

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.04.2013 №

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на части 1, 3 статьи 3 Закона Томской области от 06.01.2013 № 16-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на части 1, 3 статьи 3 Закона Томской области от 06.01.2013 № 16-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на части 1, 3 статьи 3 Закона Томской области от 06.01.2013 № 16-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

20.03.2013 № 7-05-2013

В Законодательную Думу Томской
области

ПРОТЕСТ

на части 1, 3 статьи 3 Закона Томской области
от 06.01.2013 № 16-ОЗ «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Томской области»

Законом Томской области от 06.01.2013 № 16-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» (далее – Закон области № 16-ОЗ) внесены изменения в Закон Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» и Закон Томской области от 09.12.2005 № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области». Указанные изменения, в частности, направлены на исключение должности руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области из перечня государственных должностей области и отнесение указанной должности к должностям государственной гражданской службы Томской области с включением в соответствующий Реестр и установлением размера должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения по указанной должности (пункты 1, 5, 6 статьи 1 и пункты 1, 2, 4 статьи 2 Закона области № 16-ОЗ).

В то же время, часть 1 статьи 3 Закона области № 16-ОЗ предусматривает, что действие указанных выше норм распространяется на правоотношения, возникшие в связи с назначением на должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области после вступления в силу данного акта, и не распространяются на лицо, замещающее указанную должность на день вступления в силу данного акта. При этом частью 3 указанной статьи Закона области установлен особый порядок пенсионного обеспечения лица, замещавшего государственную должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области до вступления в силу пунктов 1, 5, 6 статьи 1 и пунктов 1, 2, 4 статьи 2 Закона области № 16-ОЗ.

Указанные положения не в полной мере соответствуют федеральному законодательству по следующим причинам.

Фактически, действующий руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области Законом области № 16-ОЗ как и ранее отнесён к категории лиц, замещающих государственные должности Томской области.

Вместе с тем, в соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской

АА № 060606

Прокуратура Томской области

№ АПР07-36/13/

Законодательная Дума

Томской области

Дата 20.03.2013 Время 16:45

Федерации» государственные должности субъектов Российской Федерации представляют собой должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации. Аналогичное определение закреплено и в части 1 статьи 1 Закона области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области, согласно которой к государственным должностям Томской области относятся должности, устанавливаемые Уставом (Основным Законом) Томской области, законами Томской области для непосредственного исполнения полномочий государственных органов Томской области.

В силу статьи 58 Устава (Основного закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно статье 62 Устава (Основного закона) Томской области порядок подготовки, созыва и проведения собраний Думы, избрания Председателя и иных должностных лиц Думы, образования комиссий, комитетов, их деятельности, рассмотрения нормативных правовых актов, голосования и другие вопросы организации работы Думы определяются Регламентом, утверждаемым Думой.

Постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 № 1084 (в редакции от 27.09.2012) утверждён Регламент Законодательной Думы Томской области (далее – Регламент).

Согласно статье 69 Регламента аппарат Думы осуществляет правовое, организационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности депутатов Думы, Совета Думы, комитетов, комиссий, иных органов Думы, Председателя Думы и его заместителей. Руководитель аппарата обеспечивает организацию работы аппарата Думы.

Таким образом, должность руководителя аппарата Думы не установлена ни Уставом (Основным законом) Томской области, ни Законом области для непосредственного исполнения полномочий Законодательной Думы Томской области, в связи с чем не является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в силу требований статьи 76 Конституции Российской Федерации, статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно статье 11 Трудового кодекса Российской Федерации трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права,

регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения. В силу требований данной статьи трудовое законодательство распространяется и на лиц, замещающих государственные должности.

Положения рассматриваемого Закона области определяют особенности трудовых отношений лиц, замещающих должность руководителя аппарата Законодательной думы Томской области. Данное регулирование в силу пунктов «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов и, следовательно, должно отвечать вышеуказанным требованиям.

