

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.07.2013 №

г. Томск

О практике применения Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области»: практика и проблемы материально-технического и кадрового обеспечения противопожарных служб Томской области, оснащения и материального стимулирования деятельности добровольных пожарных дружин; о выполнении органами местного самоуправления полномочий по созданию условий для организации добровольной пожарной охраны в сельских поселениях

Рассмотрев информацию о практике применения Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области»: практика и проблемы материально-технического и кадрового обеспечения противопожарных служб Томской области, оснащения и материального стимулирования деятельности добровольных пожарных дружин; о выполнении органами местного самоуправления полномочий по созданию условий для организации добровольной пожарной охраны в сельских поселениях (исх. от 05.06.2013 № АФ-261),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению представленную информацию.
2. Поддержать внесенные предложения по решению проблем материально-технического и кадрового обеспечения противопожарных служб Томской области.
3. Рекомендовать Администрации Томской области для решения обозначенных проблем разработать проекты нормативных правовых актов в части:

установления методики определения численности работников пожарной охраны Томской области;

подготовки и переподготовки кадров руководящего состава противопожарной службы, иных категорий личного состава;

пенсионного обеспечения работников противопожарной службы Томской области;

утверждения порядка и норм материально-технического обеспечения противопожарной службы Томской области.

4. Предложить Администрации Томской области рассмотреть вопросы оптимизации режима рабочего времени, замены устаревшей противопожарной техники, обеспечения служебными помещениями для размещения подразделений противопожарной службы, сокращения разницы между уровнем оплаты труда сотрудников федеральной противопожарной службы и противопожарной службы Томской области.

5. Рекомендовать Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» осуществлять координацию деятельности органов местного самоуправления в Томской области по разработке и принятию нормативных правовых актов, гарантирующих правовую и социальную защищенность добровольных пожарных и членов их семей, а также обеспечению иных условий для организации добровольной пожарной охраны в муниципальных образованиях Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

5.06.2013 № АР-261

на № 2-080/1522-13 от 13.05.2013

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области
по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

О представлении информации

Уважаемый Владимир Казимирович!

На совместном заседании постоянных комиссий по вопросам правопорядка и общественной безопасности и по вопросам местного самоуправления комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности с докладами по вопросу «О практике применения Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области»: практика и проблемы материально-технического и кадрового обеспечения противопожарных служб Томской области, оснащения и материального стимулирования деятельности добровольных пожарных дружин; о выполнении органами местного самоуправления полномочий по созданию условий для организации добровольной пожарной охраны в сельских поселениях» выступают:

Киржаков Игорь Федорович – начальник Главного управления МЧС России по Томской области;

Гладун Юрий Анатольевич – директор ОГУ «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области» (содокладчик).

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

Елена Владимировна Пашук
(3822) 510 065

Законодательная Дума
Томской области
Дата 07.06.2013 Время 14:44
№3352/0808-13

ИНФОРМАЦИЯ

на тему: «О практике применения Закона Томской области « О пожарной безопасности в Томской области» и Закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области».

1. Практика и проблемы материально-технического и кадрового обеспечения противопожарных служб Томской области

Деятельность по организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории Томской области организована в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства, приказов МЧС России.

С целью координации деятельности различных видов пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований при реагировании на пожары и чрезвычайные ситуации, на территории области приказом Главного управления создан территориальный гарнизон пожарной охраны, включающий в себя 20 местных гарнизонов в муниципальных районах и городских округах, назначены начальники гарнизонов и созданы нештатные службы. Губернатором Томской области утвержден План привлечения сил и средств.

Состав группировки по видам пожарной охраны, их техническая оснащенность составляет:

36 подразделений федеральной противопожарной службы (ФПС) с численностью 1683 чел., 367 ед. техники;

89 подразделений противопожарной службы Томской области с численностью 838 чел., 171 ед. техники;

8 подразделений ведомственной пожарной охраны с численностью 172 чел., 16 ед. техники;

6 подразделений частной пожарной охраны с численностью 316 чел., 43 ед. техники;

897 подразделений добровольной пожарной охраны с численностью 10140 чел., 278 ед. техники в том числе приспособленной.

ФПС

Федеральная группировка ГУ МЧС России по Томской области по состоянию на 1 января текущего года составляет по штату - 362 единицы техники, имеется в наличии – 367 единиц, что составляет 100% от общего количества потребности (процент укомплектованности представлен с учетом реализуемой техники).

