



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
Депутат Диденко Алексей Николаевич

Почтовый адрес: 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

тел./факс: (3822) 540-922

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Томской области  
Б. А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Прошу Вас внести в повестку дня правового комитета Государственной Думы Томской области (заседание состоится 15 июня 2010 г.) подготовленный мною проект изменений в Регламент Государственной Думы Томской области.

Приложения:

1. Проект Постановления Государственной Думы Томской области на 1 листе;
2. Пояснительная записка к проекту на 1 листе.

Депутат  
Государственной Думы  
Томской области

(В.В. Оглезнев)  
телефон 50-75-88

А. Н. Диденко

Государственная Дума  
Томской области  
Дата 11.06.2010 Время 15:13  
№2426/0601-10

## **ПОЯНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ**

**Постановления Государственной Думы Томской области от  
\_\_\_\_\_ N \_\_\_\_**

**"О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Томской  
области"**

В соответствии со статьей 62 Устава (Основного Закона) Томской области Государственная Дума Томской области осуществляет свою деятельность в соответствии с принимаемым ею Регламентом.

Важность для населения Томской области процедуры принятия высшим и единственным органом (на территории региона) народного представительства законов Томской области, Постановлений иных актов и решений трудно переоценить. В числе наиболее важных предметов правового регулирования Регламента Государственной Думы Томской области является порядок принятия решений Государственной Думы Томской области.

Представленный проект Постановления Государственной Думы Томской области "О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Томской области" призван устранить неоднозначность правового регулирования правоотношений, возникающих при принятии депутатами решений на собрании (заседании) Государственной Думы Томской области.

Представленный проект призван отменить практику голосования одним депутатом за другого депутата при невозможности последнего присутствовать на заседании Государственной Думы Томской области, что явно противоречит демократическим принципам народного представительства.

**Постановление Государственной Думы Томской области от \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_  
"О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Томской области"**

В соответствии со статьей 64 (пункт 1, подпункт "г") Устава (Основного Закона) Томской области

Государственная Дума Томской области постановляет:

1. Внести в Регламент Государственной Думы Томской области ((в ред. постановлений Государственной Думы Томской области от 21.12.2001 N 6, от 24.01.2002 N 21, от 01.08.2002 N 282, от 26.12.2002 N 440, от 30.01.2003 N 475, от 28.08.2003 N 820, от 31.10.2003 N 858, от 28.07.2005 N 2314, от 25.05.2006 N 3149, от 29.03.2007 N 35, от 26.07.2007 N 390, от 26.11.2008 N 1860, от 26.02.2009 N 2093, от 25.06.2009 N 2408, от 30.07.2009 N 2514, от 22.10.2009 N 2717, от 22.10.2009 N 2718, от 17.12.2009 N 2858, от 25.03.2010 N 3110, от 29.04.2010 N 3160)

следующие изменения:

1) изложить пункт 3 статьи 75 в следующей редакции:

«Депутат свое право на голосование осуществляет лично» .

2) В пункте 4 статьи 75 слова «до выведения на экране итогов голосования с использованием электронной системы учитывается волеизъявление отсутствующего депутата в соответствии с заявлением, содержащим указание на то, как следует распорядиться его голосом при голосовании по вопросам повестки собрания Думы» исключить.

Председатель  
Государственной Думы  
Томской области

Б.А. Мальцев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
Депутат Диденко Алексей Николаевич

Почтовый адрес: 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

тел./факс: (3822) 540-922

21.08.2009 г.

№ 61-Д/А/Н

на № \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы Томской области  
**Б. А. Мальцеву**

**Уважаемый Борис Алексеевич!**

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Государственной Думы Томской области проект закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области».

Приложения:

1. Текст проекта закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области» на 100 листе(ах) в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области» на 2 листе(ах) в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области» на 1 листе(ах) в 1 экз.;
4. Текст проекта закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области» на электронном носителе (CD) – 1 экз.

Депутат  
Государственной Думы  
Томской области

А. Н. Диденко

(В.В. Оглезнев)  
телефон 50-75-88

Государственная Дума  
Томской области  
Дата 21.08.2009 Время 15:25  
№3464/0601-9

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ "ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС (ЗАКОН) ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ"

Настоящий закон (далее – Кодекс) принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", другими федеральными законами, Уставом и законами Томской области содержит основные и устанавливает дополнительные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления Томской области при назначении выборов и осуществлении последующих избирательных действий.

Настоящий Кодекс устанавливает механизм подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Томской области, органов и должностных лиц местного самоуправления.

Кодекс позволяет существенно повысить эффективность норм избирательного процесса в Томской области как на уровне государственной власти субъекта РФ, так и на уровне местного самоуправления.

Безусловным плюсом данного вида инкорпорации избирательного законодательства Томской области является существенное сокращение нормативно-правового материала в этой сфере, который зачастую носил «челночный» характер и который без искажения сути можно объединить в единый нормативный правовой акт в форме Кодекса.

Принятие Кодекса существенно упростит работу кандидатам на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления, членам участковых избирательных комиссий. Для последних это особенно важно, так как в условиях неизменности и преемственности составов участковых избирательных комиссий на различных выборах одни и те же люди (как

правило, не обладающие высшим юридическим образованием) путают уровни выборов со всеми вытекающими юридическими последствиями. С принятием Кодекса в едином документе будут выделены общие принципы и правила (Общая часть) и специальные нормы, регламентирующие выборы различных уровней публичной власти (государственная власть и местное самоуправление) – Особенная часть.

Кодекс является актом большей - по уровню - юридической техники. Массовое издание в компактном масштабе Кодекса позволит повысить правовую и электоральную культуру народа Томской области, позволит преодолеть абсентеизм и повысить гражданскую ответственность избирателей.

Со дня вступления в силу настоящего Кодекса признать утратившими силу:

Закон Томской области от 11 июля 2006 г. N 147-ОЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Томской области" (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 29 июня 2006 г. N 3172);

Закон Томской области от 14 февраля 2005 г. N 29-ОЗ "О муниципальных выборах в Томской области" (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 27 января 2005 г. N 1697).

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
ПРОЕКТА ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
"ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС (ЗАКОН) ТОМСКОЙ  
ОБЛАСТИ"**

Принятие Закона Томской области «Избирательный Кодекс Томской области» не повлечет за собой дополнительных расходов из бюджета Томской области.

