление — 174,5 руб./ 1 б.ж.**

Расходы на утилизацию рассчитаны как сумма затрат на ГСМ для транспортировки б.ж. до скотомогильника + стоимость затрат на ФОТ для водителя + стоимость технического обслуживания транспорта. С учетом того, что захоронение б.ж. может быть включено в ежедневный график работ специалистов по отлову и транспортировке б.ж., то расходы на утилизацию принимаются равными 0.

**5. Расходы на осуществление управленческих функций органами местного самоуправления по регулированию численности безнадзорных животных**  
Функции:

- контроль качества работ, проводимых специализированной организацией(ями), осуществляющей(ими) регулирование численности безнадзорных животных – выезд в пункт временного содержания, осмотр текущего состояния пункта, выезд на место отлова безнадзорных животных для контроля качества и гуманности процесса - 2 раза в месяц (0,5 рабочих дня, итого – 1 рабочий день);
- сбор данных и составление отчета о количестве отловленных безнадзорных животных, количестве их содержания, умерщвления, кастрации, стерилизации, утилизации и т.д., – 1 раз в месяц (0,5 рабочих дня);
- прием заявлений, консультирование граждан по вопросам регулирования численности безнадзорных животных, анализ заявлений граждан и составление соответствующих отчетов, писем, решений и т.п. – прием, консультирование ежедневно (~0,5 рабочих дня).

С учетом единовременных обязанностей, ежемесячное рабочее время главного специалиста по администрированию государственных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных – 2 рабочих дня или 0,10 % рабочего времени месяца.

Муниципальное образование	Сумма, руб.* месяц	Сумма, руб.*год
г. Томск	3200,0	37800,0
Томский район	3200,0	37800,0
Асиновский район	3200,0	37800,0
Колпашевский район	4700,0	57000,0
ЗАТО Северск	4300,0	52000,0

**Расчет общего объема субвенций предоставляемых местным бюджетам из бюджета Томской области для осуществления отдельных государственных полномочий Томской области по регулированию численности безнадзорных животных**

	г. Томск		ЗАТО Северск		Асиновский район		Томский район		Колпашевский район		Всего	
	мес.	год	мес.	год	мес.	год	мес.	год	мес.	год	мес.	год
Количество б.ж., подлежащих отлову	416,7	5 000,0	208,3	2 500,0	41,7	500,0	125,0	1 500,0	41,7	500,0	833,4	10 000,0
Норматив затрат на отлов и транспортировку на одно б.ж	493,5	493,5	493,5	493,5	493,5	493,5	493,5	493,5	493,5	493,5		
<b>Итого затраты на отлов и транспортировку</b>	<b>205 624,8</b>	<b>2 467 300,0</b>	<b>102 787,7</b>	<b>1 233 650,0</b>	<b>20 577,3</b>	<b>246 730,0</b>	<b>61 682,5</b>	<b>740 190,0</b>	<b>20 577,3</b>	<b>246 730,0</b>	<b>411 249,6</b>	<b>4 934 600,0</b>
Кол-во б.ж., подлежащих умерщвл. и утилизации (20% от отловленных)	83,3	1 000,0	41,7	500,0	8,3	100,0	25,0	300,0	8,3	100,0	166,6	2 000,0
Норматив затрат на умерщвление на одно б.ж.	174,5	174,5	174,5	174,5	174,5	174,5	174,5	174,5	174,5	174,5		
<b>Итого затраты на умерщвление и захоронение.</b>	<b>14 535,9</b>	<b>174 500,0</b>	<b>7 276,7</b>	<b>87 250,0</b>	<b>1 448,4</b>	<b>17 450,0</b>	<b>4 362,5</b>	<b>52 350,0</b>	<b>1 448,4</b>	<b>17 450,0</b>	<b>29 071,7</b>	<b>349 000,0</b>
Количество б.ж., подлежащих содержанию в течение 31 дня	333,3	4 000,0	166,7	2 000,0	33,3	400,0	100,0	1 200,0	33,3	400,0	666,6	8 000,0
Норматив затрат на содержание одного б.ж	1 090,0	1 090,0	1 090,0	1 090,0	1 090,0	1 090,0	1 090,0	1 090,0	1 090,0	1 090,0		
<b>Итого затраты на содержание б.ж.</b>	<b>363 297,0</b>	<b>4 360 000,0</b>	<b>181 703,0</b>	<b>2 180 000,0</b>	<b>36 297,0</b>	<b>436 000,0</b>	<b>109 000,0</b>	<b>1 308 000,0</b>	<b>36 297,0</b>	<b>436 000,0</b>	<b>726 594,0</b>	<b>8 720 000,0</b>
Количество б.ж., подлежащих кастрации (50% от подлежащих содержанию)	166,7	2 000,0	83,3	1 000,0	16,7	200,0	50,0	600,0	16,7	200,0	333,4	4 000,0



**ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О наделении органов местного самоуправления отдельными  
государственными полномочиями по регулированию численности  
безнадзорных животных»**

Принятие Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других правовых актов Томской области.



## АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,  
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

06.02.2013г. № 33  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику Департамента по  
взаимодействию с законодательными и  
представительными органами власти  
Администрации Томской области  
А.В. Руколеевой

Уважаемая Алёна Валерьевна!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных».

В соответствии с законопроектом указанными государственными полномочиями на первом этапе планируется наделить только ряд муниципальных образований.

В то же время другие муниципальные образования заявляют, что вопросы регулирования численности безнадзорных животных актуальны во всех районах.

Например, по данным Верхнекетского района, вопрос о безнадзорных животных является самым злободневным и часто поднимаемым на собраниях жителей поселений. В 2012 г. только в Думу Верхнекетского района поступило более 20 обращений граждан по указанной теме.

В соответствии с информацией, представленной городским округом Стрежевой, статистика по отлову безнадзорных собак в городе за 3 года выглядит следующим образом: 2010 год – 348 шт.; 2011 год – 378 шт.; 2012 год – 260 шт.

В то же время и на комиссии по вопросам местного самоуправления Законодательной Думы Томской области (заседание от 20.07.2012) и на заседании специально созданной рабочей группы в Администрации Томской области было внесено предложение по созданию областной (межмуниципальной) организации по отлову и содержанию собак. Однако в предлагаемом проекте речь идет о передаче государственных полномочий ряду муниципальных образований на первом этапе. Содержание второго этапа, и участие в нем остальных муниципальных образований не раскрывается.

Считаем важным заявить о необходимости учета интересов всех муниципальных образований в решении проблемы безнадзорных животных:

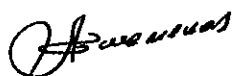
1 вариант – создание областной организации с сетью филиалов в городских округах и райцентрах области (либо использовать сеть учреждений ветеринарии);

2 вариант – внедрение системы округов (кустов) по территориальному признаку, при которой только часть муниципальных образований получают финансовые средства на исполнение государственных полномочий, но будут обязаны при их исполнении обслуживать заявки иных муниципальных образований, входящих в округ (куст).

Направляем Вам также заключения муниципальных образований, которые наделяются указанными государственными полномочиями.

Приложение: в 1 экз. на 7 л.

Председатель Совета



А.М. Емельянов

Лиманская Наталья Викторовна  
8 (382 -2) 54-52-71



**ДУМА ГОРОДА ТОМСКА  
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО РЕГЛАМЕНТУ И  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ**

Ленина пр., д. 105, Томск, 634050  
тел. (3822) 51 14 02 факс (3822) 51 10 71  
e-mail: [speaker@admin.tomsk.ru](mailto:speaker@admin.tomsk.ru) <http://duma.admin.tomsk.ru>  
ОКПО 03047019, ОГРН 1037000098046, ИНН/КПП 7017040847/701701001

Председателю Совета муниципальных  
образований Томской области  
А.М.Емельянову

04.02.13 № 06-104

**О заключении**

**Уважаемый Александр Михайлович!**

Думой Города Томска рассмотрен проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных». Направляю Вам копию заключения юридического отдела аппарата Думы Города Томска.

Приложение: заключение юридического отдела аппарата Думы Города Томска – на 1 л., в 1 экз.

С уважением,  
Председатель комиссии

С.Ю.Панов

Командакова М.А.  
514908



**ДУМА ГОРОДА ТОМСКА  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ**

**Заключение**

**на проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных»**

04.02.2013

№ 31

Юридическим отделом рассмотрен проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных».

К представленному проекту имеются следующие замечания:

1) В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании предлагается наделить государственными полномочиями муниципальные образования «Город Томск», «Томский район», «ЗАТО Северск», «Асиновский район» и «Колпашевский район». Однако, в статье 1 проекта государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных ЗАТО Северск не наделяется.

2) п.3 ч.1 ст.3 проекта с учетом положений ч.4.ст.4 предлагаем исключить.