В период с 2009 года и по настоящее время Главным управлением МЧС России по Томской области централизованно получено 27 единиц техники.

В результате чего удалось решить существующую проблему по обеспечению подразделений ФПС резервной основной пожарной техникой, освежить парк и повысить эффективную готовность подчиненных подразделений Главного управления к выполнению поставленных задач.

Согласно планов материально – технического обеспечения и основных мероприятий Главного управления на период с 2009 по 2011 год все запланированные мероприятия были реализованы в полном объеме.

В счет централизованных поставок получено пожарно-техническое, аварийно-спасательное и другое имущество.

Все запланированные мероприятия были профинансированы на общую сумму 28 млн. 93 тыс. рублей, в том числе централизованно поставлено имущество на

сумму 23 млн. 531 тыс. рублей, что позволило обеспечить личный состав структурных и подчиненных подразделений Главного управления вещевым имуществом на 75,7 %

- Получено 736 комплектов боевой одежды пожарного (обеспеченность – 80%), что превысило план МТО на 28 %.

Дополнительно закуплено Главным управлением 119 комплектов боевой одежды пожарных (далее - БОП), что закрывает потребность в боевой одежде для пожарных на 100%.

До 100% обеспеченности не хватает 412 комплектов БОП (32,6%), в денежных средствах 4 200 000 руб.

Федеральная противопожарная служба имеет на вооружении 41 комплект гидравлического аварийного спасательного инструмента (ГАСИ). За последние 3 года было приобретено 12 комплектов.

В первом квартале 2013 года пожарной техники, пожарно-технического вооружения и оборудования не поступало.

ШСС

Противопожарная служба Томской области создана в соответствии с Законом Томской области от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (далее - Закон Томской области № 184-ОЗ от 12.10.2005 г.). Она входит в состав областного государственного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области».

На настоящий момент имеется 89 подразделений областной противопожарной службы (34 пожарных части и 55 отдельных постов), организационно объединенных в 9 отрядов.

На 2013 год выделена дополнительная численность для создания еще 3 постов, (1 пост для дополнительного прикрытия и 2 поста для усиления подразделений добровольной пожарной охраны - ДПО) дальнейшая перспектива создания новых подразделений пока отсутствует.

Проблемным вопросом является отсутствие утвержденной методики по определению численности работников пожарной охраны Томской области (п. 3 ст. 6 Закона Томской области № 184-ОЗ от 12.10.2005 г.).

Как показала практика, создание подразделений областной противопожарной службы эффективно в населенных пунктах с численностью населения от 500 человек и выше (наличие трудоспособного населения, помещений для размещения подразделений и т.п.).

Тем не менее, существует проблема недостаточной численности ныне существующих подразделений. На отдельных постах в суточном режиме дежурит один водитель, т.е. при выезде на тушение пожаров ему практически всегда приходится привлекать добровольцев и работников, свободных от несения дежурства, что значительно снижает эффективность тушения пожаров в начальный период и увеличивает время локализации и ликвидации пожара, особенно в ночное время суток.

Увеличение численности отдельных постов до пожарных частей наиболее целесообразно при наличии в зоне прикрытия населенных пунктов с численностью населения 1000 человек и более. Исходя из этого необходимо преобразовать в пожарные части 20 отдельных постов (с увеличением численности на 6 единиц личного состава, общая потребность в дополнительной численности - 120 единиц).

Организована в плановом режиме работа по профессиональной подготовке пожарных и водителей на базе Учебного пункта Главного управления МЧС России по Томской области, прошли первоначальную подготовку 132 человека (70,6% от требуемого).

Но не решен вопрос о профессиональной подготовке таких категорий должностных лиц противопожарной службы Томской области как начальник отряда государственной противопожарной службы (ГПС), начальник пожарной части ГПС, начальник караула пожарной части ГПС. Сейчас данные должности укомплектованы ветеранами федеральной противопожарной службы, которые имеют необходимые знания и опыт работы, но необходимо предусмотреть решение данного вопроса на перспективу.

Проблемным вопросом является также возможность установления четкого сменного режима работы для работников областной противопожарной службы – сутки через трое (как это установлено в федеральной противопожарной службе), так как в соответствии с Трудовым Кодексом не допускается переработка свыше 120 часов в год. Для снижения переработки приходится периодически увеличивать междусменный отдых до 6-7 дней, что негативно сказывается на уровне личной подготовки работников и в целом боеготовности подразделений.