**Справочно:**

**Извлечения из Регламента  
Государственной Думы Томской области IV созыва**

**Статья 75**

3. Депутат свое право на голосование осуществляет лично. При использовании для голосования электронной системы допускается передача депутатом Думы своего голоса другому депутату Думы в связи с отсутствием на собрании (заседании) Думы по обстоятельствам, имеющим исключительный характер: болезнь, несчастный случай, серьезные события в семье, мешающие изменить местопребывание, другие обстоятельства чрезвычайного характера (доверительное голосование).

Письменное заявление о передаче своего голоса другому депутату Думы в период отсутствия на собрании (заседании) депутат Думы составляет на имя Председателя Думы на депутатском бланке с указанием причины отсутствия, времени, на которое передается голос, а также с указанием того, как распорядиться голосом при голосовании по вопросам, рассматриваемым Думой, в форме "ЗА", "ПРОТИВ", "ВОЗДЕРЖАЛСЯ".

Осуществление доверительного голосования после объявления результатов голосования не допускается.

4. В ходе голосования с использованием электронной системы до выведения его итогов на экране председательствующий выясняет, присутствуют ли в зале депутаты без ключей (карточек) для голосования, и, если таковые есть, предлагает им устно выразить свое отношение к вопросу, поставленному на голосование. Устные заявления депутатов заносятся в протокол и учитываются при подведении итогов голосования. До выведения на экране итогов голосования с использованием электронной системы учитывается волеизъявление отсутствующего депутата в соответствии с заявлением, содержащим указание на то, как следует распорядиться его голосом при голосовании по вопросам повестки собрания Думы.



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Государственную Думу  
Томской области

ул. Белинского, 14,  
г. Томск, Россия, 634029

30.10.2009 № 7-3-271-2009  
На № 2-051/2040-9 от 27.08.2008

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области  
«Избирательный кодекс (Закон) Томской  
области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области».

По результатам изучения полагаем необходимым сделать следующие замечания.

Пункт «в» ч. 4 ст. 3 законопроекта необходимо дополнить указанием на то, что не имеют права быть избранными граждане РФ, подвергнутые административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ (п. «в» ч. 3.2 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ).

Пунктами 19, 34 ч. 2, п. 7 ч. 3 ст. 16 законопроекта закреплены полномочия Избирательной комиссии Томской области, не предоставленные избирательным комиссиям Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ. Избирательные комиссии не могут давать толкования закона области, издавать инструкции по порядку применения закона области, обязательные для всех участников избирательного процесса.

Часть 3 ст. 32 законопроекта противоречит ст. 33 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ, поскольку федеральным законодательством не требуется предоставление кандидатом сведений о наличии иностранного гражданства. По аналогичному основанию противоречит федеральному законодательству п. «з» ч. 8, п «б» ч. 10 ст. 42 законопроекта, поскольку устанавливает более широкий по сравнению с Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ перечень оснований для отказа в регистрации кандидата, исключения кандидата из списка кандидатов.

Кроме того, настоящим законопроектом (в том числе, в статьях 53, 54, 55, 59) не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ Федеральным законом от 19.07.2009 г. № 203-ФЗ, в части предоставления эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации.

Государственная Дума  
Томской области  
Дата 02.11.2009 Время 10:29  
4413/0512-9

АБ 011702

Пункты «г» ч. 3 ст. 64, «з» ч. 5 ст. 66 законопроекта необходимо исключить в связи с противоречием их ст.ст. 61, 63 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (в редакции Федерального закона от 09.02.2009 г. № 3-ФЗ).

Положения ч. 4 ст. 45 законопроекта о порядке привлечения зарегистрированного кандидата к уголовной ответственности необходимо привести в соответствие с требованиями ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ.

В п. 29 ст. 73 законопроекта предлагаем слова «... и Избирательной комиссией Томской области» исключить, как противоречащие п. 35 ст. 68 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ.

Пункт 1 ст. 91 законопроекта противоречит Уставу (Основному Закону) Томской области, поскольку число мандатов, распределяемых по единому избирательному округу, составляет 21, а не 17.

Часть 1 ст. 20 законопроекта содержит указание на минимальное количество членов УИК с правом решающего голоса – 3. Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 13 Закона Томской области от 10.04.2003 г. № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» число членов участковой комиссии с правом решающего голоса не может быть менее 4.

Отдельные формулировки законопроекта необходимо скорректировать с учетом терминологии, используемой в федеральном законодательстве. Например, понятия «избирательное объединение», «избирательная комиссия Томской области», содержащиеся в п. 25 ст. 2, ч. 1 ст. 15 законопроекта, необходимо привести в соответствие Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ.

Согласно Преамбуле законопроекта им не регулируются вопросы проведения референдума области, в связи с чем по тексту законопроекта необходимо исключить слова «участников референдума», «кампания референдума», «референдум» (например, п.п. 11, 42 ст. 1, ч. 9 ст. 62).

Поскольку законопроектом регулируются вопросы избирательного процесса только на территории Томской области, полагаем необходимым исключить из текста законопроекта использование выражений, не свойственных для области. Например, п. 30 ст. 1 законопроекта содержит выражение «палата органа», вместе с тем, по Уставу (Основному закону) Томской области в области существует однопалатный представительный орган государственной власти. По аналогичным основаниям необходимо привести в соответствие с областным законодательством:

- определение понятия «орган государственной власти Томской области», содержащееся в п. 39 ст. 1 законопроекта не соответствует Уставу (Основному закону) Томской области;

- п. 45 ст. 1, ч. 5, п. «б» ч. 8 ст. 15, ч. 3 ст. 20, ч. 4 ст. 31, ч. 4 ст. 59 законопроекта, в которых указывается на Томскую областную Думу, а не Государственную Думу Томской области.

С учетом правоотношений, подлежащих регулированию данным законопроектом, п. 46 ст. 1 законопроекта необходимо дополнить словами «...органов и должностных лиц органов местного самоуправления».

В части 2 ст. 2 законопроекта полагаем необходимым уточнить о каких гражданах идет речь. В силу ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ порядок участия иностранных граждан в избирательном процессе устанавливается не только данным Федеральным законом, но и другими Федеральными законами.

