

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

17.09.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О Контрольно-счетной палате
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Томской области (исх. от 12.07.2013 № 02-274/1), и доработанный с учетом поступивших заключений,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

13.09.2013 № 02 - 455/1
На № 6-070/2912-13 от 06.09.2013

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области

С.Д. Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Направляем Вам проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» (далее - законопроект), доработанный с учетом поступивших заключений и дополнительно сообщаем следующее.

Формулировка пункта 1 статьи 1 законопроекта скорректирована с учетом положений Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ).

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации (далее - КСО субъектов РФ) осуществляют аудит в сфере закупок в пределах своих полномочий. Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ полномочия КСО субъектов РФ распространяются на муниципальные образования, расположенные на территории субъекта Российской Федерации в части контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также проверки местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель

А.Д. Гронькин



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

12.07.2013 № 02-274/1
На № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палаты Томской области направляю Вам проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект буду представлять лично.

Приложение:

1. Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» (на 1 л.);
2. Пояснительная записка к законопроекту (на 1 л.);
3. Сравнительная таблица предлагаемых изменений (на 2 л.);
4. Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию (на 1 л.).

Председатель

А.Д. Пронькин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» («Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 2011, № 51(173), постановление от 28.07.2011 № 4569; 2012, № 14(190), постановление от 29.11.2012 № 742) следующие изменения:

1) в статье 4:

дополнить новым пунктом 13 следующего содержания:

«13) аудит, в рамках своих полномочий, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – аудит в сфере закупок)»;

пункт 13 считать пунктом 14;

2) статью 11 дополнить абзацем следующего содержания:

«Аудит в сфере закупок осуществляется Контрольно-счетной палатой в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»»

Настоящий законопроект разработан в целях реализации положений статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно ст.98 Федерального закона № 44-ФЗ контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, образованные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляют аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетного органа субъекта РФ, помимо перечисленных в ней нормативных правовых актов, осуществляется другими федеральными законами. Полномочия контрольно-счетного органа субъекта РФ должны устанавливаться конституцией (уставом) и (или) законом субъекта РФ (п.6 ст.3 Федерального закона № 6-ФЗ).

В связи с этим законопроектом (п.1 ст.1) предлагается дополнить перечень полномочий Контрольно-счетной палаты, установленный статьей 4 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», полномочием осуществлять аудит, в рамках своих полномочий, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом № 44-ФЗ определен круг участников контрактной системы (ст.3), а также определены цели и раскрыто содержание аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг (ст.98).

В связи с этим законопроектом (п.2 ст.1) предлагается отразить особенность действия контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг путем отсылки к Федеральному закону № 44-ФЗ.

С учетом особенности вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ все изменения, предусмотренные законопроектом, вступают в силу с 01 января 2014 года.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат за счет областного бюджета.

**Сравнительная таблица предлагаемых изменений к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»**

Статья, часть, пункт	Действующая редакция	Редакция с учетом предлагаемых изменений
Статья 4	<p>Статья 4. Полномочия Контрольно-счетной палаты</p> <p>Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия:</p> <p>12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;</p> <p>13) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Томской области и законами Томской области.</p>	<p>Статья 4. Полномочия Контрольно-счетной палаты</p> <p>Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия:</p> <p>12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;</p> <p>13) аудит, в рамках своих полномочий, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – аудит в сфере закупок)</p> <p>14) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Томской области и законами Томской области.</p>
Статья 11	<p>Статья 11. Область действия контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты</p> <p>Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой:</p> <p>1) в отношении органов государственной власти и государственных органов Томской области, Территориального фонда обязательного медицинского</p>	<p>Статья 11. Область действия контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты</p> <p>Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой:</p> <p>1) в отношении органов государственной власти и государственных органов Томской области, Территориального фонда обязательного медицинского</p>

<p>страхования Томской области, органов местного самоуправления и муниципальных органов Томской области, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий Томской области (муниципальных образований Томской области), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности Томской области;</p> <p>2) в отношении иных организаций путем проведения проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств областного бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств областного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств областного бюджета.</p>	<p>страхования Томской области, органов местного самоуправления и муниципальных органов Томской области, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий Томской области (муниципальных образований Томской области), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности Томской области;</p> <p>2) в отношении иных организаций путем проведения проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств областного бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств областного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств областного бюджета.</p> <p>Аудит в сфере закупок осуществляется Контрольно-счетной палатой в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</p>
--	---

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД
(извлечение)

Статья 98. Аудит в сфере закупок

1. Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований.