Работники ГПС МЧС России имеют право выхода на пенсию при достижении ими 50-летнего возраста (в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ. «О пожарной безопасности»). А работники ГПС Томской области, находящиеся в аналогичных условиях, данным правом не обладают. Вместе с тем субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать для работников ГПС дополнительные меры социального обеспечения, в том числе право досрочного выхода на пенсию (как это реализовано в ряде других субъектов Российской Федерации).

Работа по обеспечению подразделений пожарно-техническим вооружением и вещевым имуществом осуществляется в плановом режиме и позволяет обеспечивать деятельность подразделений по тушению пожаров.

В пожарных подразделениях Томской области на учете находится 171 единица основной пожарной техники, процент обновления техники составляет 47,4%.

В том числе за последние три года закуплено 67 пожарных автоцистерн, списано 6 единиц техники, передано в муниципальные образования для укомплектования подразделений добровольной пожарной охраны 5 единиц техники.

Также приобретено 35 комплектов аварийно-спасательного инструмента (всего имеется 53 комплекта). Личный состав полностью обеспечен боевой одеждой и вещевым имуществом.

Вместе с тем в настоящее время отсутствуют утвержденные порядок и нормы материально-технического обеспечения противопожарной службы Томской области (за исключением вещевого имущества), что затрудняет проведение работы по обеспечению подразделений всем необходимым имуществом и оборудованием.

На балансе ОГУ «УГОЧСПБ ТО» имеется 112 зданий и сооружений (в т.ч. в областной собственности - 44, в собственности муниципальных образований - 40 (35,7 %), в федеральной собственности - 4 (3,6 %), арендуется - 15 (13,4 %), бесхозные - 9 (8,04 %).

Все здания для новых подразделений противопожарной службы субъекта реконструированы за счет средств муниципальных бюджетов силами работников подразделений.

Вместе с тем в настоящее время при создании новых подразделений возникают серьезные проблемы по их размещению, практика выделения под переоборудование имеющихся в муниципалитетах строений себя уже исчерпала, т.к. такие сооружения или не пригодны к дальнейшей эксплуатации или вообще отсутствуют.

Кроме того необходимо решить вопрос по перемещению подразделений из 15 арендуемых помещений путем предоставления зданий, находящихся в областной собственности или за счет строительства новых зданий пожарных депо (ангаров).

ДПО (добровольная пожарная охрана)

В 2011-2012 годах в муниципальные образования для обеспечения ДПО на безвозмездной основе были переданы из федеральной противопожарной службы области 14 единиц пожарных автомобилей АЦ- 40 и из Министерства обороны было передано 23 ед. автомобилей АРС-14. Также было закуплено и передано 155 комплектов боевой одежды.

На переоборудование переданных из Министерства обороны автомобилей АРС-14 были выделены денежные средства в размере 22млн.834тыс.рублей:

- 13млн.45тыс.рублей затрачено на переоборудование;
- 9млн.789тыс. рублей на приобретение пожарно-технического вооружения.

Всего на вооружении территориальных подразделений добровольных пожарных команд находится:

- 26 ед. основной пожарной техники;
- 38 ед. приспособленной;
- 23 ед. АРС-14;
- 36 мотопомп.

Вся техника находится в удовлетворительном состоянии.

Слабо решается вопрос по размещению переданной пожарной техники.

В 2013 году ГУ МЧС России направлен запрос на потребность 40 ед. АРС-14. Необходимо серьезно подойти к вопросу по размещению техники.

На поощрение людей (добровольцев), привлеченных для тушения лесных пожаров на территории Томской области в 2012 году, выделено около 7,95 млн. руб. На настоящий момент выплачено 100% средств.

В 2013 году на приобретение имущества для организации добровольных пожарных команд Томской области запланировано выделить из бюджета Томской области 5 млн. рублей.

В 2013 году на реализацию Закона Томской области от 4 августа 2011 года № 150-ОЗ «О добровольной пожарной охране в Томской области» предусмотрено в областном бюджете 4млн.312тыс.рублей.

2. Практика и проблемы оснащения и материального стимулирования деятельности добровольных пожарных формирований

В рамках реализации Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» в Томской области принят закон Томской области от 04.08.2011 № 150-ОЗ «О добровольной пожарной охране в Томской области» и Закон Томской области от 08.12.2011 № 334-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области « О добровольной пожарной охране в Томской области».