3) ч.5.ст.4 проекта по сути содержит два варианта использования бюджетных ассигнований (субвенции), не израсходованных в текущем финансовом году. Учитывая изложенное, предлагаем уточнить редакцию ч.5 ст.4 проекта.

4) Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, оформить как приложение к закону Томской области.

Начальник отдела

Т.В.Татарчук



## АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПАШЕВСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Кирова ул., 26 г. Колпашево Томской области 636460  
тел. (38-254) 5-29-47, факс (38-254) 5-35-37  
e-mail [kolpadm@tomsk.gov.ru](mailto:kolpadm@tomsk.gov.ru) сайт <http://kolpadm.tom.ru/>  
ОКПО 02377826 ОГРН 1037000408048 ИНН 7007001510 КПП 700701001

05.02.2013 № ВЛ03-К-272/13  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Томской области»  
А.М Емельянову

Уважаемый Александр Михайлович!

В ответ на Ваше обращение по проведению экспертизы проекта закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» направляем следующую информацию:

Считаем, что вопросы регулирования численности безнадзорных животных, включая возможности содержания, стерилизации, эвтаназии безнадзорных животных, по своей сути, являются вопросами специализированной помощи, которая должна быть отнесена к структурам ветеринарии и, сообразуясь с этой логикой, считаем, что выполнением данных мероприятий должны заниматься государственные бюджетные учреждения районных ветеринарных управлений. Во всех наделяемых полномочиями органах местного самоуправления создаются районные ветеринарные управления, которые имеют базу для организации отлова и содержания безнадзорных животных, имеют технику и квалифицированных специалистов ветеринарной службы. В данном случае отпадает необходимость приобретать технику, оборудование и материалы, содержать большой штат специалистов и обслуживающего персонала и возможна экономия на масштабе.

Решение проблемы по регулированию численности безнадзорных животных наделением полномочиями районных ветеринарных управлений позволит организовать данную работу квалифицированно и с наименьшими затратами для бюджета.

В случае принятия решения о наделении полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных муниципальные образования проект закона Томской области требует совершенно иного подхода, который должен будет включать все затраты по организации

данных полномочий: от организации структуры до определения радиуса отлова, который будет включать в себя, например для Колпашевского района, 38 населенных пунктов, причем разбег в радиусе будет от 1 км до 100 км, а, следовательно, ориентироваться на цифры предприятий г. Томска вряд ли корректно.

В финансово-экономическом обосновании к проекту Закона не учтены следующие финансовые затраты на отлов и содержание безнадзорных животных:

1. Затраты на оборудование пункта временного содержания животных:

- изготовление клеток для содержания животных, потребуется не менее 200 штук;
- строительство помещений для обслуживающего персонала.

2. При расчете затрат на заработную плату:

- не предусмотрена заработная плата рабочих по содержанию животных, по их охране;
- при расчете фонда оплаты труда не предусмотрен районный коэффициент в размере 50% и северная надбавка в размере 50%.

3. Не предусмотрены затраты на приобретение специализированной техники для перевозки животных.

4. В связи с тем, что предусматривается отлов животных по всему району, не предусмотрены затраты на ГСМ в необходимом объеме (расстояние до самых дальних населенных пунктов района превышает 100 км в одну сторону).

5. Расчет содержания животных произведен исходя из содержания в течение 31 дня, согласно действующего законодательства содержание животных должно осуществляться в течении 6 месяцев.

6. Расчет по Колпашевскому району произведен исходя из отлова и содержания 500 животных в год, по данным Глав поселений района необходимая численность отлова животных в год составляет 1010 особей.

По экспертизе проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О содержании собак и кошек в Томской области» замечания аналогичные проекту закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных».

Считаем, что в случае принятия закона, фактически вся ответственность будет возложена на органы местного самоуправления районов с неадекватным финансовым обеспечением организации данных полномочий.

И.о. Главы района

В.И. Синёва  
5 10 50

В.А. Лиханов



## ГЛАВА АСИНОВСКОГО РАЙОНА

636840, Томская область, г. Асино, ул. Ленина, 40,  
Телефон: (38241) 214 21, 211 21, факс 23293  
E-mail: [asino@asino.tomsknet.ru](mailto:asino@asino.tomsknet.ru)

050213 № 10-341/13-25  
на № 22 от 28.01.2013 г.

Председателю Совета муниципальных  
образований Томской области  
А.М. Емельянову  
634012, г. Томск, пр. Кирова, 58, стр. 55

Направленный проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных», рассмотрен. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

В финансово-экономическом обосновании к проекту Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» (далее – проект Закона) не учтены расходы на захоронение трупов безнадзорных животных в биотермических ямах либо их кремацию.

