

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.10.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 06.08.2013 № СЖ-08-1395),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

06.08.2013 № СЖ-08-1395

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Кнорр Андрей Филиппович – заместитель Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, 8(184), постановление от 26.04.2013 № 213) следующие изменения:

1) наименование Закона изложить в следующей редакции: «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»;

2) преамбулу Закона после слов «Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» дополнить словами «определяет полномочия органов государственной власти Томской области по отдельным вопросам регулирования розничной продажи алкогольной продукции и»;

3) в статье 1:

абзац третий признать утратившим силу;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«массовые мероприятия - в значении, установленном Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»;»;

абзац пятый признать утратившим силу;

дополнить абзацами следующего содержания:

«место массового скопления граждан – территория, расположенная за пределами зданий (строений, сооружений), определенная как место проведения

публичного мероприятия, организуемого в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», с заявленной численностью участников не менее 100 человек;

место нахождения источников повышенной опасности – территория, расположенная в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности».»;

4) в статье 2:

часть 1 после слов «пива и пивных напитков» дополнить словами «сидра, пуаре, медовухи»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения массовых мероприятий в местах их проведения, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Информация о месте и времени проведения массовых мероприятий доводится до сведения субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления.»;

часть 3 после слов «пива и пивных напитков» дополнить словами «сидра, пуаре, медовухи»;

5) дополнить статьей 2-1 следующего содержания:

«Статья 2-1. Полномочия Законодательной Думы Томской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области

К полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся:

1) принятие законов Томской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции, а также осуществление контроля за их соблюдением и исполнением;

2) установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, на территории Томской области;

3) установление для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания) на территории области, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.»;

6) дополнить статьей 2-2 следующего содержания:

«Статья 2-2. Полномочия Администрации Томской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области

К полномочиям Администрации Томской области относятся:

1) прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление государственного контроля за их представлением;

2) направление в электронной форме сведений, содержащихся в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

3) внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) определение мест массового скопления и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

5) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.»;

7) дополнить статьей 2-3 следующего содержания:

«Статья 2-3. Полномочия органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области

1. К полномочиям органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области, относятся:

1) выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

2) осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;

2. Орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области определяется Губернатором Томской области.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Администрации Томской области и органам местного самоуправления в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона привести свои акты в соответствие с действующим законодательством.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении
на территории Томской области дополнительных ограничений времени
и мест розничной продажи алкогольной продукции»**

Законопроект подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Во исполнение статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил решения об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, принимаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, подготовка законопроекта вызвана необходимостью установления ограничений розничных продаж алкогольной продукции в местах массового скопления граждан, местах нахождения источников повышенной опасности и на прилегающих к ним территориях.

Анализ законодательства других субъектов Российской Федерации в этой части показал, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет такие места (в частности, в Новосибирской, Ленинградской, Саратовской, Московской областях).

Региональная практика показала, что места массового скопления граждан соответствуют единым специальным местам для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера на территории Томской области. На территории нашего региона такие места определены постановлением Администрации Томской области от 28 декабря 2012 года № 545а «Об определении единых специально отведенных или приспособленных мест для

коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера на территории Томской области».

В соответствии с законопроектом предлагается внести изменение в наименование и преамбулу Закона Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции» (далее – Закон № 48-ОЗ), поскольку предлагается расширить предмет регулирования указанного закона в части дополнения нормами, регулирующими вопросы определения полномочий органов государственной власти Томской области по вопросам регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

Закон № 48-ОЗ предлагается дополнить статьями 2-1, 2-2, 2-3, разграничивающие указанные полномочия между Законодательной Думой Томской области, Администрацией Томской области и органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Также с целью приведения в соответствие с нормами Федерального закона № 171-ФЗ, регулирующими возможность розничной продажи индивидуальными предпринимателями пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи дополняются положения статьи 2 Закона № 48-ОЗ словами «, сидра, пуаре, медовухи».

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории
Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной
продажи алкогольной продукции»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции» повлечет за собой принятие постановления Администрации Томской области, определяющего места массового скопления граждан на территории Томской области, период времени, в течение которого запрещена розничная продажа алкогольной продукции в таких местах и места нахождения источников повышенной опасности на территории Томской области, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции»

№	Структурная единица закона, в которую предполагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции»	Редакция положений Закона Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции» с учетом предлагаемых изменений
1.	Наименование Закона	«Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции»	«Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»
2.	Преамбула Закона	«Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливает дополнительные ограничения времени и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области.»	«Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» определяет полномочия органов государственной власти Томской области по отдельным вопросам регулирования розничной продажи алкогольной продукции и устанавливает дополнительные ограничения времени и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области.»
3.	Статья 1	«Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе В целях настоящего Закона используются следующие понятия:	«Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе В целях настоящего Закона используются следующие понятия:

