

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

24.06.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Рассмотрев проект закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области (исх. от 06.06.2013 № 7-50-2013),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

06.06.2013 № 4-SD-2013

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации предоставленного прокурору Томской области статьёй 63 Устава (Основного Закона) Томской области права законодательной инициативы направляю Вам проект Закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Приложение: законопроект и материалы к нему на 8 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

Н.В. Федотова, тел. 53-25-10

АА № 063425

Прокуратура Томской области №07-50/Иорг1447/Томской области
Дата 07.06.2013 Время 13:48 №3350/0511-13

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон регулирует отношения, направленные на реализацию норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон) на территории Томской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий сроки, порядок и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

административная процедура - логически обособленная последовательность действий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеющая конечный результат.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области,

муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Исполнительные органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченные на разработку и принятие административных регламентов

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее также - органы регионального государственного контроля (надзора)) разрабатывают и принимают административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора).

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченные на осуществление муниципального контроля (далее также - органы муниципального контроля) разрабатывают и принимают административные регламенты осуществления муниципального контроля.

При передаче для осуществления органам местного самоуправления полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности административные регламенты разрабатываются и принимаются органами регионального государственного контроля (надзора), уполномоченными Администрацией Томской области.

Статья 4. Общие требования к разработке проектов административных регламентов

1. Разработку проекта административного регламента осуществляет орган регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - орган, являющийся разработчиком административного регламента).

2. Проект административного регламента подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте органа, являющегося разработчиком административного регламента.

3. В случае отсутствия официального сайта органа, являющегося разработчиком административного регламента, проект административного регламента подлежит размещению в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Томской области, муниципального образования.

4. С даты размещения в сети «Интернет» проект административного регламента должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления.

5. Проекты административных регламентов подлежат независимой экспертизе.

6. Предметом независимой экспертизы проекта административного регламента (далее - независимая экспертиза) является оценка возможного положительного эффекта, а также возможных негативных последствий реализации положений проекта административного регламента для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

7. Независимая экспертиза проводится физическими и юридическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств. Независимая экспертиза не может проводиться физическими и юридическими лицами, принимавшими участие в разработке проекта административного регламента, а также организациями, находящимися в ведении органа, являющегося разработчиком административного регламента.

8. Срок, отведенный для проведения независимой экспертизы, указывается при размещении проекта административного регламента в сети «Интернет». Данный срок не может быть менее одного месяца со дня размещения проекта административного регламента в сети «Интернет».

9. По результатам независимой экспертизы составляется заключение, которое направляется в орган, являющийся разработчиком административного регламента. Орган, являющийся разработчиком административного регламента, обязан рассмотреть все поступившие заключения независимой экспертизы и принять решение по результатам каждой такой экспертизы.

10. Непоступление заключения независимой экспертизы в орган, являющийся разработчиком административного регламента, в срок, отведенный для проведения независимой экспертизы, не является препятствием

для принятия административного регламента.

11. Административный регламент должен быть принят в срок не позднее трех месяцев со дня размещения его проекта в сети «Интернет».

Статья 5. Требования к структуре административного регламента

В административный регламент включаются следующие разделы:

общие положения;

требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения;

порядок контроля за исполнением административного регламента;

досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также их должностных лиц.

Статья 6. Содержание разделов административного регламента

1. Раздел «Общие положения» состоит из следующих подразделов:

1) вид регионального государственного контроля (надзора), вид муниципального контроля;

2) наименование органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль;

3) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с указанием их реквизитов;

4) предмет регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. Раздел «Требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля» состоит из следующих подразделов:

1) порядок информирования об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, в котором указываются:

а) информация о месте нахождения, графике работы, телефонах, адресах официальных сайтов и адресах электронной почты органа регионального государственного контроля (надзора) и органа муниципального контроля, их структурных подразделений и территориальных органов, способы получения информации о месте нахождения и графиках работы органов;

б) порядок получения информации заинтересованными лицами по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) срок осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в котором указывается общий срок проведения проверок и мероприятий по контролю.

3. Раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения» состоит из подразделов, соответствующих количеству административных процедур.

4. Описание каждой административной процедуры содержит следующие обязательные элементы:

1) основание для начала административной процедуры;

2) содержание каждого действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения;

3) сведения о должностном лице, ответственном за выполнение каждого действия, входящего в состав административной процедуры;

4) результат административной процедуры и порядок передачи результата, который может совпадать с основанием для начала выполнения следующей административной процедуры.

5. В разделе «Порядок контроля за исполнением административного регламента» указывается порядок осуществления контроля за исполнением должностными лицами органа регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля положений административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также за принятием ими решений.

6. В разделе «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также их должностных лиц» указывается:

- 1) предмет досудебного (внесудебного) обжалования;
- 2) исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления, должностные лица, которым может быть направлено обращение в досудебном (внесудебном) порядке;
- 3) порядок подачи и рассмотрения обращения;
- 4) сроки рассмотрения обращения;
- 5) результат досудебного (внесудебного) обжалования.

Статья 7. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Органам регионального государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня вступления его в силу.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области «О реализации на территории
Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря
2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Проект Закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон) разработан в целях реализации на территории Томской области отдельных положений статей 5 и 6 названного Федерального закона.

Так, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5 Федерального закона № 294-ФЗ порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации.

В пункте 2 части 2 статьи 6 Федерального закона № 294-ФЗ определено, что порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности также должен быть установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Реализация представленного законопроекта обеспечит единый порядок разработки и принятия органами регионального государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, единые требования к содержанию и структуре административных регламентов.

Прокуратурой области в ходе осуществления надзора установлено, что отсутствие унифицированных требований к разработке, содержанию и принятию административных регламентов влечет принятие органами государственного регионального контроля (надзора), муниципального контроля правовых актов со ссылками на нормы закона, которые не регулируют отношения в данной сфере, а также за пределами предоставленных полномочий.

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Томской
области «О реализации на территории Томской области отдельных
норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О
защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля»

Принятие Закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

В связи с принятием Закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» исполнительным органам государственной власти Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), и органам местного самоуправления, осуществляющим муниципальный контроль, необходимо будет привести в соответствие с названным Законом области действующие административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

СПРАВОЧНО:

**Извлечение из Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 12.11.2012)
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Статья 5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)

1.

2. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относятся:

1) реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и соблюдение законодательства Российской Федерации в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2.1) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) разработка административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль

1. ...

2. К полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относятся:

1) организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории;

1.1) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления;

2) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

...

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Проект закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Прокурора Томской области (вх. № 3350/0511-13 от 07.06.2013), законодательству не противоречит.

Вместе с тем предлагаем учесть следующее. Настоящим проектом закона регламентируется порядок разработки административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности, а также порядок осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

На основании вышеизложенного, предлагаем наименование проекта закона изложить в следующей редакции:

«О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности, а также муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности».

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области «О реализации на территории Томской области отдельных

норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова
20.06.2013