2. Органы, указанные в [части 1](#) настоящей статьи (далее - органы аудита в сфере закупок), в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со [статьей 13](#) настоящего Федерального закона.

3. Для достижения целей, указанных в [части 2](#) настоящей статьи, органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

4. Органы аудита в сфере закупок обобщают результаты осуществления деятельности, указанной в [части 3](#) настоящей статьи, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовят предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

Статья 114. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

14.08.2013 № АФ-380

на № 2-080/2475-13 от 26.07.2013

О направлении заключения на законопроект

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 9 августа 2011 года № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Томской области, и поддерживает его с учетом следующего замечания.

Проектом предлагается дополнить перечень полномочий Контрольно-счетной палаты Томской области, установленный статьей 4 Закона Томской области от 9 августа 2011 года № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», полномочием осуществлять аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 и части 2 статьи 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях) в пределах своих полномочий.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) полномочия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации

распространяются на проведение мероприятий в отношении использования средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью использования средств местного бюджета согласно части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ отнесено к полномочиям контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Следовательно, если в муниципальных образованиях создан контрольно-счетный орган, то он должен осуществлять аудит в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

С учетом изложенного, предлагаем в законопроекте полномочия Контрольно-счетной палаты Томской области привести в соответствие с положениями Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 6-ФЗ.

Кроме того, имеются замечания юридико-технического характера, которые будут доведены до разработчика законопроекта в рабочем порядке.

С уважением,



А.М.Феденёв



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

23.08.2013 № 04-3784
на № 2-052/2444-13 от 16.07.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области».

К представленной редакции законопроекта имеется следующее замечание.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта в текст основного закона вносится изменение ~~следующего содержания: «В пункте 3 части 7 статьи 25 слова «профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации»~~ заменить словами «получению профессионального образования и дополнительного профессионального образования».

Вместе с тем данное изменение было внесено Законом Томской области от 12.08.2013 № 151-ОЗ «О внесении изменения в статью 25 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области».

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

С.Р. Казак



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

05.09.2013 № 07-18-2013

На № 2-051/2473-13 от 26.07.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области».

Законопроектом предлагается наделить Контрольно-счетную палату Томской области полномочиями по осуществлению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) аудит в сфере закупок осуществляется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемому к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что законодательство в указанной сфере основывается на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ установлено, что полномочия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, осуществляются с учетом положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

Согласно статье 103.1 Устава (Основного Закона) Томской области Контрольно-счетная палата Томской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Томской области,

АБ № 039766

Законодательная Дума
Томской области
Дата 05.09.2013 Время 16:39
№4898/0512-13

созданным в целях контроля за исполнением областного бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области.

В силу статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования.

Таким образом, учитывая принцип самостоятельности местных бюджетов, закрепленный в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предлагаем скорректировать формулировку пункта 1 статьи 1 законопроекта с учетом требований законодательства.

Помимо изложенного, пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается в новой редакции изложить пункт 3 части 7 статьи Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области». Вместе с тем указанные изменения уже внесены Законом Томской области от 12.08.2013 № 151-ОЗ.

Также предлагаем скорректировать с учетом положений части 1 статьи 32 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» дату вступления закона в силу.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



И.П. Кошель

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

05.08.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палаты Томской области (вх. № 4104/0701-13 от 12.07.2013), считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 1 проекта предлагается внести изменения в пункт 3 части 7 статьи 25 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» (далее – Закон), уточняющие права контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации в связи с введением федеральным законодательством новой терминологии в сфере образования.

Вместе с тем, постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.07.2013 № 1378 в двух чтениях уже принят Закон Томской области «О внесении изменений в статью 25 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области», которым внесены аналогичные изменения в пункт 3 части 7 статьи 25 Закона.

На основании вышеизложенного предлагаем часть 3 статьи 1 проекта исключить. При этом статью 2 проекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года.».

К тексту законопроекта также имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

И.о. начальника отдела

Ю.А.Елисеев