На территории Томской области на базе отделения Всероссийского добровольного пожарного общества зарегистрировано в качестве юридического лица территориальное подразделение добровольной пожарной охраны «Региональное общественное учреждение пожарной охраны «Добровольная пожарная команда

Томской области», в состав которого входят все территориальные подразделения добровольной пожарной охраны области.

Ни для кого не секрет, что принятие и реализация Федерального и областного законов «О добровольной пожарной охране» привели к тому, что на сегодняшний день **91,3 %** населенных пунктов в области находятся в зоне нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны, а количество неприкрытых пожарной охраной населенных пунктов сократилось до **49**.

129 населенных пунктов (22,8%) – защищены подразделениями ФПС;

279 населенных пунктов (49,3%) – защищены противопожарной службой субъекта;

109 населенных пунктов (19,3%) – защищены добровольными подразделениями пожарной охраны.

В соответствии с Концепцией развития ДПО в Томской области и распоряжением Администрации Томской области от 25.11.2011 № 1203-ра «О развитии системы добровольной пожарной охраны в Томской области» на 2013 год запланировано создать для дополнительного прикрытия территории 1 подразделение ППСС (противопожарной службы субъекта), 8 подразделений ДПК добровольной пожарной команды) и 40 подразделение ДПД (добровольной пожарной дружины) что обеспечит защиту населения 100%

3. О выполнении органами местного самоуправления полномочий по созданию условий для организации добровольной пожарной охраны в сельских поселениях

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных.

Нормативная правовая база Томской области по вопросам добровольной пожарной охраны в основном создана. Приняты Закон Томской области от 04.08.2011 № 150-ОЗ (ред. от 08.12.2011) «О добровольной пожарной охране в Томской области», распоряжение Администрации Томской области от 25.11.2011 № 1203-ра «О развитии системы добровольной пожарной охраны в Томской области», постановление Администрации Томской области от 14.11.2012 № 451а «Об утверждении Порядка предоставления гарантий социальной защиты добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей». В настоящее время проходит согласование проект постановления Администрации Томской области «О личном страховании добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны в Томской области».

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских и сельских населенных пунктов относится «создание условий для организации добровольной пожарной охраны». Однако, муниципальная нормативная правовая база по вопросам добровольной пожарной охраны практически не создана. Из 124 муниципальных образований Томской области (городские и сельские поселения, городские округа) нормативные правовые акты по данному направлению приняты только в 40, и далеко не все из них

соответствуют предъявляемым требованиям. Гарантии правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей в принятых муниципальных нормативных правовых актов в основном отсутствуют или недостаточно проработаны.

В целях повышения эффективности работы органов местного самоуправления в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности, создания и функционирования подразделений добровольной пожарной охраны,

Главным управлением МЧС России по Томской области утвержден План мероприятий Главного управления по принятию муниципальных нормативных правовых актов о добровольной пожарной охране, который в настоящее время реализуется.

Таким образом, защита населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в современных условиях является актуальной проблемой. Большая часть потенциально опасных для населения и территорий края предприятий работает на проектном пределе уровня безопасности, либо с его превышением (износ основных фондов предприятий составляет 50-80%). Внедрение технологий, снижающих степень безопасности действующих производств, сдерживается из-за больших финансовых затрат на проведение этих мероприятий.

На территории области находятся ряд предприятий нефтегазового, нефтехимического комплекса, являясь потенциально-опасными для населения и территорий области, под защитой федеральной группировки не находятся, в связи с удаленностью от транспортных магистралей и мест дислокации существующих подразделений ГПС.

За 5 месяцев 2013г. на территории Томской области зарегистрировано 400 пожаров, на которых погибло 31 человека, получили травмы 21 человека.

Учитывая прогрессирующий износ основных фондов, низкий уровень жизни социально незащищенных слоев населения прогнозируется большое количество чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Основная доля критически важных для национальной безопасности страны объектов на территории Томской области защищены объектовыми пожарными подразделениями. В ходе решения вопроса по их реструктуризации, для организации защиты, с учетом большой удаленности данных объектов, была доведена численность федеральной группировки сил и средств МЧС России по Томской области до 2246 человек.

