

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.10.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, и доработанный с учетом поступивших заключений (исх. от 14.10.2013 № СЖ-08-1697),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Поддержать принятие в 1 чтении проекта закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.10.2013 № СЖ-08-1697

на № _____ от _____

О проекте закона Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», доработанный с учетом замечаний прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, юридического отдела Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области

Глава 1. Общие положения

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

Статья 1

1. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (далее – Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории Томской области, их соблюдения органами государственной власти Томской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований **Томской области**, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными и иными публичными полномочиями, и должностными лицами на территории Томской области.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Томской области.

3. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Томской области.

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

5. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах, органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными объединениями субъектов предпринимательской деятельности Томской области и иными лицами.

6. Уполномоченный обязан соблюдать запреты и ограничения, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты;

содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Томской области;

информирование общественности Томской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Томской области, **иными государственными органами Томской области** и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

взаимодействие с предпринимательским сообществом;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Глава 2. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного

Статья 3

1. Уполномоченный назначается на должность сроком **на пять лет** **Губернатором Томской области** по результатам конкурсного отбора по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества Томской области.

2. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее **высшее образование**.

3. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного направляются Губернатору Томской области в течение тридцати дней со дня опубликования объявления о замещении вакантной должности Уполномоченного.

Объявление о замещении вакантной должности Уполномоченного публикуется в печатном издании «Томские новости» и размещается на официальном сайте Администрации Томской области.

4. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вправе вносить:

- Губернатор Томской области;
- депутаты Законодательной Думы Томской области;
- представительные органы муниципальных образований Томской области;
- действующие в Томской области общественные объединения, уставной деятельностью которых является защита прав предпринимателей.

5. Предложение о кандидатах на должность Уполномоченного должно содержать основные сведения биографического характера о кандидате: фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, образование, наличие гражданства Российской Федерации, гражданства иностранного государства, данные о судимостях (если они не сняты), основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), серия, номер и дата выдачи **паспорта гражданина Российской Федерации** или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, наименование или код выдавшего его органа, а также заявление лица о его согласии на назначение на должность Уполномоченного.

6. Для проведения конкурсного отбора на замещение должности Уполномоченного распоряжением Губернатора Томской области образуется конкурсная комиссия, утверждает Положение о конкурсе на замещение должности Уполномоченного, определяющее порядок и условия его проведения.

Статья 4

1. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу решения Губернатора Томской области о его назначении.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

3. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

4. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного осуществляется Губернатором Томской области по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, либо с его согласия в течение тридцати дней с даты наступления случая, предусмотренного частью 5 настоящей статьи.

В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного Губернатор Томской области рассматривает вопрос о назначении нового Уполномоченного не позднее чем через два месяца со дня досрочного прекращения полномочий ранее назначенного Уполномоченного.

5. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случае:

- 1) отставки по собственному желанию;
- 2) прекращения гражданства Российской Федерации;
- 3) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- 4) признания его недееспособным либо ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 5) признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 6) его смерти;
- 7) утраты доверия по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 8) **установления факта** несоблюдения запретов и ограничений, установленных частью 6 статьи 1 настоящего Закона;
- 9) неисполнения или ненадлежащего исполнения своих полномочий.

Глава 3 . Деятельность Уполномоченного

Статья 5

1. В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

- 1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию

на территории Томской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Томской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Томской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Томской области, **органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области**, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

2) в пределах своей компетенции выполняет поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Томской области и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых **органами государственной власти, иными государственными органами** и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей для выявления повторяющихся жалоб (заявлений);

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность Томской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области, деятельности Уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области.

2. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Томской области, **органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области** и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Томской области, **органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области**,

иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Томской области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) направлять в органы государственной власти **Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области** мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

5) направлять Губернатору Томской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Томской области;

6) **при рассмотрении жалоб вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;**

7) направлять обращения и жалобы заявителей в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

8) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

9) участвовать в **собраниях** Законодательной Думы Томской области и ее рабочих органов, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) выступать с докладами по предмету своей деятельности на **собраниях** Законодательной Думы Томской области;

11) направлять органам государственной власти Томской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по Томской области, **органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области**, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов

предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

12) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области;

13) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области.

