

**ПРОЕКТ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

19.03.2013 №

г. Томск

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Рассмотрев проект постановления по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с проектом постановления о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель комитета

В.К.Кравченко



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

14.03.2013

№ 2-060/803-13

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

**О.В. Козловской**

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение: на 6 л.

Депутат Законодательной Думы  
Томской области, председатель  
комитета по законодательству,  
государственному устройству и  
безопасности

**В.К. Кравченко**

Т.В. Щербакова  
510-470

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 14.03.2013 Время 14:04  
№1346/0601-13

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно приложению.

2. Поручить председателю комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности (В.К. Кравченко) представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 18.10.1999, № 42, ст. 5005; 07.07.2003, № 27 (ч. 2), ст. 2709) следующие изменения:

1) пункт 1 после слова «устанавливаются» дополнить словами «настоящим Федеральным законом»;

2) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, не может быть уволен с работы по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, а также увольнения в связи с грубым нарушением трудовых обязанностей) или без его согласия переведен на другую работу.»

**Статья 2**

Часть 5.1. статьи 40 Федерального закона Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822; 05.11.2007, № 45, ст. 5430) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Депутат, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, не может быть уволен с работы по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, а также увольнения в связи с грубым нарушением трудовых обязанностей) или без его согласия переведен на другую работу.»

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Статьей 165 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что помимо общих гарантий и компенсаций, предусмотренных указанным Кодексом, работникам предоставляются также гарантии и компенсации при исполнении государственных или общественных обязанностей.

Согласно статье 170 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время.

Как следует из статьи 172 Трудового кодекса Российской Федерации работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц.

Вместе с тем, единого подхода к установлению гарантий при расторжении трудового договора отдельным категориям лиц, осуществляющих публично-значимые функции, в законодательстве не наблюдается.

Так, например, частью 3 статьи 11 Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» предусмотрено, что за присяжным заседателем на время исполнения им обязанностей по осуществлению правосудия по основному месту работы сохраняются гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством. Увольнение присяжного заседателя или его перевод на другую работу по инициативе работодателя в этот период не допускаются.

Также частью 19 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» также предусмотрено, что член избирательной комиссии и комиссии референдума с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании, кампании референдума не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

Закрепленная же в пункте 1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» возможность установления гарантии депутатской деятельности на уровне субъекта Российской Федерации путем закрепления соответствующих положений в конституции (уставе) и законе субъекта Российской Федерации не

позволяет субъектам Российской Федерации в полной мере устранить указанный недостаток.

Согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в том числе порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Как следует из части 5.1. статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий, в том числе депутата представительного органа муниципального образования устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Поскольку полномочия по установлению дополнительных гарантий отдельным категориям работников отнесены к ведению федеральных органов государственной власти, региональный законодатель не вправе осуществлять правовое регулирование в данной сфере.

Как следует из пункта 6 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В большинстве субъектов Российской Федерации законодательно ограничено количество депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе (например, Томская область – не более 30% депутатов от установленной численности Законодательной Думы Томской области, Московская область – 40 из 50 депутатов, Новосибирская область – 19 из 76 депутатов, Ставропольский край – 40 из 50 депутатов, Иркутская область – 19 из 45 депутатов, Кемеровская область – 10 из 46 депутатов, Республика Коми – 20 из 30 депутатов, Камчатский край – 15 из 28 депутатов, Рязанская область – 14 из 36 депутатов).

Согласно части 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

Таким образом, практика показывает, что количество депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляющих свою деятельность на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности), весьма значительно.

Настоящим проектом предлагается закрепить гарантии при расторжении трудового договора для депутатов законодательных (представительных) органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований, предусмотрев, что депутаты указанных органов, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности), не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) или без их согласия переведены на другую работу. С учетом правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 16.01.2007 № 160-О-П, проектом предлагается также сделать исключение для случаев их увольнения по инициативе работодателя в связи с грубым нарушением трудовых обязанностей. Введение данного исключения обеспечит единство в установлении правовых гарантий для лиц, осуществляющих публично-значимые функции.

Законодательное закрепление запрета на увольнение по инициативе работодателя осуществляющих свою деятельность на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности) депутатов представительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований будет способствовать обеспечению принципа самостоятельности законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепленного в статье 10 Конституции Российской Федерации, а также обеспечению гарантий самостоятельности органов местного самоуправления, провозглашенной статьей 12 Конституции Российской Федерации, поскольку обеспечит защиту депутатов указанных органов от попыток воспрепятствования со стороны работодателя свободному осуществлению всех возложенных на них публично значимых функций.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не изменяет финансовых обязательств государства, не устанавливает и не отменяет налогов и сборов.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими**  
**силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием**  
**федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные**  
**акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



Справочно:

6 октября 1999 года

№ 184-ФЗ

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(извлечение)**

**Статья 13.** Гарантии депутатской деятельности и неприкосновенности депутата  
(в ред. Федерального [закона](#) от 04.07.2003 № 95-ФЗ)

1. Гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

2. В случае привлечения депутата к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами.

3. Депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

6 октября 2003 года

№ 131-ФЗ

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(извлечение)**

**Статья 40.** Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

2. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.

3. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

4. Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий и (или) порядка избрания выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

(в ред. Федерального [закона](#) от 30.11.2011 N 361-ФЗ)

5. Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования.

Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

5.1. Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.