Часть 1 ст. 4 законопроекта необходимо дополнить указанием на Уставы муниципальных образований как нормативные правовые акты, содержащие нормы избирательного законодательства, поскольку в силу п. 4 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования должны определяться структура и порядок формирования органов местного самоуправления. Кроме того, в предложенной редакции имеется внутреннее противоречие между ст. 4 и ст. 5 законопроекта в части отнесения Уставов муниципальных образований к нормативным правовым актам, регламентирующим вопросы избирательного процесса.

Кроме того, по тексту законопроекта имеются многочисленные нарушения правил **юридической техники**:

- по тексту законопроекта необходимо исключить ссылки на пункты, части и статьи, утратившие силу (например, ст. 39, п. «п» ч. 8, п. «м» ч. 9 ст. 42 законопроекта);

- нумерацию пунктов в ч. 8 ст. 51 законопроекта необходимо привести соответствие с имеющимися пунктами;

- номера приложений к законопроекту, указанные в ч. 1 ст. 38, п. «л» ч. 8 ст. 41 законопроекта, не соответствуют фактически имеющимся приложениям к законопроекту;

- часть 16 ст. 15 законопроекта предусматривает возможность работы на постоянной основе в Избирательной комиссии Томской области иных членов комиссии с правом решающего голоса, помимо указанных в п. 15 названной статьи законопроекта. При этом, согласно настоящей редакции законопроекта порядок работы данных членов определяется п. 13 ст. 29 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ. Вместе с тем, данные нормы Федерального закона такой порядок не определяют;

- положения ч. 10 ст. 62 законопроекта дублируют нормы, содержащиеся в ч. 9 этой же статьи законопроекта;

- статью 72 законопроекта предлагаем изложить в таком же порядке, как изложена ст. 67 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ.

С учетом планируемых изменений в Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области», исключается процедура повторного голосования на выборах главы муниципального образования, в связи с чем текст

настоящего законопроекта необходимо привести в соответствие с планируемыми изменениями (например, ч. 5 ст. 52, ч.ч. 4, 21 ст. 66, ч. 2 ст. 67 законопроекта).

Согласно ч. 4 ст. 19 Закона Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» в заключительных (переходных) положениях законов Томской области указываются порядок вступления закона в силу, а также правовые акты, подлежащие отмене, изменению в связи с принятием закона. Вместе с тем, в главе 16 законопроекта не предусмотрен перечень нормативных правовых актов, в которые необходимо будет внести изменения в связи с принятием данного закона (в частности, ст. 59 Устава (Основного Закона) Томской области).

Частью 2 ст. 6 Закона Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» предусмотрено, что Кодекс Томской области - систематизированный нормативный правовой акт, принимаемый по предметам совместного ведения Российской Федерации и Томской области, по предметам ведения Томской области, содержащий всю или основную массу норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений.

Вместе с тем, при принятии настоящего законопроекта утрачивают силу только 2 Закона области, регулирующие вопросы избирательного процесса. При этом значительная часть общественных отношений продолжает регулироваться иными законами области (например, Законы Томской области от 10.04.2003 г. № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области», от 12.01.2007 г. № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме»).

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



И.П. Кошель



## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526  
E-mail: [refse@tomsk.gov.ru](mailto:refse@tomsk.gov.ru), <http://www.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

24.09.2009 № ОК-06-13209

на № 2-080/2038-9 от 26.08.2009

О проекте закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области»

Заместителю Председателя  
Государственной Думы  
Томской области

Г.А.Шамину

Уважаемый Григорий Андреевич!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области» и направляет заключение согласно приложению.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

О.В.Козловская

Р.С.Радзивил  
(3822) 51 05 19  
Л.А.Апарина  
(3822) 51 00 65

Государственная Дума Томской области Дата 24.09.2009 Время 11:09 №3787/0802-9
--

**Заключение на проект закона Томской области «Избирательный кодекс  
(Закон) Томской области»**

1. Проект закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области» (далее – проект) объединяет правовые нормы, регламентирующие общественные отношения в области избирательного права двух разных уровней выборов: органов государственной власти и органов местного самоуправления. Исходя из конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления, разницы в видах избирательных систем, по которым организуются выборы, в процедуре назначения выборов, в системе избирательных комиссий, а также в процессуальных сроках, полагаем, что кодификация избирательного законодательства в области установления механизма подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления Томской области не представляется возможной.

2. В преамбуле проекта предусмотрено, что Избирательный кодекс (Закон) Томской области устанавливает дополнительные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права избирать и быть избранными. Вместе с тем нормы предложенного проекта во многом дублируют нормы Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и не устанавливают дополнительных гарантий для реализации избирательных прав граждан.

3. Проект не содержит правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере назначения и проведения референдума Томской области и местного референдума. Несмотря на это, в пунктах 11, 32 и 42 статьи 1 проекта встречаются словосочетания «участники референдума», «референдум граждан Российской Федерации».

4. В статьях 1 и 2 проекта определяются основные термины и понятия, применяемые в проекте, а также принципы проведения выборов. Вместе с тем аналогичные термины и понятия, а также принципы проведения выборов определены Федеральным законом № 67-ФЗ (статьи 2 и 3), который имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации. Полагаем, что статья 1 должна содержать бланкетную норму об использовании терминов и понятий, а также принципов проведения выборов в том же смысле, что и в статьях 2 и 3 Федерального закона № 67-ФЗ.

5. В пункте 45 статьи 1 проекта и далее по всему тексту проекта представительный (законодательный) орган государственной власти Томской области именуется «Томская областная Дума», что противоречит пункту 3 статьи 9 Устава (Основного Закона) Томской области. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Устава (Основного) Закона Томской области высшим исполнительным органом государственной власти области является Администрация Томской области, в то время как в пункте 39 статьи 1 проекта исполнительный орган государственной власти Томской области назван Правительством Томской области.

Кроме того, в проекте неверно называется наименование основного правового акта Томской области в системе нормативно-правового регулирования общественных отношений, осуществляемого органами государственной власти с участием населения на территории области – Устава (Основного Закона) Томской области.

Также в проекте содержатся понятия, не используемые в действующем законодательстве: «федеральные нормативные правовые акты», «областные законы», «областные нормативные правовые акты».

6. Пункт 4 статьи 3 проекта противоречит статье 4 Федерального закона № 67-ФЗ.