3. В целях защиты нарушенных прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти.

Статья 6

1. Рассмотрение Уполномоченным обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В случае установления факта нарушения прав заявителя, Уполномоченный обязан направить заявителю разъяснение о формах и способах защиты прав и(или) принять меры для их защиты в соответствии с действующим законодательством, поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы (обращения) сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

3. Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

Если жалоба (обращение) была направлена Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, то предполагаемые меры по защите нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности должны быть согласованы заблаговременно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. **О результатах реализации указанных мер по восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской**

деятельности сообщается Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

4. **Заключения и рекомендации Уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности, направляются в соответствующие органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, организации, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.**

Статья 7

1. Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:

- 1) ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного;
- 2) докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области.

2. Ежегодный доклад, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области, и в Общественную палату Томской области не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Ежегодный доклад публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области и в Общественную палату Томской области в случае массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и в иных случаях по инициативе Уполномоченного.

4. **Рассмотрение Законодательной Думой Томской области докладов Уполномоченного осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Думы.**

Статья 8

1. Для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Томской области с учетом мнения общественных организаций предпринимателей, а также Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченный вправе назначать **общественных помощников в муниципальных образованиях Томской области и общественных помощников по отдельным направлениям**, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

2. Положение об общественных помощниках утверждается Уполномоченным.

3. Общественными помощниками Уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.

4. Общественным помощникам Уполномоченного выдается удостоверение по форме, утвержденной Уполномоченным.

Глава 4. Организация деятельности Уполномоченного

Статья 9

1. Правовое, организационно-хозяйственное, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет аппарат Уполномоченного.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Томской области с правом юридического лица, имеющим лицевой счет, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Томской области.

3. **Права, обязанности и ответственность сотрудников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими службы определяются законодательством о государственной гражданской службе в Томской области.**

4. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой. В пределах сметы расходов и с учетом предельной штатной численности Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание своего аппарата.

Предельная штатная численность аппарата Уполномоченного устанавливается распоряжением Губернатора Томской области.

Статья 10

Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества,

общественных организаций, представителей органов государственной власти **Томской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.**

Статья 11

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет расходов, предусмотренных в областном бюджете на содержание Уполномоченного и его аппарата.

2. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления деятельности, закрепляется на праве оперативного управления и является государственной собственностью Томской области.

3. Органы государственной власти Томской области обязаны предоставлять Уполномоченному копии нормативных правовых актов по вопросам, касающимся малого и среднего предпринимательства, принимаемых ими, **в течение 15 дней со дня их подписания.**

Глава 5. Заключительные положения

Статья 12

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об Уполномоченном по защите
прав предпринимателей в Томской области»

Законопроект разработан в связи с вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ), в соответствии с которым необходимо создать до 1 декабря 2012 года институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях.

Необходимость создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей обусловлена тем, что нередко субъекты предпринимательской деятельности не в силах самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц, а также обусловлено необходимостью обновления механизмов взаимодействия бизнеса и власти, выстраивания эффективного диалога между ними, выработки совместного решения задач улучшения предпринимательского климата.

С этой целью Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 на должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначен Борис Юрьевич Титов, а также принят Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), вступивший в силу с 8 мая 2013 года, за исключением части 2 статьи 1 Федерального закона, указывающей на то, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица. Часть 2 статьи 1 Федерального закона № 78-ФЗ вступает в силу с 1 января 2014 года.

Федеральным законом № 78-ФЗ установлено, что правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, а также порядок назначения кандидата на эту должность устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений приведенного федерального закона.

Законопроектом определены правовое положение, основные задачи, компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (далее – Уполномоченный), а также порядок назначения кандидата на должность Уполномоченного.

Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно Федеральному закону № 78-ФЗ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначается Президентом Российской Федерации и подотчетен Президенту Российской Федерации.