Требования Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» конкретно устанавливает нормативы прибытия пожарных подразделений независимо от их вида и форм собственности. Учитывая, что часть территории прикрыта подразделениями ФПС (большая часть населения – основные густонаселённые районы области) необходимо отметить достаточную защищённость населения. Подразделения ФПС полностью соответствуют требованиям нормативных документов (численность личного состава и техники, газодымозащитная служба, размещение пожарных частей в пожарных Депо, высокий уровень организации подготовки и т.д.). Также большую роль в прикрытии населения и территорий играет противопожарная служба субъекта. Быстрое развитие данного вида пожарной охраны позволило максимально и в короткие сроки обеспечить покрытие территории не входящую в зону прикрытия ФПС. На первоначальном этапе приоритетным направлением было создание максимального количества подразделений ППС при имеющейся численности, что

бы позволило охватить большую часть территории в рамках технического регламента. Однако не определяется понятие, уровень защищённости. Очевидно, что прибытие первого пожарного подразделения в составе полноценного караула, 2 отделений на пожарных АЦ (автоцистернах) со средствами индивидуальной защиты органов дыхания с поставленной задачей справится намного эффективней чем 1 АЦ и 1 водитель отдельного поста. Как правило штатная численность отдельного поста ППС 5 человек и 1 АЦ. Определённый эффект реальной защищённости населения может быть достигнут путём укрупнения отдельных постов до пожарных частей (1 водитель, пожарный, 1 резервная АЦ, штатная численность минимум 11 человек), а доведение штатной численности пожарных частей до минимально возможной (3 газодымозащитника в карауле) для создания ГДЗС (газодымозащитной службы).

Необходимо отметить роль ДПО в прикрытии населения и территории. Основную составляющую группировки сил ДПО, привлекаемую для тушения пожаров составляют ДПК с выездной техникой, от подачи первого ствола как правило зависит исход тушения на первоначальном этапе и недопущение распространения на соседние строения. Однако отмечаются случаи не выезда добровольцев по необъективным причинам, что говорит о недостаточной заинтересованности и стимулирования добровольцев для возникновения их ответственности. Все ДПК с выездной техникой, а так же с мобильной (мотопомпы, прицепные ёмкости с возможностью их доставки к месту пожара и т.п.) в населённых пунктах где вообще невозможно прибытие пожарной охраны, внесены в расписание выезда и план привлечения сил и средств для тушения пожаров на территории ТО, то есть должны выезжать к месту пожара в безусловном порядке, а не по желанию добровольца. Данные случаи являются единичными, но внимания требуют уже сегодня.

Необходимо отметить, что только при развитии всех видов пожарной охраны возможно реальное прикрытие населения, территорий от пожаров и ЧС.

Предложения по решению проблем материально-технического и кадрового обеспечения противопожарных служб Томской области

Противопожарная служба Томской области создана в соответствии с Законом Томской области от 12 октября 2005 года N 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области». Она входит в состав областного государственного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области» и осуществляет свою деятельность в соответствии с «Положением о противопожарной службе Томской области» (*утвержденным постановлением Администрации Томской области от 19.01.2012 № 11а*).

Основные задачи противопожарной службы Томской области:

- 1) *организация и осуществление профилактики пожаров на территории Томской области;*
- 2) *спасение людей и имущества при пожарах;*
- 3) *осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Томской области.*

По состоянию на 1 мая 2013 года общая численность ОГУ «УГОЧСПБ ТО» составляет 905,5 штатных единиц, основными направлениями деятельности работников ОГУ «УГОЧСПБ ТО» являются:

- решение вопросов ГОЧС - 67,5 штат. ед. (*все в аппарате управления ОГУ*);
- обеспечение пожарной безопасности (противопожарная служба Томской области) - 838 штат. ед. (*51 - в аппарате, 787 - в подразделениях*).

Общая численность подразделений противопожарной службы Томской области в настоящее время составляет 787 работников, укомплектованность личным составом – 97,5 %.

В рамках выделенной численности создано 89 подразделений областной противопожарной службы (34 пожарных части и 55 отдельных постов), организационно объединенных в 9 отрядов.

В том числе за период с 2009 по 2012 годы создано 36 новых подразделений, что позволило дополнительно прикрыть от пожаров 108 населенных пунктов (19,1 %).

Всего подразделениями противопожарной службы Томской области прикрыто от пожаров 279 населенных пунктов области (49,3 % от общего их количества).

На 2013 год выделена дополнительная численность для создания еще 3 отдельных постов.

Работа по обеспечению подразделений пожарно-техническим вооружением и вещевым имуществом осуществляется в плановом режиме и позволяет обеспечивать деятельность подразделений по тушению пожаров.