7. Пункт 2 статьи 7 проекта противоречит пункту 6 статьи 17 Федерального закона № 67-ФЗ в части установления лица, направляющего сведения об избирателях в соответствующую избирательную комиссию. Таким лицом согласно федеральному законодательству является не глава местной администрации, а уполномоченный орган или уполномоченное должностное лицо.

8. Списки избирателей в соответствии с действующим законодательством составляются на основании регистрации и учета избирателей. Вместе с тем глава II проекта «Составление списков избирателей» не содержит норм, регулирующих общественные отношения в области регистрации и учета избирателей, чем нарушается логика в процессе формирования списков избирателей.

Кроме того, в главе II остался за пределами правового регулирования вопрос о порядке и сроках ознакомления избирателей со списком избирателей, а также не урегулирован вопрос составления списков при совмещенных выборах в органы местного самоуправления с выборами в органы государственной власти Томской области.

9. В пункте 1 статьи 10 проекта устанавливается, что для проведения выборов депутатов Государственной Думы Томской области и депутатов представительного органа местного самоуправления образуются избирательные округа на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории в соответствии с пунктами 1 – 5 статьи 7 проекта. При этом указанные пункты не содержат порядок регистрации и учета избирателей.

Пункт 2 статьи 12 проекта также имеет отсылочные нормы к другим статьям проекта, не содержащим указанные в данном пункте нормы.

10. Глава III «Избирательные округа и избирательные участки» содержит нормы, регулирующие также систему и статус избирательных комиссий (статьи 13, 14). Необходимо исключить из проекта указанные нормы исходя из того, что на территории Томской области действует Закон Томской области от 10 апреля 2003 года № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области», который уже регулирует данный круг общественных отношений.

11. Пункт 5 статьи 15 проекта противоречит статье 23 Федерального закона № 67-ФЗ в части определения субъектов, которые могут вносить предложения по формированию избирательных комиссий Томской области.

Кроме того, необходимо учитывать, что формирование указанных избирательных комиссий осуществляется также на основе предложений политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

12. В статье 15 проекта определен порядок избрания председателя Избирательной комиссии Томской области, но не урегулирован порядок избрания заместителя председателя и секретаря Избирательной комиссии Томской области.

13. Подпункт 34 пункта 2, подпункт 7 пункта 3 статьи 16 проекта в части возложения на избирательные комиссии Томской области полномочий по официальному толкованию кодекса противоречит статье 38 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области». Исходя из того, что кодекс имеет статус закона Томской области, право на его официальное толкование принадлежит исключительно Государственной Думе Томской области.

14. В статье 22 проекта:

1) подпункт «а» пункта 1 не соответствует подпункту «а» пункта 1 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть не только лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, но и граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) подпункт «а» пункта 8 не соответствует подпункту «а» пункта 8 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

3) пункт 11 противоречит пункту 12 статьи 29 Федерального закона от № 67-ФЗ в части требований, выдвигаемых к статусу председателя Избирательной комиссии Томской области.

15. В пункте 4 статьи 26 проекта предлагаем слово «изготовление» заменить словом «заверение», как это установлено пунктом 12 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

16. Пункт 3 статьи 31 проекта противоречит пункту 3 статьи 32 Федерального закона № 67-ФЗ, в соответствии с которым выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным

структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

17. Статьей 34 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрен иной, чем в статье 33 проекта порядок самовыдвижения кандидата.

18. Нормы главы IV «Избирательные объединения» и главы V «Выдвижение и регистрация кандидатов» проекта аналогичны соответствующим нормам Закона Томской области от 12 июля 2006 года № 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области», и не учитывают специфики муниципальных выборов.

19. Согласно пункту «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации прокуратура находится в исключительном ведении Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации не могут устанавливаться обязательные требования к деятельности прокуратуры Российской Федерации. В этой связи пункт 4 статьи 45 проекта следует исключить.

20. В пункте 2 статьи 50 и пункте 5 статьи 59 проекта слова «бюджет Томской области» необходимо заменить словами «областной бюджет».

21. В подпункте «д» пункта 7 статьи 50 проекта слова «доля (вклад) Российской Федерации» исключить, поскольку пункт 2 данной статьи указывает только на долю (вклад) Томской области.

22. В подпункте «а» пункта 8 статьи 51 проекта слова «федеральным органам государственной власти,» предлагаем исключить, потому что законами субъекта Российской Федерации не могут устанавливаться требования к деятельности федеральных органов государственной власти.

23. Пункт 13 статьи 53 проекта необходимо исключить, так как он дублирует положения пункта 3 данной статьи.

24. В статье 62 проекта:

1) в пункте 8 определяется, что объем подлежащих опубликованию сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов устанавливается соответствующей избирательной комиссией. Вместе с тем согласно пункту 8 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ объем подлежащих опубликованию сведений, устанавливается законом. Таким образом, следует в указанной статье проекта установить объем подлежащих опубликованию сведений;

2) в пункте 10 установлено, что редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий (соответственно уровню выборов) обязаны публиковать переданные им комиссиями финансовые отчеты (сведения из указанных отчетов) в срок, установленный этими комиссиями. Данная норма не соответствует пункту 9.1 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ, который определяет, что редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий (соответственно уровню выборов, референдума) обязаны публиковать переданные им комиссиями финансовые отчеты (сведения из указанных отчетов) в срок, установленный этим законом.

25. Пунктом 5 статьи 64 проекта установлено, что в случае наличия у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, гражданства иностранного государства эти сведения размещаются на

информационном стенде с указанием наименования соответствующего иностранного государства. Следует исключить данный пункт, так как аналогичная норма, содержащаяся в пункте 5 статьи 61 Федерального закона № 67-ФЗ, в соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона от 25 июля 2006 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей» признана утратившей силу.

26. Второе предложение пункта 7 статьи 66 проекта исключить, так как оно не соответствует пункту 7 статьи 63 Федерального закона № 67-ФЗ.

27. Статья 68 проекта регулирует порядок досрочного голосования на избирательных участках, образованных на судах, которые в день голосования будут находиться в плавании, а также на полярных станциях, в отдаленных или труднодоступных местностях. Статья 69 проекта также регулирует порядок досрочного голосования на избирательных участках. Предлагаем все нормы о досрочном голосовании на избирательных участках изложить в одной статье.