Между тем, в части 1 пункте 1 статьи 9 закона Томской области от 13.08.2010 № 154-ОЗ "О содержании собак и кошек в Томской области" одной из причин умерщвления безнадзорных животных является наличие у безнадзорного животного признаков зооантропонозных заболеваний, общих для человека и животного. Согласно действующих ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов захоронение зараженных животных является процедурой, при которой используются дезинфицирующие средства и проводится ветеринарный контроль.



Кроме того, в нормативах расходов на захоронение не учтены расходы на транспортировку трупов безнадзорных животных на том основании, что данная работа включена в текущую схему работы УМП "Спецавтохозяйство" г. Томска.

Обращаем Ваше внимание на то, что средства субвенции, предоставляемой муниципальному образованию, планируется расходовать на основании муниципального контракта со специализированной организацией, заключенного по результатам торгов. В связи с проведением торгов вероятна ситуация, что их победителем окажется организация, не имеющая возможности включить проезд к биотермическим ямам в свою текущую деятельность.

На основании вышеизложенного, просим рассмотреть вопрос об увеличении размера субвенции муниципальным образованиям на транспортировку и захоронение трупов (кремирование) безнадзорных животных.

Для эффективного исполнения переданных полномочий муниципальному образованию "Асиновский район" необходимо поддерживать в надлежащем санитарно-техническом состоянии биотермические ямы для захоронения трупов безнадзорных животных, а также создать место для содержания, в том числе зимнего, безнадзорных животных. На основании того, что данные мероприятия необходимо проводить в связи с передаваемыми государственными полномочиями, просим рассмотреть вопрос о предоставлении муниципальному образованию "Асиновский район" денежных средств на выполнение вышеуказанных мероприятий.

Так же в проекте Закона, не учтено то обстоятельство, что на территории Асиновского района не проводилось крупных мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных, нет подготовленной инфраструктуры для данных мероприятий.

В связи, с чем при передаче государственных полномочий в указанной сфере считаем необходимо предусмотреть финансирование:

- а) создания и содержания вольеров для безнадзорных животных;
- б) мест хранения и техобслуживания автомобильного транспорта используемого при осуществлении мероприятий по регулированию численности животных;
- в) подготовки и размещения квалифицированных кадров, способных профессионально осуществлять мероприятия предусмотренные проектом Закона.

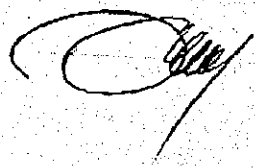
Представленном проекте Закона отсутствует финансирование указанных мероприятий, в свою очередь бюджет муниципального образования «Асиновский район» на 2013 год уже принят и исполняется. В его расходной части указанных затрат не предусмотрено.

Вместе с тем, без финансирования вышеуказанных мероприятий, осуществление органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных будет малоэффективно.

Кроме того до настоящего времени не определен порядок содержания и дальнейшего использования (последующего распределения) безнадзорных животных.

Таким образом, считаем, что представленный проект Закона требует доработки с учетом указанных замечаний.

С уважением,



А.Е. Ханьгов



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«ТОМСКИЙ РАЙОН»  
Администрация  
Томского района  
УПРАВЛЕНИЕ ПО  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ  
РАЗВИТИЮ СЕЛА

пр. Кирова, 51а, стр.5,  
г. Томск, Россия, 634041;  
тел./факс: (3822) 55-65-67,  
E-mail: [priemn@tmkadm.tomsk.gov.ru](mailto:priemn@tmkadm.tomsk.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_

ответ на письмо № 22 от 28.01.2013

*О рассмотрении проекта закона Томской области «О  
наделении органов местного самоуправления отдель-  
ными государственными полномочиями по регулиро-  
ванию численности безнадзорных животных»*

Председателю ассоциации  
«Совет муниципальных об-  
разований Томской области»  
А.М. Емельянову

Уважаемый Александр Михайлович!

По Вашему поручению производственным отделом управления по соци-  
ально-экономическому развитию села Администрации Томского района был  
изучен проект закона Томской области «О наделении органов местного само-  
управления отдельными государственными полномочиями по регулированию  
численности безнадзорных животных». По содержанию проекта закона прин-  
ципиальных замечаний и дополнений не имеем

Первый заместитель Главы Администрации  
Начальник Управления  
по социально-экономическому  
развитию села Томского района

А.В. Крикунов