Всего в ОГУ техники 238 единиц техники. На боевом дежурстве находится 171 единица основной пожарной техники.

В 2011 году из федерального бюджета были переданы 120 ед. пожарной техники, срок эксплуатации которых составлял от 10 до 25 лет.

За последние три года закуплено 67 пожарных автоцистерн, что позволило обновить парк пожарной техники на 47,4% (*списано 6 единиц техники, передано в муниципальные образования для укомплектования подразделений добровольной пожарной охраны 5 единиц техники*).

Также приобретено 53 комплекта аварийно-спасательного инструмента (*100% от требуемого*). Личный состав полностью обеспечен боевой одеждой и вещевым имуществом.

Подразделения ППС ГО, расположенные вдоль областных и межпоселковых дорог, привлекаются для ликвидации последствий ДТП, а так же в зимнее время оказывают помощь водителям автомобилей.

Вместе с тем существует ряд проблемных вопросов:

1. Проблема недостаточной численности ныне существующих подразделений.

На отдельных постах в суточном режиме дежурит один водитель, т.е. при выезде на тушение пожаров ему практически всегда приходится привлекать работников, свободных от несения дежурства, что значительно снижает эффективность тушения пожаров в начальный период и увеличивает время локализации и ликвидации пожара, особенно в ночное время суток. Кроме того из-за малочисленности подразделений они не могут быть аттестованы на проведение аварийно-спасательных работ при ДТП, несмотря на имеющееся в наличии оборудование.

Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ) и Законом Томской области «О пожарной безопасности» (от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ) определены требования по дислокации подразделений пожарной охраны (должны располагаться так, чтобы время прибытия подразделений в сельской местности не превышало 20 минут).

Но в настоящее время у нас нет утвержденной методики по определению численности работников пожарной охраны Томской области (п. 3 ст. 6 Закона Томской области N 184-ОЗ от 12.10.2005г.).

Предлагаю во исполнение п. 3 ст. 6 Закона Томской области № 184-ОЗ от 12.10.2005г. поручить Комитету по делам ГО и ЧС совместно с ОГУ «УГОЧСПБ ГО» разработать проект областного нормативно-правового акта по утверждению методики по определению расчетной численности подразделений пожарной охраны в зависимости от численности прикрываемого населения и наличия важных социально значимых объектов.

Как показала практика, создание подразделений областной противопожарной службы эффективно в населенном пункте или ряде населенных пунктов с численностью населения от 500 человек и выше (наличие трудоспособного населения, помещений для размещения подразделений и т.п.).

Увеличение численности отдельных постов до пожарных частей наиболее целесообразно при наличии в зоне прикрываемых населенных пунктов с численностью населения 1000 человек и более. Исходя из этого необходимо преобразовать в пожарные части 20 отдельных постов (с увеличением численности на 6 единиц личного состава, общая потребность в дополнительной численности - 120 единиц).

2. Проблемным вопросом является подготовка кадров противопожарной службы.

Не решен вопрос по подготовке категорий руководящего состава (100% руководителей отрядов – пенсионеры МЧС).

Частично решен для остальных категорий личного состава (часть личного состава обучается на Учебном пункте ФПС, прошли первоначальную подготовку на учебном пункте ФПС 133 чел. л/с, необходимо еще обучить 270 чел.).

Предлагаю Главному управлению совместно с Комитетом по делам ГО и ЧС проработать на уровне Сибирского регионального центра вопросы по обучению руководящего состава (категории начальник отряда, начальник части, начальник караула) на базе учебных центров МЧС России и по введению дополнительной

численности в учебный пункт ФПС для обучения личного состава (*категории водитель, пожарный, командир отделения*).

Как вариант, возможно, рассмотреть вопрос выделения дополнительной численности в Учебно-методический центр по делам ГО и ЧС Томской области для организации обучения вышеуказанных категорий должностных лиц пожарной охраны Томской области.

3. В настоящее время нет возможности установления четкого сменного режима работы для работников областной противопожарной службы – сутки через трое (*как это установлено в Федеральной противопожарной службе*), так как в соответствии с Трудовым Кодексом не допускается переработка свыше 120 часов в год. Для снижения переработки приходится периодически увеличивать междусменный отдых до 6-7 дней, что негативно сказывается на уровне личной подготовки работников и в целом боеготовности подразделений.