28. В пункте 29 статьи 73 проекта слова «и Избирательной комиссией Томской области» необходимо исключить, так как в соответствии с пунктом 35 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ порядок использования технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования, технической системы передачи информации, порядок и сроки передачи, обработки и использования информации о выборах, референдуме, в том числе переданных по техническим каналам связи в электронном виде данных протокола об итогах голосования, устанавливаются федеральным законом, а в части, не урегулированной федеральным законом, – Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

29. Пунктом 6 статьи 80 проекта установлено, что в соответствии с федеральным законом порядок и сроки предоставления данных об участии избирателей в выборах, о предварительных и об окончательных итогах голосования не должны противоречить требованиям, установленным проектом. Однако пункт 5 статьи 74 Федерального закона № 67-ФЗ устанавливает, что порядок и сроки предоставления данных не должны противоречить требованиям законодательства о выборах и референдуме, которое согласно статье 11 Федерального закона № 67-ФЗ составляют Конституция Российской Федерации, данный Федеральный закон, иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах, принимаемые в Российской Федерации.

30. Первое предложение пункта 2 и абзац первый пункта 3 статьи 82 проекта не согласуются с нормами действующего законодательства. Принятие проекта в представленной редакции приведет к пробелу в правовом регулировании в связи со следующим. Количество депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу, определяются статьей 4 Закона Томской области от 12 июля 2006 года

№ 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области», который признается представленным проектом утратившим силу.

31. В тексте проекта одно понятие обозначается различными терминами: «единый (общеобластной) избирательный округ», «единый избирательный округ», что противоречит пункту 1 статьи 23 Закона Томской области от 07 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области».

32. В целях недопущения неопределенности правовой нормы в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 2 статьи 8 Закона Томской области «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области», необходимо пункт 4 статьи 82 проекта после слов «во второе воскресенье марта» дополнить словами «года, в котором истекают сроки полномочий депутатов Государственной Думы Томской области»,.

33. Пункт 4 статьи 82 и статья 83 проекта дублируют статью 6 проекта, в связи с чем дублирующую норму следует исключить.

34. В проекте не указан орган, который назначает досрочные выборы в случае досрочного прекращения полномочий депутатов Государственной Думы Томской области, повлекшего за собой неправомочность Государственной Думы Томской области.

35. В пункте 2 статьи 84 проекта дается ссылка на срок утверждения схемы избирательных округов. Данный пункт необходимо после слов «в представленную схему» дополнить словами «только до ее утверждения», так как в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона № 67-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования вправе вносить соответствующие поправки только до утверждения схемы.

36. Положения пунктов 4, 5, 6 и 7 статьи 84 проекта дублируют положения, закрепленным соответственно в пунктах 1, 2, 3 и 4 статьи 11 проекта.

37. В статье 85 проекта:

1) пункт 3 не соответствует пункту 3 статьи 25 Федерального, согласно которому число членов окружных избирательных комиссий по выборам в органы государственной власти субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса устанавливается законом субъекта Российской Федерации;

2) в пункте 4 статьи 85 и в пункте 4 статьи 111 проекта сужен круг субъектов, на основании предложений которых формируется окружная избирательная комиссия, по сравнению с пунктом 6 статьи 25 Федерального закона № 67-ФЗ.

Кроме того, пункт 4 статьи 85 необходимо привести в соответствие с пунктом 2 статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ, исключив слова «избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления»;

3) подпункт «в» пункта 5 не соответствует подпункту «в» пункта 7.1 статьи 25 Федерального закона № 67-ФЗ.

38. Формулировка пункта 3 статьи 86, пункта 3 статьи 103 и пункта 2 статьи 112 проекта не соответствует пункту 1 статьи 37 проекта, согласно которой выдвижение кандидата, списка кандидатов должно быть поддержано избирателями путем внесения ими своих подписей в подписные листы, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 данной статьи.

39. В пункте 1 статьи 91 проекта определяется число депутатских мандатов, распределяемых по единому избирательному округу – 17, которое устанавливается согласно Уставу (Основному Закону) Томской области. Вместе с тем Уставом (Основным Законом) Томской области число мандатов не устанавливается. Кроме того, в соответствии с действующим законодательством Томской области число мандатов, распределяемых по единому избирательному округу, – 21.

40. В тексте проекта используется термин «представительный орган местного самоуправления», что противоречит Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

41. Пункт 1 статьи 111 проекта сужает круг субъектов, на основании предложений которых формируется окружная избирательная комиссия. Помимо пункта 1 статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ в указанной норме необходимо указать пункт 2 статьи 22 и пункт 6 статьи 25 Федерального закона № 67-ФЗ.

42. Действующее законодательство использует термин «избирательная комиссия муниципального образования». Однако в пункте 4 статьи 111 и далее по тексту проекта используется иной термин – «муниципальная избирательная комиссия».

43. Глава XIV «Обжалование нарушений избирательных прав граждан и ответственность за нарушение законодательства о выборах» дублирует главу X «Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах» Федерального закона № 67-ФЗ и подлежит исключению.

44. В главе XVI «Заключительные и переходные положения» отсутствуют нормы, регулирующие переходные положения.

45. Проектом признаются утратившими силу Законы Томской области от 11 июля 2006 года № 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» и от 14 февраля 2005 года № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области». В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Закона Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» одновременно с утратой нормативным правовым актом Томской области юридической силы юридическую силу утрачивают также нормативные правовые акты Томской области (отдельные положения нормативных правовых актов), которыми были внесены изменения в нормативный правовой акт, утративший силу. При утрате нормативным правовым актом Томской области юридической силы в обязательном порядке отдельными позициями в перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются основной нормативный правовой акт, нормативный

правовой акт о введении в действие соответствующего нормативного правового акта, а также все нормативные правовые акты (структурные единицы нормативных правовых актов), которыми в разное время вносились изменения в основной нормативный правовой акт.

Таким образом, необходимо признать утратившими силу все законы Томской области, которыми вносились изменения в указанные законы.



## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, Томск, 634050, тел. (3822) 510-053, факс (3822) 510-373, 510-907  
E-mail: elect70@toms.gov.ru, http://www.elect70.toms.gov.ru  
ОКПО 36307228, ОГРН 1027000896670, ИНН/КПП 7019026710/ 701901001

30.09.2009 № 01-04/413

Заместителю Председателя  
Государственной Думы Томской  
области

Г.А. Шамину

Уважаемый Григорий Андреевич!