Согласно статье 12 Трудового кодекса Российской Федерации закон или иной нормативный правовой акт, содержащий нормы трудового права, не имеет обратной силы и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие. В отношениях, возникших до введения в действие закона или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, указанный закон или акт применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Таким образом, выведение лица, назначенного на должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области до вступления в силу Закона области № 16-ОЗ, из-под действия данного нормативного правового акта, не в полной мере соответствует вышеуказанным положениям Трудового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

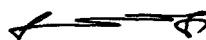
Внести изменения в части 1, 3 статьи 3 Закона Томской области 06.01.2013 № 16-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», распространив его действие в том числе на лицо, назначенное на должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области до вступления в силу указанного Закона области.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем собрании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Законодательной Думы
Томской области
от 20.12.2012 № 842

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ "О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 53(114), постановление от 25.05.2006 № 3151; № 55(116), постановление от 27.07.2006 № 3392; 2007, № 6(128), постановление от 26.07.2007 № 394; 2008, № 15(137), постановление от 24.04.2008 № 1196; 2009, № 29(151), постановление от 25.06.2009 № 2409; 2010, № 35(157), постановление от 28.01.2010 № 2930; № 40(162), постановление от 24.06.2010 № 3354; № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3441; № 43(165), постановление от 28.10.2010 № 3765; № 45(167)-II, постановление от 17.12.2010 № 3970; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4884; 2012, № 1(117), № 2(178), постановление от 13.01.2012 № 11; № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 319; № 12(188), постановление от 27.09.2012 № 568; № 14(188), постановление от 29.11.2012 № 771) следующие изменения:

- 1) абзац **десятый части 2 статьи 1** признать утратившим силу;
- 2) в **статье 16**:
в **части 1** слова "и органами местного самоуправления" исключить;
в **части 2** слова "и органов местного самоуправления" исключить;
части 3 - 9 признать утратившими силу;
- 3) во **втором предложении абзаца первой части 1 статьи 20** слова "после достижения им пенсионного возраста" исключить;
- 4) в **статье 20.1**:
часть 1 дополнить словами "в порядке, установленном постановлением Губернатора Томской области";
в **части 2** слова "определяются аналогично установленным действующим законодательством Томской области применительно к государственным гражданским служащим Томской области" заменить словами "определяются постановлением Губернатора Томской области";
- 5) в **приложении 3** к Закону "Размеры отдельных составных частей оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Томской области" **строку 8** признать утратившей силу;

б) в [приложении 4](#) к Закону "Нормативы для расчета на финансовый год фондов оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Томской области в государственных органах Томской области (без учета в данных нормативах средств на выплату районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях)" [строку 8](#) признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в [Закон](#) Томской области от 9 декабря 2005 года N 231-ОЗ "О государственной гражданской службе Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, N 48(109)-II, постановление от 24.11.2005 N 2644; 2006, N 52(113)-II, постановление от 30.03.2006 N 2968; N 56(117), постановление от 24.08.2006 N 3419; N 60(121), постановление от 28.12.2006 N 3847; 2008, N 17(139)-II, постановление от 26.06.2008 N 1430; N 20(142), постановление от 25.09.2008 N 1649; 2010, N 35(157), постановления от 28.01.2010 NN 2929, 2931; N 38(160), постановления от 29.04.2010 NN 3164, 3198; N 43(165), постановление от 28.10.2010 N 3766; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, N 46(168), постановления от 03.02.2011 NN 4064, 4069; N 51(173), постановление от 28.07.2011 N 4564; N 52(174), постановление от 29.09.2011 N 4691; N 54(176)-II, постановление от 24.11.2011 N 4936; 2012, N 3(179), постановление от 26.01.2012 N 33; N 9(185), постановление от 29.05.2012 N 309; N 14(188), постановление от 29.11.2012 N 775) следующие изменения:

1) [раздел 1](#) приложения 1 к Закону "Реестр должностей государственной гражданской службы Томской области" после строки

