

**ПРОЕКТ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

21.05.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 24.04.2013 № СЖ-08-755),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

24.04.2013 № СЖ-08-755

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Семенченко Вячеслав Константинович – заместитель Губернатора Томской области по вопросам безопасности.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Рожков

Алёна Валерьевна РукOLEева  
(382 2) 51 25 86  
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума Томской области Дата 25.04.2013 Время 11:20 №2489/0801-13
---

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О признании утратившим силу Закона Томской области «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области»**

#### **Статья 1**

Признать утратившим силу Закон Томской области от 16 июля 2007 года № 140-ОЗ «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 5 (127), постановление от 28.06.2007 № 301).

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О признании утратившим силу**  
**Закона Томской области «О запрете деятельности по организации**  
**и проведению азартных игр в залах игровых автоматов**  
**на территории Томской области»**

Законопроект подготовлен в связи с поступившими замечаниями прокуратуры Томской области, выявленными в ходе проведения ревизии правовых актов, принятых в прошлые годы.

Закон Томской области от 16 июля 2007 года № 140-ОЗ «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области» (далее – Закон № 140-ОЗ) устанавливает запрет на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов с 1 января 2008 года. Принятие указанного закона было направлено на исполнение статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 244-ФЗ).

Федеральным законом № 244-ФЗ устанавливался переходный период (до 1 июля 2007 года), в течение которого субъекты Российской Федерации были вправе принять решение о запрете с 1 июля 2007 года на территории субъекта Российской Федерации (за исключением игорных зон) деятельности по организации и проведению азартных игр (в том числе в отношении отдельных видов игорных заведений) до введения её общего запрета с 1 июля 2009 года.

В настоящее время отношения, связанные с организацией и проведением азартных игр урегулированы Федеральным законом № 244-ФЗ.

Таким образом, необходимость в установлении запрета на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр на региональном уровне отпала и на основании изложенного предлагается признать утратившим силу Закон № 140-ОЗ.

Принятие законопроекта не потребует материальных затрат, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О признании утратившим силу Закона Томской области  
«О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр  
в залах игровых автоматов на территории Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Томской области.



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

12.03.2013 № 07-08-2013

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

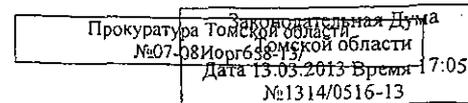
В ходе проведения прокуратурой области ревизии правовых актов, принятых в прошлые годы, выявлена необходимость в совершенствовании региональных законов.

Как следует из статей 71, 76 Конституции Российской Федерации нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации не может содержать нормы по вопросам исключительного ведения Российской Федерации, в том числе воспроизводить их. В то же время в ряде законов области содержатся дублирующие нормы федеральных нормативных актов по вопросам, не относящимся к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.

Например, в части 2 статьи 8 Закона Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» воспроизведены нормы статьи 5 Закона Российской Федерации от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», а также части 4 статьи 254 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе процессуальные полномочия суда, хотя данные правоотношения в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации относятся к исключительной компетенции Российской Федерации. Воспроизведение в региональном законе установленных на федеральном уровне сроков для обращения в суд в предусмотренной им формулировке фактически распространяет эти сроки и на обращения к вышестоящим должностным лицам, хотя подобное ограничение в федеральном законодательстве не предусмотрено.

В числе ограничений игровой деятельности Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» предусматривает запрет на осуществление такой деятельности вне игорных заведений, которые, в свою очередь (за исключением букмекерских контор и тотализаторов), не могут располагаться вне предусмотренных им игорных зон. Имея право ввести этот запрет со дня официального опубликования названного Федерального закона (1 января 2007 года), федеральный законодатель установил кратковременный

АА № 060432



переходный период (до 1 июля 2007 года), в течение которого субъекты Российской Федерации получили возможность осуществить собственное правовое регулирование условий деятельности по организации и проведению на своей территории азартных игр вне игорных зон до введения её общего запрета с 1 июля 2009 года. Однако подобные ограничения установлены Законом Томской области от 16.07.2007 № 140-ОЗ «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области».

О не предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ограничении свидетельствует формулировка подпункта 1 статьи 4 Закона Томской области от 10.08.2009 № 149-ОЗ «О благотворительной, меценатской и спонсорской деятельности в Томской области», из которой следует возможность размещения государственных заказов среди благотворителей, меценатов и спонсоров, то есть конкретной категории участников, чем создаются предпосылки для нарушения прав иных хозяйствующих субъектов (часть 3 статьи 18 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», в которой предусматривалась аналогичная мера, утратила силу в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

Отдельные положения региональных законов не отвечают общеправовым критериям определённости, ясности, недвусмысленности правовых норм.

Так, в силу части 3.1 статьи 14 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» в отличие от федерального законодательства, в частности, пункта 1 статьи 2, части 4 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» обязанность органов и должностных лиц по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов ограничена только актами, затрагивающими права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также поставлена в зависимость от решения нормотворческого органа.

В абзаце 3 статьи 3 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» установлено, что в случае отклонения Губернатором Томской области закона Томской области, указанный закон, одобренный в установленном порядке Законодательной Думой Томской области в ранее принятой редакции, подлежит официальному опубликованию в течение семи дней со дня повторного «направления», а не «поступления» его Губернатору Томской области, как это предусмотрено в пункте 3 статьи 88 Устава (Основного Закона) Томской области. А в абзаце 2 статьи 5 указанного регионального закона закреплено, что законы и иные нормативные правовые акты Томской области по вопросам защиты прав и свобод человека и

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телегайп: 128222, "Яхта"  
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **на проект закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области»**

Проект закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. 2489/0801-13 от 14.03.2013 г.), законодательству не противоречит. Замечаний и предложений к проекту закона не имеем.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова  
15.05.2013г.

исп. Агеев В.Г.  
тел. 510-365