Изучив проект Закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области», Избирательная комиссия сообщает следующее.

Указанный законопроект вызывает большое количество существенных замечаний, что делает невозможным его принятие в представленном виде.

1. В большинстве статей законопроекта содержатся нормы, противоречащие действующему избирательному законодательству.

2. По всему тексту законопроекта не соблюдена юридическая техника в части сквозной нумерации подпунктов, пунктов и самой нумерации статей.

3. В ряде статей проекта необоснованно сделаны ссылки на нормы, регламентирующие иные правоотношения (пункт 6 статьи 86 проекта, пункт 3 статьи 101 проекта).

4. Наименования органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий в проекте закона не соответствуют Уставу Томской области и иным действующим нормативным правовым актам.

5. Содержание проекта включает в себя нормы, регулирующие отношения, не существующие на территории Томской области в настоящее время: «компактное проживание коренных малочисленных народов», «существование полярных станций» и т.д.

6. Включение в содержание законопроекта положений о финансовом обеспечении деятельности Избирательной комиссии Томской области.

Государственная Дума  
Томской области  
Дата 01.10.2009 Время 10:41  
№3871/0413-9

правовом статусе ее членов и работников аппарата не соответствует общей цели представленного законопроекта - определение механизмов подготовки и проведения выборов на территории Томской области.

7. В законопроекте (глава V) не учтены положения о выдвижении и регистрации кандидатов в многомандатном избирательном округе. Такие же положения отсутствуют и в нормах, регулирующих порядок подведения итогов голосования и результатов выборов.

8. В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» необходимо четко разграничить применение порядка досрочного голосования и голосования по открепительным удостоверениям по конкретным видам выборов на территории Томской области.

9. Требуется детального пересмотра глава «Установление итогов голосования и результатов выборов», а также нормы Особенной части проекта, как не соответствующие федеральному и действующему областному избирательному законодательству.

Вместе с тем, полагаем, что идея разработки и принятия Избирательного кодекса Томской области представляет определенный интерес.

Наряду с уже существующими и действующими положениями законов Томской области, регулирующими правоотношения в области избирательного права в материальном смысле, отдельный нормативный правовой акт, регулирующий отношения, возникающие в ходе избирательного процесса, детально регламентирующий процедурные вопросы, безусловно, будет способствовать правильному и своевременному совершению действий со стороны всех его субъектов на определенных этапах избирательной кампании в целях реализации прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления Томской области.

Заместитель председателя



Е.А.Обухова



В Государственную Думу  
Томской области

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Томской области

634003, г. Томск, ул. Пушкина, 3  
тел./факс: 8(382) 65-89-71  
e-mail: secret@justice.tomline.ru

26 НОЯ 2009 № 02-0400-4860  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области  
«Избирательный кодекс (Закон) Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области» (далее - Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

1. Пунктами 11, 32 и 42 статьи 1 Проекта, при определении понятийного аппарата, дается определение терминам, затрагивающим отношения в сфере проведения референдума.

В то же время, согласно преамбуле Проекта избирательный кодекс устанавливает механизм подготовки и проведения выборов депутатов.

Таким образом, Проект не может быть направлен на регулирование общественных отношений в сфере назначения и проведения референдума Томской области и местного референдума.

Замечания аналогичного характера имеются и к пункту 9 статьи 62 Проекта.

2. Статьей 1 Проекта определены основные термины и понятия, применяемые в Кодексе. При этом отдельные формулировки, а также определения понятий «избирательное объединение», «избирательная комиссия Томской области» не в полной мере соответствуют федеральному законодательству, в частности статье 2 Федерального закона от 12.02.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

3. Статьей 2 Проекта определены принципы проведения выборов.

Однако статьей 3 Федерального закона от 12.02.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определены иные принципы проведения в Российской Федерации выборов, которые распространяются на проведение выборов в органы государственной власти всех уровней.

4. Пунктом 39 статьи 1 Проекта установлено, что к органам государственной власти Томской области относится Правительство Томской области.

В то же время, в соответствии с пунктами 3, 4 статьи 9 Устава (Основного Закона) Томской области высшим исполнительным органом государственной власти области является Администрация Томской области.

Уставом (Основным Законом) Томской области не предусмотрен такой орган государственной власти как Правительство Томской области.

Замечание аналогичного характера имеется к пункту 45 статьи 1 и пункту 5 статьи 15 Проекта, согласно которому в качестве законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области указывается Томская областная Дума.

5. Подпункт «в» пункта 4 статьи 3 Проекта, согласно которому не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, не в полной мере соответствует подпункту «в» пункта 3.2. статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, подвергнутые административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного, в том числе, статьей 20.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

6. В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 статьи 3 Проекта не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона, либо совершения действий, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 7 и подпунктом «ж» пункта 8 статьи 76 Федерального закона, если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы.

Однако в анализируемом положении отсутствует наименование федерального закона, на нормы которого имеются ссылки.

7. Пункт 5 статьи 15 Проекта, определяющий порядок формирования избирательной комиссии Томской области, не в полной мере соответствует пункту 5 статьи 23 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому формирование Избирательной комиссии Томской области осуществляется, в том числе, на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Формирование указанных избирательных комиссий осуществляется также на основе предложений политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», других политических партий (часть 1 статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ).

Недостатки аналогичного характера содержатся в пункте 4 статьи 85 и в пункте 4 статьи 111 Проекта.

8. На основании подпунктов 19, 34 пункта 2, подпункта 7 пункта 3 статьи 16 Проекта Избирательная комиссия Томской области издает инструкции по вопросам применения Избирательного кодекса, обязательные для всех субъектов избирательного процесса соответствующих выборов, а также осуществляет толкование Избирательного кодекса.

Толкование положений нормативного акта осуществляется в процессе правоприменения всеми участниками избирательного процесса. В юридической науке

различается несколько видов толкования (по степени официальности, по субъектам и т.д.). Вероятно, названной статьей Проекта предполагается предоставить Избирательной комиссии Томской области право давать толкование, которое, отличаясь от авторского (аутентичного), тем не менее будет иметь обязательный характер.

В то же время, в соответствии с пунктом 1 статьи 38 Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» официальное толкование (властно-обязательное разъяснение) законов Томской области осуществляется Государственной Думой Томской области и оформляется постановлением Государственной Думы Томской области. Делегированное толкование указанным выше законом области не предусмотрено.