"Категория "Руководители"	Категория "Помощники (советники)"
---------------------------	-----------------------------------

дополнить строками следующего содержания:

"Группа высших должностей	
Руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области";	

2) [строки 1.1 - 1.2.1](#) приложения 2 к Закону "Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения по должностям государственной гражданской службы Томской области" заменить строками следующего содержания:

"1.1	Руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области	9513	2,8
1.1.1	Заместитель руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области	7991	2,6
1.2	Начальник отдела аппарата Законодательной Думы Томской области	7991	2,6
1.2.1	Заместитель начальника отдела аппарата Законодательной Думы Томской области	6849	2,6";

3) [строку 6.1](#) приложения 2 к Закону "Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения по должностям государственной гражданской службы Томской области" изложить в следующей редакции:

"6.1	Управляющий делами Администрации Томской области	9513	2,8";
------	--------------------------------------------------	------	-------

4) пункт 1 приложения 3 к Закону "Перечень должностей государственной гражданской службы Томской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Томской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области;"

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Пункты 1, 5, 6 статьи 1 и пункты 1, 2, 4 статьи 2 настоящего Закона распространяются на правоотношения, возникшие в связи с назначением на должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области после дня вступления в силу настоящего Закона, и не распространяются на лицо, замещающее на день вступления в силу настоящего Закона государственную должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области.

2. За лицом, замещавшим государственную должность руководителя аппарата Государственной Думы Томской области до упразднения указанной должности и получающим ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 20 Закона Томской области от 19 июня 2006 года N 125-ОЗ "О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области", сохраняется ранее установленная ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости.

3. Лицу, замещавшему государственную должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области до вступления в силу пунктов 1, 5, 6 статьи 1 и пунктов 1, 2, 4 статьи 2 настоящего Закона, устанавливается ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законодательством. Доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма трудовой пенсии и доплаты составила следующее процентное соотношение к средней оплате труда по государственной должности, замещаемой им на день увольнения с указанной государственной должности:

55 процентов - для отработавших один срок полномочий на государственной должности Томской области;

65 процентов - для отработавших два срока полномочий на государственной должности Томской области;

75 процентов - для отработавших три и более срока полномочий на государственной должности Томской области.

Правила исчисления срока полномочий лица, замещавшего государственную должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области до вступления в силу пунктов 1, 5, 6 статьи 1 и пунктов 1, 2, 4 статьи 2 настоящего Закона, аналогичны правилам исчисления срока полномочий лиц, замещавших государственные должности Томской области, установленным частью 1 статьи 20 Закона Томской области от 19 июня 2006 года N 125-ОЗ "О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области".

При наличии у указанного в [части 3](#) настоящей статьи лица, замещавшего государственную должность, стажа, учитываемого при пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих Томской области и муниципальных служащих в Томской области за счет областного бюджета в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, за каждый полный год такого стажа сверх сроков полномочий, указанных в настоящей статье, размер доплаты лица, замещавшего государственную должность, увеличивается на 1 процент от средней оплаты труда (средней заработной платы), из которой рассчитывалась указанная доплата, но не может превышать 75 процентов указанной средней оплаты труда (средней заработной платы).

Выплата ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицу, замещавшему государственную должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области, приостанавливается при замещении им государственной должности Российской Федерации, должности государственной гражданской службы, государственной должности Томской области или иного субъекта Российской Федерации, выборной муниципальной должности, муниципальной должности муниципальной службы. Возобновление выплаты ежемесячной доплаты осуществляется в соответствии с порядком, которым устанавливается такая доплата.

4. Перерасчет ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лиц, указанных в [частях 2, 3](#) настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном постановлением Губернатора Томской области. При этом уменьшение размера назначенной ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лиц, указанных в [частях 2, 3](#) настоящей статьи, не допускается.

Губернатор
Томской области
С.А.ЖВАЧКИН

Томск
6 января 2013 года
N 16-ОЗ