

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

17.09.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности»

Рассмотрев проект закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 09.07.2013 № СЖ-08-1222),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

**РЕШИЛ:**

1. Поддержать принятие в первом чтении проекта закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

09.07.2013 № СЖ-08-1222

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Чубенко Константин Иванович – начальник Департамента потребительского рынка Администрации Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» регулирует отношения в области торговой деятельности в Томской области в части разграничения полномочий органов государственной власти Томской области.

#### **Статья 1. Полномочия Законодательной Думы Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности**

К полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся:

- 1) принятие законов Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности, а также осуществление контроля за их соблюдением и исполнением;
- 2) установление порядка разработки региональных и муниципальных программ развития торговли, учитывающих социально-экономические, экологические, культурные и другие особенности развития Томской области;
- 3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

#### **Статья 2. Полномочия Администрации Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности**

1. Администрация Томской области является уполномоченным органом в области государственного регулирования торговой деятельности на территории Томской области.

2. К полномочиям Администрации Томской области относятся:

- 1) реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории Томской области;

2) разработка и принятие нормативных правовых актов Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности на территории Томской области;

3) разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Томской области;

4) разработка и реализация региональных программ развития торговли, учитывающих социально-экономические, экологические, культурные и другие особенности развития Томской области;

5) разработка и установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Томской области, в том числе для входящих в ее состав муниципальных образований;

6) проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории Томской области;

7) установление порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на территории Томской области в случае их организации органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

8) установление требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках с учетом установленных федеральным законодательством требований;

9) установление порядка разработки и утверждения органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, схемы размещения нестационарных торговых объектов;

10) размещение на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» схемы размещения нестационарных торговых объектов и вносимых в нее изменений;

11) размещение и обновление не реже одного раза в квартал на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, определенной федеральным законодательством;

12) формирование и ведение торгового реестра Томской области в соответствии с законодательством;

13) представление обобщенных сведений, содержащихся в торговом реестре Томской области, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли, и уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации;

14) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством в области государственного регулирования торговой деятельности.

**Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О разграничении полномочий органов**  
**государственной власти Томской области в области государственного**  
**регулирувания торговой деятельности»**

Проект закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности» (далее – законопроект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и регулирует отношения в области торговой деятельности в Томской области в части разграничения полномочий органов государственной власти Томской области.

Законопроект направлен на развитие торговой деятельности с учетом формирования оптимального уровня торговой инфраструктуры, необходимых видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли, потребностей населения. Развитие торговли зависит от многих социальных, экономических факторов уровня государственного управления в этой сфере, обусловленного взаимодействием и четким исполнением своих полномочий на всех уровнях власти.

Аналогичные законы приняты в большинстве субъектов Российской Федерации (в частности, в Московской, Калужской, Ивановской, Кировской, Тульской, Вологодской областях, республиках Башкортостан и Кабардино-Балкарской).

Принятие Закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности»**

Принятие Закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других правовых актов Томской области.

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон определяет основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации (далее - торговая деятельность).

2. Целями настоящего Федерального закона являются:

1) обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности;

2) развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров;

3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки товаров), баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения;

4) разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности.

3. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности.

4. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям, связанным с организацией и осуществлением:

1) внешнеторговой деятельности;

2) деятельности по проведению организованных торгов;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 327-ФЗ)

3) деятельности по продаже товаров на розничных рынках;

4) купли-продажи ценных бумаг, объектов недвижимости, продукции производственно-технического назначения, в том числе электрической энергии



(мощности), тепловой энергии и мощности, а также иных видов энергетических ресурсов.

5. Отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговли товарами, ограниченными в обороте, порядок и условия их продажи регулируются федеральными законами об обороте таких товаров.

## **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) торговая деятельность (далее также - торговля) - вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров;

2) оптовая торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием;

3) розничная торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

4) торговый объект - здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров;

5) стационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой здание или часть здания, строение или часть строения, прочно связанные фундаментом такого здания, строения с землей и подключенные (технологически присоединенные) к сетям инженерно-технического обеспечения;  
(в ред. Федерального [закона](#) от 30.12.2012 N 318-ФЗ)

6) нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение;  
(в ред. Федерального [закона](#) от 30.12.2012 N 318-ФЗ)

7) площадь торгового объекта - помещение, предназначенное для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, прохода покупателей;

8) торговая сеть - совокупность двух и более торговых объектов, которые находятся под общим управлением, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации;

9) продовольственные товары - продукты в натуральном или переработанном виде, находящиеся в обороте и употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутилированная питьевая вода, алкогольная продукция, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, безалкогольные напитки, жевательная резинка, пищевые добавки и биологически активные добавки.

### **Статья 3. Правовое регулирование отношений в области торговой деятельности**

1. Правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров на розничных рынках, регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2006 года N 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".

3. Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности**

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют следующие полномочия:

1) реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации;

2) в соответствии с настоящим Федеральным законом разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности;

3) установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта Российской Федерации;

4) проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

6) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом полномочия.

2. Органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли. Указанное полномочие осуществляется органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в случае, если создание таких условий определено как вопрос местного значения законами этих субъектов Российской Федерации.



Прокуратура Российской  
Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,  
г. Томск, Россия, 634029

12.09 2013 № 4-18-2013

На № 3-051/2345-13 от 14.04.2013

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Томской области  
«О разграничении полномочий  
органов государственной власти  
Томской области в области  
государственного регулирования  
торговой деятельности»

В прокуратуре области изучен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности».

Замечаний к представленной редакции законопроекта не имеем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

И.П.Кошель

Н.В.Федотова, тел.53-25-10

АБ № 039817

Прокуратура Томской области №Изкл07-224-13/219
Законодательная Дума Томской области
Дата 13.09.2013 Время 13:22 №5054/0512-13

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"  
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

---

---

05 сентября 2013 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

#### **на проект закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности»**

Проект закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. №4026/0801-13 от 10.07.2013), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности». Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

10.09.2013 № 04-4095  
на № 3-052/1376-13 от 17.07.2013

В Законодательную Думу  
Томской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области государственного регулирования торговой деятельности».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности  
начальника Управления

А.Н. Шамин