Кроме того, Федеральным законом № 67-ФЗ вышеуказанные полномочия избирательным комиссиям также не предоставлены.

9. Подпункт «а» пункта 1 статьи 22 Проекта, согласно которому лица, не имеющие гражданства не могут быть членами избирательной комиссии с правом решающего голоса, не учитывает положение подпункта «а» пункта 1 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому членами избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

10. Подпункт «а» пункта 8 статьи 22 Проекта, согласно которому полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, не учитывает положение подпункта «а» пункта 8 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в том числе и в случае приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

11. Согласно пункту 11 статьи 22 Проекта Председатель Избирательной комиссии Томской области должен иметь высшее юридическое образование или ученую степень в области права.

В то же время, согласно пункту 12 Федерального закона № 67-ФЗ Председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации должен иметь высшее профессиональное образование.

Таким образом, вышеуказанное положение Проекта неправомерно устанавливает дополнительные требования к статусу председателя Избирательной комиссии, не предусмотренные Федеральным законом № 67-ФЗ.

12. В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Проекта выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Однако согласно пункту 3 статьи 32 Федерального закона № 67-ФЗ выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

13. Пункт 3 статьи 32 Проекта, согласно которому в заявлении о согласии баллотироваться указываются сведения об иностранном гражданстве кандидата, дата и основания его приобретения, а также наименование соответствующего иностранного государства, не соответствует статье 33 Федерального закона № 67-ФЗ, поскольку устанавливает дополнительные требования по предоставлению кандидатом вышеуказанных сведений.

Недостатки аналогичного характера содержатся в подпункте «з» пункта 8, подпункте «б» пункта 10 статьи 42 Проекта, которые устанавливают более широкий

перечень оснований для отказа в регистрации кандидата, исключения кандидата из списка кандидатов, чем в Федеральном законе № 67-ФЗ.

14. В соответствии с пунктом 4 статьи 45 Проекта зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия прокурора (соответственно уровню выборов) в качестве обвиняемого по уголовному делу, заключен под стражу или подвергнут в судебном порядке административному наказанию. При даче соответствующего согласия прокурор обязан известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата. В отношении зарегистрированного кандидата без согласия прокурора (соответственно уровню выборов) не может быть возбуждено уголовное дело.

Таким образом, вышеуказанным положением регулируются вопросы деятельности прокуратуры, уголовное и уголовно-процессуальное законодательство.

Однако в соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное законодательство находятся в ведении Российской Федерации.

Недостатки аналогичного характера содержатся в подпункте «а» пункта 8 статьи 51 Проекта, поскольку указанное положение регулирует вопросы (деятельность федеральных органов государственной власти), отнесенные к ведению Российской Федерации пунктом «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации.

15. В пункте 2 статьи 50 Проекта используется формулировка бюджет Томской области.

Однако употребление термина «бюджет Томской области» возможно только в отношении консолидированного бюджета Томской области.

В соответствии с абзацем 3 статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации консолидированный бюджет - это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Согласно абзацем 3 статьи 3 Закона Томской области от 11.10.2007 г. № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» консолидированный бюджет Томской области - свод областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Томской области (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

В силу абзаца 6 статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации установление расходных обязательств за счет средств консолидированных бюджетов недопустимо.

Недостатки аналогичного характера содержатся в части 5 статьи 59 Проекта.

16. Статьями 53,54,55,59 Проекта не учитываются изменения, внесенные в Федеральный закон № 67-ФЗ Федеральным законом от 19.07.2009 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части предоставления эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации», в части предоставления эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации.

17. Пункт 8 статьи 62 Проекта, который определил, что объем подлежащих опубликованию сведений устанавливается соответствующей комиссией, не учитывает положение пункта 8 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому объем подлежащих опубликованию сведений устанавливается законом.

18. Пунктом 10 статьи 62 Проекта установлено, что редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны публиковать переданные им комиссиями финансовые отчеты в срок, установленный этими комиссиями.

Однако вышеуказанная норма не учитывает положение пункта 9.1. статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому законом может быть предусмотрено, что редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий (соответственно уровню выборов, референдума) обязаны публиковать переданные им

комиссиями финансовые отчеты (сведения из указанных отчетов) в срок, установленный этим законом.

**19.** Согласно подпункту «г» пункта 3 статьи 64 Проекта в помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает сведения об основаниях регистрации кандидатов, списков кандидатов (подписи избирателей, иные основания), при этом в случае, предусмотренном пунктом 16 статьи 38 Федерального закона, данные сведения указывать не требуется.

Однако аналогичное положение Федерального закона № 67-ФЗ признано утратившим силу Федеральным законом от 09.02.2009 г. № 3-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов».

Таким образом, подпункт «г» пункта 3 статьи 64 Проекта не в полной мере соответствует положению подпункта «г» пункта 3 статьи 61 Федерального закона № 67-ФЗ

Недостатки аналогичного характера содержатся в положениях пункта 5 статьи 64, подпункта «з» пункта 5 статьи 66, пункта 7 статьи 66 Проекта.

**20.** Согласно пункту 29 статьи 73 Проекта порядок использования технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования, технической системы передачи информации, порядок и сроки передачи, обработки и использования информации о выборах, референдуме, в том числе переданных по техническим каналам связи в электронном виде данных протокола об итогах голосования, устанавливаются федеральным законом, а в части, не урегулированной федеральным законом, - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Избирательной комиссией Томской области.

Однако в соответствии с пунктом 35 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не может устанавливать, в части, не урегулированной федеральным законом, порядок использования технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования, технической системы передачи информации, порядок и сроки передачи, обработки и использования информации о выборах, референдуме, в том числе переданных по техническим каналам связи в электронном виде данных протокола об итогах голосования.

**21.** Пункт 6 статьи 80 Проекта, согласно которому порядок и сроки предоставления данных об участии избирателей в выборах, о предварительных и об окончательных итогах голосования не должны противоречить требованиям анализируемого кодекса, не соответствует пункту 5 статьи 74 Федерального закона № 67-ФЗ, которым установлено, что порядок и сроки предоставления данных об участии избирателей в выборах, о предварительных и об окончательных итогах голосования не должны противоречить требованиям законодательства о выборах и референдумах.