Для решения данной проблемы считаю необходимым принять областной нормативный правовой акт, разрешающий переработку сверх установленной нормы и ее оплату для категории пожарных и водителей подразделений противопожарной службы Томской области.

4. Вопрос пенсионного обеспечения. В настоящий момент работники областной противопожарной службы ТО находятся в неравных условиях с работниками федеральной противопожарной службы МЧС в плане выхода на пенсию. Так работники ФПС МЧС России имеют право выхода на пенсию при достижении ими 50-летнего возраста при наличии 25 лет стажа в ГПС (*в соответствии со ст. 8 Федерального закона «О пожарной безопасности»*). А работники ППС Томской области, которые находятся в совершенно таких же условиях и выполняют такую же работу, данным правом не обладают (*при этом 80% работников ГПС области были лишены данного права в результате реформирования ГПС из-за изменений в федеральном законодательстве в 2008 году*).

В ряде других субъектов РФ данный дисбаланс был устранен путем принятия местных нормативных правовых актов в соответствии со ст. 18 Федерального закона «О пожарной безопасности».

Необходимо проработать вопрос по возможности принятия нормативного правового акта Томской области по установлению работникам Государственной противопожарной службы Томской области государственной пенсии по достижении ими 50-летнего возраста и при стаже работе в ГПС не менее 25 лет.

5. В настоящее время отсутствуют утвержденные порядок и нормы материально-технического обеспечения противопожарной службы Томской области (за исключением вещевого имущества), что затрудняет проведение работы по обеспечению подразделений всем необходимым имуществом и оборудованием.

Предлагаю во исполнение п. 2 ст. 9 Закона Томской области № 184-ОЗ от 12.10.2005г. поручить Комитету по делам ГО и ЧС совместно с ОГУ «УГОЧСПБ ТО» разработать проект областного нормативно-правового акта по утверждению порядка и норм материально-технического обеспечения противопожарной службы Томской области (*пожарно-техническим вооружением, гаражным оборудованием, хозяйственно-бытовым имуществом*).

6. Несмотря на принимаемые меры по обеспечению подразделений ГПС области пожарной техникой, 45% техники (76 ед.) выработало свой ресурс и подлежит замене (*в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»*).

Для плановой замены устаревшей техники необходимо ежегодно приобретать не менее 12 пожарных автоцистерн.

7. Проблемным вопросом является обеспечение подразделений зданиями.

В настоящее время ОГУ «УГОЧСПБ ТО» арендует для противопожарных подразделений 15 зданий (помещений) *(всего имеется 112 зданий, из них в областной собственности находится 44 здания, в собственности муниципальных образований - 40, в федеральной собственности - 4, безвозмездное пользование - 9, арендуется - 15).*

При этом мы сталкиваемся с рядом острых проблем:

- собственники ежегодно увеличивают стоимость аренды;
- невозможно вкладывать финансовые средства в ремонт и обустройство помещений для создания нормальных условий для несения службы личным составом;
- собственники в одностороннем порядке в любой момент могут принять решение о прекращении сдачи помещений в аренду *(так в настоящее время в связи с банкротством ЗАО «Мех. колонна № 15» пожарная часть с.Богашево может лишиться помещения).*

Кроме того в настоящее время возникают серьезные проблемы по размещению вновь создаваемых подразделений. Практика выделения под переоборудование имеющихся в муниципалитетах строений себя уже исчерпала, т.к. такие сооружения или не пригодны к дальнейшей эксплуатации или вообще отсутствуют.

Предлагаю выделить из областного бюджета финансовые средства на строительство пожарных депо каркасно-арочного, модульного типа для новых пожарных подразделений и подразделений, находящихся в арендуемых зданиях (помещениях) *(примерная стоимость 1 ангара - 8 млн. рублей, для строительства 18 ангаров необходимо 144 млн. рублей).*

Либо предлагаю включить данные мероприятия в долгосрочную целевую программу Томской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Томской области на 2013 - 2015 годы» *(утвержденную Постановлением Администрации Томской области от 5 октября 2012 г. N 387а).*

8. Неотъемлемой частью всех проблемных вопросов – является заработная плата.

МЧС планомерно, начиная с 2012 года, проводится увеличение заработной платы.

В связи с этим возник значительный дисбаланс в уровне заработной платы работников Федеральной и областной противопожарной службы, выполняющих практически одинаковую работу.

При этом работники областной противопожарной службы зачастую оказываются в более сложных условиях в связи с малочисленностью подразделений и большим охватом прикрываемой территории.