Учитывая, что создание единой системы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей направлено на совершенствование правового поля для ведения бизнеса и улучшение делового климата в Российской Федерации, а также практику принятия аналогичных законов в ряде субъектов Российской Федерации, законопроект предусматривает назначение Уполномоченного на должность Губернатором Томской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на 5 лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

К основным задачам Уполномоченного отнесены, в частности:

защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на Томской области и зарегистрированных на территории Томской области субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

взаимодействие с предпринимательским сообществом.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»**

Материальных затрат из расчета на год деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и его аппарата потребуется за счет расходов, предусмотренных в областном бюджете на содержание Уполномоченного по защите прав предпринимателя в Томской области и его аппарата, в размере 9 580 000 рублей, исходя из следующего расчета.

Статья расходов	Сумма, рублей
Фонд оплаты труда	
Уполномоченный	1 850 000
Ведущий специалист	270 000
Водитель	220 000
Советник	740 000
Помощник (2 чел.)	1 100 000
Консультант (2 чел.)	1 050 000
Итого	5 230 000
Услуги связи	470 000
Прочие работы, услуги	1 900 000
Работы, услуги по содержанию имущества	630 000
Коммунальные услуги	800 000
Транспортные услуги	550 000
Итого	4 350 000
Всего	9 580 000

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателя в Томской области» потребуется внести изменения в Устав (Основной Закон) Томской области, Законы Томской области от 9 декабря 2005 года № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области», от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области», от 6 января 2013 года № 2-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

30.08.2013 № СЖ-08-1472

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Резников Леонид Михайлович – заместитель Губернатора Томской области по промышленности и ТЭК.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Старая пл., д. 4, Москва, 103132

«24» март 2013 г.

№ А60-28-441

Губернатору
Томской области

С.А. ЖВАЧКИНУ

Уважаемый Сергей Анатольевич!

7 мая 2013 г. вступил в силу Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Согласно тексту закона, законами субъектов Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее – уполномоченный), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

В целях содействия эффективной реализации главами субъектов РФ Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и Поручений Президента РФ, касающихся развития предпринимательства, разработана единая система работы института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей на региональном уровне.

В рамках данной системы в субъектах РФ:

1. должен быть принят Закон субъекта РФ об уполномоченном, обеспечивающий независимость уполномоченного при осуществлении своих полномочий, наличие полномочий в объеме не менее предусмотренных в проекте ФЗ, наличие собственного аппарата и наличие общественных представителей уполномоченного (проект закона прилагается);
2. должен быть сформирован Аппарат уполномоченного, обеспечивающий правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности уполномоченного (рекомендации прилагаются);



3. должна быть организована работа общественной приемной института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, осуществляющая прием и первичную обработку обращений Уполномоченному (рекомендации прилагаются).

В целях создания единой системы института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, прошу принять в работу представленные предложения и в кратчайшие сроки приступить к формированию системы работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ.

Приложение:

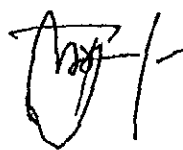
1. Типовой текст закона субъекта РФ об уполномоченном по защите прав предпринимателей в субъекте РФ на 9 листах в 1 экз.

2. Рекомендуемое штатное расписание Аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ на 2 листах в 1 экз.

3. Рекомендуемое положение об Аппарате уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ на 4 листах в 1 экз.

4. Рекомендации по организации работы общественной приемной на 13 листах в 1 экз.

Уполномоченный
при Президенте Российской Федерации
по защите прав предпринимателей



Б.Ю. Титов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН

(наименование субъекта Российской Федерации)

Об уполномоченном по защите прав предпринимателей

В (наименование субъекта Российской Федерации)

Принят _____

Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию уполномоченного по защите прав предпринимателей в (наименование субъекта Российской Федерации).

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

1. Должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в (наименование субъекта Российской Федерации) (далее — уполномоченный) учреждается в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории (наименование субъекта Российской Федерации) и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Должность уполномоченного является государственной должностью (наименование субъекта Российской Федерации).

3. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, (наименование основного нормативного акта субъекта Российской Федерации), настоящим Законом и иными Законами (наименование субъекта Российской Федерации).

