



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

22.08.2013 № СЖ-08-1456

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вносим на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

На заседаниях комитетов и собрания Думы законопроект будет представлять Киржаков Игорь Фёдорович – начальник Главного управления МЧС России по Томской области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 47 (108), постановление от 27.10.2005 № 2557; 2007, № 5 (127), постановление от 28.06.2007 № 303; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3018; № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3438; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3874; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 49(171), постановление от 31.05.2011 № 4386; 2012, № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 436; 2013, № 18(194), постановление от 28.03.2013 № 1074) следующие изменения:

1) в статье 7:

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях;»;

дополнить пунктами 8.5 и 8.6 следующего содержания:

«8.5) создает и поддерживает в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

8.6) осуществляет сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивает, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения

или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;»;

2) дополнить статьей 10-1 следующего содержания:

«Статья 10-1. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения Томской области

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, по согласованию с исполнительными органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами Администрации Томской области по согласованию с Главным управлением МЧС России по Томской области, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

## **Пояснительная записка**

### **к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Представленный законопроект разработан в целях приведения Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон) в соответствие с требованиями федерального законодательства, в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2013 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения» (далее - Федеральный закон № 158-ФЗ).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона, закрепив за Администрацией Томской области следующие полномочия в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера:

1) создание и поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

2) осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена такой информацией, обеспечению, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременному оповещению населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Основные понятия «оповещение населения о чрезвычайных ситуациях», «информирование населения о чрезвычайных ситуациях» и «комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» соответствуют основным понятиям, введенным Федеральным законом № 158-ФЗ.

Кроме того, предлагается дополнить Закон статьей 10-1 об определении границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения Томской области.

Зона экстренного оповещения населения – это новое основное понятие, введенное Федеральным законом № 158-ФЗ.

Под зоной экстренного оповещения населения понимается территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения  
и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» потребуется внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 17.08.2007 № 122а «Об утверждении Положения о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области».

**Сравнительная таблица**  
**к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Редакция положений Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 7	<p>Статья 7. Полномочия Администрации Томской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера</p> <p>Администрация Томской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) принимает в соответствии с действующим законодательством нормативные правовые акты в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивает их выполнение;</li> <li>2) принимает решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивает их проведение;</li> <li>3) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;</li> <li>4) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обучение населения способам защиты и действиям в указанных</li> </ol>	<p>Статья 7. Полномочия Администрации Томской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера</p> <p>Администрация Томской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) принимает в соответствии с действующим законодательством нормативные правовые акты в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивает их выполнение;</li> <li>2) принимает решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивает их проведение;</li> <li>3) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;</li> <li>4) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обучение населения способам защиты и действиям в указанных</li> </ol>

ситуациях;

5) осуществляет в установленном порядке сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

5.1) вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживает общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращается к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

7) осуществляет финансирование мероприятий в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

8) создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

ситуациях;

5) осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

5.1) вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживает общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращается к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

7) осуществляет финансирование мероприятий в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

8) создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

8.1) содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств

		<p>8.1) содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>8.2) принимает решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;</p> <p>8.3) образует комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утверждает ее состав и положение о ней;</p> <p>8.4) осуществляет создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивает ее эксплуатацию и развитие в порядке, установленном постановлением Администрации Томской области;</p> <p>9) осуществляет иные полномочия</p>	<p>массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>8.2) принимает решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;</p> <p>8.3) образует комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утверждает ее состав и положение о ней;</p> <p>8.4) осуществляет создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивает ее эксплуатацию и развитие в порядке, установленном постановлением Администрации Томской области;</p> <p>8.5) создает и поддерживает в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;</p> <p>8.6) осуществляет сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивает, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное</p>
--	--	--	--



		в соответствии с действующим законодательством.	<p>оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;</p> <p>9) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.</p>
2.	Закон дополнен статьями 10-1	-	<p><b>Статья 10-1. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения Томской области</b></p> <p>Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, по согласованию с исполнительными органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.</p> <p>Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами Администрации Томской области по согласованию с Главным управлением МЧС России по Томской области, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.</p>

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

17.09.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 22.08.2013 № СЖ-08-1456),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности  
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

## Справочно:

### Извлечения из Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»

#### Статья 1. Основные понятия

.....

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

(часть восьмая введена Федеральным [законом](#) от 02.07.2013 N 158-ФЗ)

Информирование населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

(часть девятая введена Федеральным [законом](#) от 02.07.2013 N 158-ФЗ)

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

(часть десятая введена Федеральным [законом](#) от 02.07.2013 N 158-ФЗ)

Зона экстренного оповещения населения - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

(часть одиннадцатая введена Федеральным [законом](#) от 02.07.2013 N 158-ФЗ)

#### Статья 5. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения

(в ред. Федерального [закона](#) от 02.07.2013 N 158-ФЗ)

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе [классификации](#) чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, и по согласованию с исполнительными органами государственной власти и

органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

## **Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

...

г) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

...

п) создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

р) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.



Прокуратура Российской  
Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,  
г. Томск, Россия, 634029

12.09.2013 № 7-18-2013

На № 6-051/2819-13 от 28.08.2013

В Законодательную Думу  
Томской области

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской  
области «О защите населения и территорий  
Томской области от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и  
территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера» (далее – законопроект).

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

С.В. Соболев, тел. 53-25-50

АБ № 039977

Прокуратура Томской области №Изкл07-225-3/2013	Законодательная Дума Томской области Дата 13.09.2013 Время 13:04 №5050/0512-13
---	---



**АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,  
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

09.09.2013 г. № 286  
на № 6-092/2821-13 от 28.08.2013

Руководителю аппарата  
Законодательной Думы  
Томской области  
С.Д. Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Законопроект поддерживаем. Замечания и предложения по тексту законопроекта отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин

Лиманская Наталья Викторовна  
8 (3822) 54-52-86

Законодательная Дума Томской области Дата 10.09.2013 Время 17:30 №4956/0929-13
---