		<p>алкогольная продукция - в значении, установленном Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;</p> <p>под массовым мероприятием с массовым скоплением граждан понимаются:</p> <p>массовые мероприятия в значении, установленном Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»;</p> <p>митинги, демонстрации, шествия - в значении, установленном Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях пикетированиях»;</p> <p>прилегающие территории - в значении, установленном Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».</p>	<p>алкогольная продукция - в значении, установленном Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;</p> <p>массовые мероприятия - в значении, установленном Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»;</p> <p>прилегающие территории - в значении, установленном Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;</p> <p>место массового скопления граждан – территория, расположенная за пределами зданий (строений, сооружений), определенная как место проведения публичного мероприятия, организуемого в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», с заявленной численностью участников не менее 100 человек;</p> <p>место нахождения источников повышенной опасности – территория, расположенная в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О</p>
--	--	---	--

			промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.»
4.	Статья 2	<p>«Статья 2. Дополнительные ограничения времени и мест розничной продажи алкогольной продукции</p> <p>1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в период с 22 часов до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.</p> <p>Информация о времени продажи алкогольной продукции предоставляется покупателям организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, в наглядной и доступной форме.</p> <p>2. Также запрещается розничная продажа алкогольной продукции за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения массовых мероприятий с массовым скоплением граждан в местах их проведения, за исключением розничной</p>	<p>«Статья 2. Дополнительные ограничения времени и мест розничной продажи алкогольной продукции</p> <p>1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в период с 22 часов до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.</p> <p>Информация о времени продажи алкогольной продукции предоставляется покупателям организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, в наглядной и доступной форме.</p> <p>2. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения массовых мероприятий в местах их проведения, за исключением розничной продажи алкогольной продукции,</p>

	<p>продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.</p> <p>Указанные ограничения распространяются также на территории, прилегающие к местам проведения массовых мероприятий с массовым скоплением граждан, границы которых определяются органами местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>Информация о месте и времени проведения массовых мероприятий с массовым скоплением граждан доводится до сведения субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления.</p> <p>3. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и</p>	<p>осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.</p> <p>Информация о месте и времени проведения массовых мероприятий доводится до сведения субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления.</p> <p>3. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких</p>
--	---	---

		<p>спортом, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.».</p>	<p>услуг.»</p>
5.	<p>Дополнение статьей 2-1</p>		<p>«Статья 2-1. Полномочия Законодательной Думы Томской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области К полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся: 1) принятие законов Томской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции, а также осуществление контроля за их соблюдением и исполнением; 2) установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, на территории Томской области; 3) установление для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания) на территории области, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном</p>

			<p>регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»; 4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.»</p>
6.	Дополнение статьей 2-2		<p>«Статья 2-2. Полномочия Администрации Томской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области К полномочиям Администрации Томской области относятся:</p> <p>1) прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление государственного контроля за их представлением; 2) направление в электронной форме сведений, содержащихся в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации; 3) внесение в федеральный орган государственной власти предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;</p>

			<p>4) определение мест массового скопления и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p> <p>5) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.»;</p>
7.	Дополнение статьей 2-3		<p>«Статья 2-3. Полномочия органа исполнительной власти уполномоченного в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области</p> <p>1. К полномочиям органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области относятся:</p> <p>1) выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;</p> <p>2) осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;</p> <p>3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.</p>

			2. Орган исполнительной власти уполномоченный в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области определяется Губернатором Томской области.».
--	--	--	--

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА
И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ
ПРОДУКЦИИ И ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ (РАСПИТИЯ) АЛКОГОЛЬНОЙ
ПРОДУКЦИИ**
(извлечение)

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

...

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции, пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, а также сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка), и физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной продукции покупателям по договорам розничной купли-продажи (продавцы), и на отношения, связанные с потреблением (распитием) алкогольной продукции.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

...

7) алкогольная продукция - пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с [перечнем](#), установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха;

...

12.4) сидр - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения яблочного сусла и (или) восстановленного яблочного сока без добавления этилового спирта с насыщением или без насыщения двуокисью углерода;
(п. 12.4 введен Федеральным [законом](#) от 25.12.2012 № 259-ФЗ)

12.5) пуаре (грушевый сидр) - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения грушевого сусла и (или) восстановленного грушевого сока без добавления этилового спирта с насыщением или без насыщения двуокисью углерода;
(п. 12.5 введен Федеральным [законом](#) от 25.12.2012 N 259-ФЗ)

12.6) медовуха (медовый напиток) - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 1,5 процента до 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения медового сусла, содержащего не менее 8 процентов меда, с использованием или без использования меда для подслащивания и иных продуктов пчеловодства, растительного сырья, с добавлением или без добавления сахаросодержащих продуктов, без добавления этилового спирта;
(п. 12.6 введен Федеральным [законом](#) от 25.12.2012 N 259-ФЗ)

Статья 16. Особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции

1. Розничная продажа алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) осуществляется организациями.

Розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями.

...

5. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 декабря 2012 г. N 1425

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ

ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕСТ МАССОВОГО СКОПЛЕНИЯ ГРАЖДАН И МЕСТ НАХОЖДЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ, В КОТОРЫХ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ, А ТАКЖЕ ОПРЕДЕЛЕНИИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ К НЕКОТОРЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И ОБЪЕКТАМ ТЕРРИТОРИЙ, НА КОТОРЫХ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

В соответствии со статьей 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые:

Правила определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

**ПРАВИЛА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕСТ МАССОВОГО СКОПЛЕНИЯ
ГРАЖДАН И МЕСТ НАХОЖДЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ,
В КОТОРЫХ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА
АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

2. Место массового скопления граждан, в котором не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяется на основании критериев, предусматривающих, что такое место является территорией, расположенной за пределами зданий (строений, сооружений), определенной как место проведения публичного мероприятия, организуемого в соответствии с Федеральным **законом** "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", с заявленной численностью участников не менее 100 человек.

3. Место нахождения источников повышенной опасности, в котором не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяется на основании критериев, предусматривающих, что такое место является территорией, расположенной в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным **законом** "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.

4. Решения об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, принимаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В решениях об определении мест массового скопления граждан, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, должен быть указан период времени, в течение которого не допускается розничная продажа алкогольной продукции.



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

27.08.2013г. № 264
на № 2-092/2662-13 от 12.08.2013

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской
области
В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и места розничной продажи алкогольной продукции».

В связи с необходимостью приведения Закона Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и места розничной продажи алкогольной продукции» (далее – Закон Томской области № 48-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством, принятие указанного законопроекта поддерживаем.

В то же время предлагаем внести следующие поправки в текст законопроекта:

1. Предлагаем в статье 1 Закона Томской области № 48-ОЗ признать утратившим силу абзац шестой, определяющий понятие «прилегающие территории».

В связи с тем, что законопроектом предлагается изменить редакцию части 2 статьи 2 Закона Томской области № 48-ОЗ, по тексту данного Закона Томской области понятие «прилегающие территории» больше не используется.

Порядок розничной продажи алкогольной продукции на территориях, прилегающих к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, а также порядок определения таких прилегающих территорий установлен Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Законодательная Дума
Томской области
Дата 29.08.2013 Время 09:07
№4816/0929-13

2. Законопроектом предлагается дополнить Закон Томской области № 48-ОЗ статьями 2-1, 2-2, 2-3, разграничивающими полномочия органов государственной власти Томской области. Указанные статьи содержат пункты в редакции: «Осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области» (пункт 4) статьи 2-1, пункт 5) статьи 2-2, пункт 3) статьи 2-3).

Однако Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» содержит исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В связи с этим предлагаем исключить из текста законопроекта пункт 4) статьи 2-1, пункт 5) статьи 2-2, пункт 3) статьи 2-3.

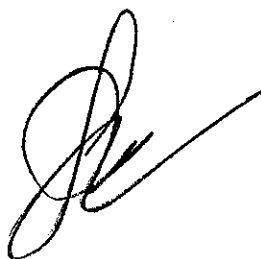
3. Предлагаем ввести дополнительные ограничительные меры по розничной продаже алкогольной продукции на территории Томской области.

Как отмечают некоторые муниципальные образования, после вступления в силу Федерального закона от 18.07.2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» многие нестационарные объекты розничной торговли перепрофилировались в предприятия общественного питания (кафе, закусочные) и реализуют алкогольные напитки, не подлежащие лицензированию (пиво, пивные напитки и т.п.), круглосуточно.

В связи с этим предлагаем дополнить статью 2 Закона частью 4 следующего содержания:

«4. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции на вынос организациями и индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания.».

Председатель Совета



Г.А. Шамин



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

10.09.2013 № 7-18-2013
На № 2-051/2660-13 от 12.08.2013

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об установлении
на территории Томской области
дополнительных ограничений
времени и мест розничной продажи
алкогольной продукции»

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции».

В предлагаемой законопроектом новой редакции части 2 статьи 2 Закона области полномочия по информированию субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, о месте и времени проведения массовых мероприятий, полагаем необходимым определить с учётом разграничения компетенции между органами государственной власти и местного самоуправления, установленного на федеральном уровне, в том числе в статьях 6 и 7 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» полномочий соответствующих органов в данной сфере правоотношений.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

В.В. Жуков, тел. 53-25-10

АБ № 039834

Законодательная Дума
Томской области
Дата 10.09.2013 Время 16:44
№4952/0512-13

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телегаип: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

11.09.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции»

Изучив проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. 4557/0801-13 от 07.08.2013), считаем необходимым отметить следующее.

1. Статья 1 Закона Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции» состоит из шести абзацев. Проектом закона предлагается внести изменения в абзацы третий – пятый данной статьи, а также дополнить ее новыми абзацами.

Учитывая количество предлагаемых изменений в статью 1, полагаем целесообразным изложить ее в новой редакции.

2. Частью 2 статьи 2 проекта закона предусматривается срок, в течение которого органы местного самоуправления должны привести свои акты в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем, данный законопроект направлен на определение полномочий органов государственной власти и не затрагивает полномочий органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по определению границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, закреплены Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425.

Поэтому предлагаем в части 2 статьи 2 проекта закона слова «и органам местного самоуправления» исключить.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова

В.Г. Агеев
510-365



В Законодательную Думу
Томской области

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

10.09.2013 № 04-4016
на № 2-052/2661-13 от 12.08.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции»

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления

А.Н. Шамин