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий не зависит от органов государственной власти (наименование субъекта Российской Федерации) и органов местного самоуправления.

5. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными

объединениями субъектов предпринимательской деятельности (*наименование субъекта Российской Федерации*) и иными лицами.

Статья 2

Основными задачами уполномоченного являются:

защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты;

содействие улучшению делового и инвестиционного климата в (*наименование субъекта Российской Федерации*);

информирование общественности (*наименование субъекта Российской Федерации*) о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории (*наименование субъекта Российской Федерации*);

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*) и органами местного самоуправления на территории (*наименование субъекта Российской Федерации*);

взаимодействие с предпринимательским сообществом;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

ГЛАВА 2. НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 3

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет решением (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*) по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества (*наименование субъекта Российской Федерации*).

2. На должность уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее профессиональное образование.

Статья 4

1. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу решения (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*) о его назначении.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

3. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

4. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного осуществляется (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*) по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, либо с его согласия.

ГЛАВА 3 . ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 5

1. В целях выполнения стоящих перед ним задач уполномоченный:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности о нарушении их прав и охраняемых законом интересов в сфере предпринимательской деятельности;

2) выполняет, в пределах своей компетенции, поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в (*наименование субъекта Российской Федерации*) и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей для выявления повторяющихся жалоб (заявлений);

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность (*наименование субъекта Российской Федерации*) о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, деятельности уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2. При осуществлении своей деятельности уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов (*наименование субъекта Российской Федерации*), касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) направлять в органы государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*), органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного (*наименование субъекта Российской Федерации*);

5) направлять (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*);

6) привлекать для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;

7) направлять обращения и жалобы заявителей в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

8) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

9) участвовать в заседаниях (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*) и его рабочих органов, (*наименование высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации*), коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*) по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*) и (*наименование высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации*);

11) взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, государственными органами, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

12) направлять органам государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*), территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

13) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории (*наименование субъекта Российской Федерации*);

14) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство (*наименование субъекта Российской Федерации*) по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

15) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством (*наименование субъекта Российской Федерации*).

3. В целях защиты нарушенных прав и законных интересов предпринимателей уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному при

Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти.

Статья 6

1. Рассмотрение Уполномоченным обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства и Регламентом рассмотрения жалоб, утверждаемым Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В случае установления факта нарушения прав заявителя, уполномоченный обязан направить заявителю разъяснение о формах и способах защиты прав и/или принять меры для их защиты в соответствии с действующим законодательством, поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы (обращения) сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

3. Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

Если жалоба (обращение) была направлена Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, то предполагаемые меры по защите нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности должны быть согласованы заблаговременно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. О результатах реализации указанных мер по восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности сообщается Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с периодичностью не реже одного раза в месяц.

4. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в (*наименование субъекта Российской Федерации*), органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса.

5. Заключение и рекомендации уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности, направляются в со-

ответствующие органы государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*) и органы местного самоуправления, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 7

1. Информирование о деятельности уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:

1) ежегодного доклада о деятельности уполномоченного, заслушиваемого в (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*) и на заседании (*наименование высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации*), не позднее 31 марта года, следующего за отчетным;

2) докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2. Ежегодный доклад, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*), в (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*), и в Общественную палату (*наименование субъекта Российской Федерации*) не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Ежегодный доклад публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*), в (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*) и в Общественную палату (*наименование субъекта Российской Федерации*) в случае массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и в иных случаях по инициативе уполномоченного.

Статья 8

1. Для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории (*наименование субъекта Российской Федерации*) с учетом мнения общественных организаций предпринимателей, а также Уполномоченного при Президенте РФ

по защите прав предпринимателей, уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях (*наименование субъекта Российской Федерации*) и общественных помощников (представителей) по отдельным направлениям, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

2. Положение об общественных помощниках утверждается уполномоченным.

3. Общественными помощниками уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.

4. Общественным помощникам уполномоченного выдается удостоверение по форме, утверждённой уполномоченным.

ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 9

1. Правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности уполномоченного осуществляет аппарат уполномоченного.

2. Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом (*наименование субъекта Российской Федерации*) с правом юридического лица, имеющим расчетный и другие счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба (*наименование субъекта Российской Федерации*).

3. Работники Аппарата уполномоченного являются государственными гражданскими служащими (*наименование субъекта Российской Федерации*). В Аппарате уполномоченного могут быть учреждены должности, не отнесенные к государственным должностям государственной службы (*наименование субъекта Российской Федерации*).

4. Уполномоченный утверждает структуру Аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой. В пределах сметы расходов уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание своего Аппарата.

Статья 10

Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 11

1. Финансирование деятельности уполномоченного осуществляется за счет средств бюджета (наименование субъекта Российской Федерации).

2. Имущество, необходимое уполномоченному и его аппарату для осуществления деятельности, закрепляется на праве оперативного управления и является государственной собственностью (наименование субъекта Российской Федерации). Уполномоченный обеспечивается служебными помещениями, автомобильным транспортом, средствами связи и оргтехникой за счет средств бюджета (наименование субъекта Российской Федерации).

3. Органы государственной власти (наименование субъекта Российской Федерации) и органы местного самоуправления обязаны предоставлять уполномоченному копии нормативных актов, принимаемых ими, в срок не позднее 10 дней с момента принятия.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 12

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

(наименование высшего должностного лица
субъекта Российской Федерации)

« _____ » _____ 2013 г.
№ _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(извлечение)

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

2. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный) и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

3. Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

4. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

5. Уполномоченный не вправе быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

6. Полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов

предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 9

1. Законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее - уполномоченный в субъекте Российской Федерации), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

2. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

4. Назначение кандидата на должность уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества.

5. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.

6. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению Уполномоченного либо с его согласия.

7. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 10

1. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе,

осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

2. Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае, если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным в субъекте Российской Федерации будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней субъекту предпринимательской деятельности.

3. При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

4) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

4. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

5. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

7 мая 2012 года

N 596

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ДОЛГОСРОЧНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ (извлечение)

В целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики постановляю:

...

2. Правительству Российской Федерации:

...

г) в области улучшения условий ведения предпринимательской деятельности:

...

создать до 1 декабря 2012 г. институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях;



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

17.09.2013г. № 296
на № 3-092/2905-13 от 05.09.2013

Председателю Комитета
по экономической политике
Законодательной Думы Томской области
И.Г. Кляйну

Уважаемый Иван Григорьевич!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

Законопроект поддерживаем. Замечания и предложения по тексту законопроекта отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

07.10.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»

Проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 4842/0801-13 от 30.08.2013), законодательству не противоречит.

Вместе с тем, полагаем необходимым отметить следующие замечания юридуко-технического характера.

1. Предлагаем уточнить положения части 4 статьи 4 проекта, предусматривающие возможность принятия решения о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного в течение 30 дней с даты наступления случая, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, а именно, предусмотреть возможность принятия соответствующего решения, в том числе, в течение 30 дней с момента установления факта несоблюдения запретов и ограничений, установленных частью 6 статьи 1 настоящего Закона.

2. В пункте 3 части 1 статьи 5 слова «органами государственной власти, государственными органами» заменить словами «органами государственной власти, иными государственными органами», в пунктах 9 и 10 части 2 слово «заседаниях» заменить словом «собраниях».

3. В части 4 статьи 6 слова «которые могут решить вопрос» предлагаем заменить словами «в компетенцию которых входит решение вопросов».

4. В соответствии с частями 2 и 3 статьи 7 проекта ежегодный доклад, а также доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности направляются в Законодательную Думу Томской области. Вместе с тем, представленный законопроект не предусматривает порядок рассмотрения ежегодного доклада Уполномоченного в Законодательной Думе Томской области.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем дополнить законопроект положением, согласно которому порядок рассмотрения ежегодного доклада Уполномоченного в Думе осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Думы.