**22.** В соответствии с пунктом 1 статьи 91 Проекта число депутатских мандатов, распределяемых по единому избирательному округу, равно 17 – установленному Уставом Томской области.

Однако Уставом (Основным Законом) Томской области число депутатских мандатов, распределяемых по единому избирательному округу, не установлено.

В то же время, в соответствии с Законом Томской области от 12.07.2006 г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» число мандатов, распределяемых по единому избирательному округу – 21.

**23.** Проектом признаются утратившими силу Законы Томской области от 11.07.2006 г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» и от 14.02.2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области». Однако в названные Законы Томской области неоднократно вносились изменения и дополнения. При утрате нормативным правовым актом Томской области юридической силы в обязательном порядке отдельными позициями в перечень нормативных правовых актов,

подлежащих признанию утратившими силу, включаются основной нормативный правовой акт, нормативный правовой акт о введении в действие соответствующего нормативного правового акта соответственно необходимо признать утратившими силу все законы Томской области, которыми вносились изменения в вышеуказанные законы.

Кроме этого, хотелось бы отметить следующее.

Исходя из названия проекта и его содержания можно сделать вывод, что названным актом предлагается кодифицировать законодательство в сфере организации выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления. При этом не учитываются нормы Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Статья 5 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. П.п. «в» п. 2 этой же статьи установлено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации. П.п. «к» вышеназванной статьи определяет, что законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следовательно, федеральный законодатель в качестве различных самостоятельных полномочий установил полномочия субъекта Российской Федерации по установлению порядка проведения выборов в законодательный орган субъекта Российской Федерации и установлению порядка проведения выборов в органы местного самоуправления.

Таким образом, по нашему мнению кодификация законодательства в данной сфере правоотношений недопустима.

В соответствии с вышеизложенным считаем, что проект Закона Томской области «Избирательный кодекс (Закон) Томской области» нуждается в существенной доработке.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"  
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект постановления Государственной Думы Томской области «О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Томской области»

Изучив проект постановления Государственной Думы Томской области «О внесении изменений в Регламент Государственной Думы Томской области», представленный депутатом Государственной Думы Томской области А.Н. Диденко (вх. № 2426/0601-10 от 11.06.2010), считаем необходимым отметить следующее.

Проектом постановления предлагается установить обязательное соблюдение требования о необходимости личного голосования депутата Думы по любому вопросу, вынесенному на заседание Думы. Нормы о голосовании за другого депутата (доверительное голосование), независимо от причин его отсутствия, предлагается исключить.

В пояснительной записке к проекту постановления приведены доводы о том, что практика передачи голоса депутатом Думы другому депутату Думы явно противоречит демократическим принципам народного представительства и вызывает неоднозначность правового регулирования правоотношений, возникающих при принятии депутатами Думы решений на собрании (заседании) Думы.

На основании федерального законодательства областным законодательством предусмотрен порядок осуществления полномочий депутатов Думы и широкий перечень полномочий депутатов Думы, которыми они вправе пользоваться при участии в работе собрания Думы (п. 8 ст. 4, п. 4 ст. 10 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; п. 5 ст. 60 Устава (Основного Закона) Томской области; ст. 8 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Государственной Думы Томской области», далее – Закон № 10-ОЗ; Регламент Государственной Думы Томской области).

Так, статьей 8 Закона № 10-ОЗ предусматривается, что отсутствие депутата Думы на собрании Думы без уважительной причины не допускается. В случае невозможности прибыть на заседание Думы депутат Думы сообщает об этом Председателю Думы или его заместителю, или руководителю аппарата Думы. Порядок реализации депутатами Думы полномочий при участии в работе собрания Думы устанавливается Законом № 10-ОЗ, Регламентом Думы и иными правовыми актами Думы.

Обращаем внимание на то, положения о доверительном голосовании были предусмотрены в Регламенте Думы с момента его принятия.

Кроме того, аналогичная практика используется и в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (ст. 85 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, принятого Постановлением ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД). Соответствующее положение было введено в Регламент ГД ФС РФ после того, как свою позицию по данному вопросу высказал Конституционный Суд РФ.

В Постановлениях от 20.07.1999 № 12-П, от 11.07.2003 № 10-П Конституционный Суд РФ указал на необходимость закрепления в Регламенте процедур принятия

решений Государственной Думой, в том числе установления порядка голосования при принятии законов, обеспечивающего личное участие депутатов Государственной Думы в заседаниях и голосовании в ходе законодательного процесса. Одновременно Конституционный Суд РФ определил, что принцип личного участия депутата Государственной Думы в голосовании не исключает того, чтобы в Регламенте была закреплена процедура передачи депутатом своего голоса другому депутату с указанием, как им распорядиться при голосовании. Действие данной нормы должно распространяться на случаи, когда отсутствие депутата на заседании связано с обстоятельствами исключительного характера (чрезвычайные ситуации на местах, болезнь, направление в командировку).

Действующей редакцией Регламента Думы предусмотрено, что депутат свое право на голосование осуществляет лично. При использовании для голосования электронной системы допускается передача депутатом Думы своего голоса другому депутату Думы в связи с отсутствием на собрании (заседании) Думы по обстоятельствам, имеющим исключительный характер: болезнь, несчастный случай, серьезные события в семье, мешающие изменить местопребывание, другие обстоятельства чрезвычайного характера (доверительное голосование) (п. 3 ст. 75).

Исходя из этого, полагаем, что наделение депутата Думы, отсутствующего на заседании по уважительной причине, правом передавать свой голос другому депутату Думы является правомерным и гарантирующим осуществление им полномочий, предусмотренных Уставом (Основным Законом) Томской области и Законом № 10-ОЗ.

К проекту постановления имеются также замечания юридино-технического характера:

- 1) не указаны источники официального опубликования постановлений Думы;
- 2) так как изменения вносятся только в одну статью Регламента, наименование проекта постановления в таком случае излагается следующим образом: «О внесении изменений в статью 75 Регламента Государственной Думы Томской области».

Иные замечания юридино-технического и редакционного характера к проекту постановления будут представлены в рабочем порядке.

И.о. начальника отдела

В.Г. Агеев  
30.06.2009

Исп. Медведева С.А.  
Тел. 510-340