5. В соответствии с частью 3 статьи 11 законопроекта органы государственной власти Томской области обязаны предоставить Уполномоченному копии нормативных правовых актов по вопросам, касающимся малого и среднего предпринимательства, принимаемых ими, в срок не позднее десяти дней с момента их принятия.

Учитывая установленный порядок принятия и подписания законов Томской области, предлагаем предусмотреть обязанность направления законов Томской области в течение 15 дней со дня их подписания.

К тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова

Ю.А. Елисеев
510-340



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

24.09.2013 № 04-4196

На № 3-052/2918-13 от 09.09.2013

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

1. Статьей 2 Проекта установлено, что одной из основных задач Уполномоченного является, в том числе осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Вместе с тем в соответствии с положениями Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» одной из основных задач Уполномоченного при Президенте Российской Федерации является осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Также согласно ст. 9 указанного закона правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

2. Частью 3 статьи 3 Проекта установлено, что предложение о кандидатах на должность Уполномоченного направляются Губернатору Томской области в течении

тридцати дней со дня опубликования объявления о замещении вакантной должности Уполномоченного.

Вместе с тем в Проекте не указывается, в каком издании публикуется объявление о замещении вакантной должности, а также нет ссылки на нормативный правовой акт, регулирующий указанные отношения, в связи с чем возникает пробел в правовом регулировании.

3. Согласно пункту 4) части 2 статьи 5 Проекта установлено, что при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право в том числе направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

Однако необходимо отметить, что указанное полномочие сформулировано в Федеральном законе от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» таким образом: «направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации».

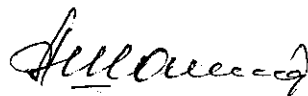
Таким образом, предлагаем дополнить слова «органы государственной власти» словами «Томской области».

4. В соответствии с частью 3 статьи 4 Проекта Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

Вместе с тем в Проекте не оговаривается, кто исполняет обязанности Уполномоченного в случае досрочного прекращения его полномочий, в связи с чем возникает пробел в правовом регулировании.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления



А.Н. Шамин



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

10.09.2013 № 4-18-2013

На № 3-057/2904 от 05.09.2013

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской
области»

В прокуратуре области изучен проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

К законопроекту имеются следующие замечания.

С учётом требований Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» предлагаем из абзаца второй части 3 статьи 6 законопроекта исключить положение, регламентирующее периодичность уведомления Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей о результатах рассмотрения поступивших от него обращений субъектов предпринимательской деятельности.

Исходя из положений вышеназванного Федерального закона, а также Устава (Основного Закона) Томской области в пункте 4 части 2 статьи 5 законопроекта предлагаем уточнить, что предложения о принятии нормативных правовых актов (внесении изменений в них или признания утратившими силу) направляются уполномоченным именно в органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области. Пункт 6 этой же части законопроекта предлагаем скорректировать с учётом требований части 6 статьи 4 обозначенного Федерального закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П.Кошель

Н.В.Федотова, тел. 53-25-10

АБ № 039834

Прокуратура Томской области
№Изкл07-219-13/262

Законодательная Дума
Томской области
Дата 11.09.2013 Время 15:48
№4978/0512-13



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

17.10.2013 № ЗП-421

на № _____ от _____

О направлении дополнительной информации к проекту закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляем Вам новое финансово-экономическое обоснование к проекту закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»**

Материальных затрат из расчета на год деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и его аппарата потребуется за счет расходов, предусмотренных в областном бюджете на содержание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и его аппарата, в размере 10 000 000 рублей, исходя из следующего расчета.

Статья расходов	Сумма, рублей
Фонд оплаты труда	
Уполномоченный	1 850 000
Ведущий специалист	270 000
Водитель	220 000
Советник	740 000
Помощник (2 чел.)	1 160 000
Консультант (2 чел.)	1 110 000
Итого	5 350 000
Услуги связи	520 000
Прочие работы, услуги	1 900 000
Работы, услуги по содержанию имущества	730 000
Коммунальные услуги	850 000
Транспортные услуги	650 000
Итого	4 650 000
Всего	10 000 000