ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

19.11.2013 №
г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 17.10.2013 № СЖ-08-1743),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений.

Председатель комитета В.К.Кравченко

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.10.2013 № СЖ-08-1743

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Семенченко Вячеслав Константинович – заместитель Губернатора Томской области по вопросам безопасности.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

Алёна Валерьевна Руколеева
(382 2) 51 25 86
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.10.2013 Время 15:10
№5881/0801-13

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от_____№___

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1997, № 22, решение от 09.10.1997 № 575; 2004, № 33 (94)-I, постановление от 26.08.2004 № 1382; 2007, № 8(130), постановление от 27.09.2007 № 561; 2010, № 36(158), постановление от 25.02.2010 № 3015; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4065; 2011, № 50 (172), постановление от 30.06.2011 № 4495) следующие изменения:

1) в абзаце втором части 3 статьи 6 слова «сроком на один год» заменить словами «сроком на три года»;

2) в части 1 статьи 7 слова «продлевается на один год» заменить словами «продлевается на три года»;

3) в статье 17:

пункт «а» признать утратившим силу;

пункт «г» признать утратившим силу;

дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Участникам общественной правоохранительной деятельности, получившим телесные повреждения или иной вред здоровью, не повлекший за собой наступление инвалидности, при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка, в порядке, установленном Администрацией Томской области, выплачивается единовременная денежная компенсация в размере двадцати тысяч рублей.

Участникам общественной правоохранительной деятельности, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного при исполнении ими обязанностей по охране общественного

порядка, в порядке, установленном Администрацией Томской области, выплачивается единовременная денежная компенсация в следующих размерах:

инвалидам первой группы – сто пятьдесят тысяч рублей;

инвалидам второй группы - сто тысяч рублей;

инвалидам третьей группы - пятьдесят тысяч рублей.

В случае гибели (смерти) участника общественной правоохранительной деятельности, наступившей в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей, либо смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), или заболевания, полученного в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей, членам семьи участника общественной правоохранительной деятельности в равных долях выплачивается единовременная денежная компенсация в размере двухсот тысяч рублей на семью.

Членами семьи погибшего (умершего) участника общественной правоохранительной деятельности, имеющими право на получение единовременной денежной компенсации, в целях настоящего Закона признаются:

супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим);

родители погибшего (умершего);

дети погибшего (умершего), в том числе усыновленные, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;

иные лица, признанные членами семьи погибшего (умершего) в судебном порядке.»;

дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Супругу (супруге), близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение участника общественной правоохранительной деятельности, погибшего (умершего) в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей либо умершего вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей,

возмещаются за счет средств областного бюджета расходы, произведенные ими на погребение, за вычетом социального пособия на погребение, выплаченного в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Возмещение расходов на погребение погибшего (умершего) участника общественной правоохранительной деятельности осуществляется в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению, определенным статьей 9 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», в пределах фактически понесенных расходов, но не более двадцати пяти тысяч рублей.

Возмещение расходов на погребение производится органами социальной защиты населения Томской области по последнему месту жительства погибшего (умершего) участника общественной правоохранительной деятельности по обращению лиц, осуществивших его погребение, в порядке, установленном Администрацией Томской области.»;

4) статью 20 дополнить абзацем следующего содержания:

«Предоставление денежных компенсаций, установленных частями 3, 4 статьи 17 настоящего Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в порядке, установленном Администрацией Томской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области»

Законопроект направлен на совершенствование норм Закона Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» (далее – Закон) в части организации деятельности участников общественной правоохранительной деятельности, а также осуществления компенсационных выплат участникам общественной правоохранительной деятельности.

В целях оптимизации процедуры выдачи и продления разрешения на участие в общественной правоохранительной деятельности гражданам и общественным объединениям согласно предложениям, высказанным органами местного самоуправления Томской области, законопроектом предлагается изменить срок, на который выдается и продлевается такое разрешение (ранее эти сроки составляли один год, предлагаем установить - три года).

Действующая редакция пунктов «а» и «г» части 1 статьи 17 Закона предусматривает, что в соответствии с муниципальными правовыми актами гражданам, участвующим в охране общественного порядка, органы местного самоуправления **могут** возмещать вред, причиненный при осуществлении деятельности по охране общественного порядка, и выплачивать единовременное пособие на погребение семье погибшего участника общественной правоохранительной деятельности.

Предлагаем указанные социальные гарантии признать утратившими силу (пункты «а» и «г» части 1 статьи 17 Закона) и предусмотреть в Законе за счет средств областного бюджета следующие компенсации:

- компенсации для участников общественной правоохранительной деятельности, получившим телесные повреждения или иной вред здоровью, не повлекший за собой наступление инвалидности, при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка;

- компенсации для участников общественной правоохранительной деятельности, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка;

- единовременную денежную компенсацию в случае гибели (смерти) участника правоохранительной деятельности, наступившей в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей;

- возмещение расходов на погребение погибшего (умершего) участника общественной правоохранительной деятельности супругу (супруге), близким родственникам, иным лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение.

Порядок предоставления денежных компенсаций будет устанавливаться Администрацией Томской области.

Анализ региональной законодательной практики показал, что законы, предусматривающие выплаты членам добровольных формирований населения по охране общественного порядка за счет средств региональных бюджетов, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, в том числе в Воронежской, Ростовской, Ульяновской областях, Краснодарском, Хабаровском, Ставропольском краях, Республиках Коми и Дагестан.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области»

В настоящее время на территории Томской области численность участников общественной правоохранительной деятельности составляет 2346 человек.

Предполагается, что расходы на выплату единовременных денежных пособий, предусмотренных проектом, могут иметь место, однако эти случаи будут единичными. Так, по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в 2011, 2012 годах случаев гибели граждан или причинения вреда их здоровью в связи с выполнением ими обязанностей по охране общественного порядка не было.

На реализацию Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» потребуется финансирование за счет средств областного бюджета в размере 925 тыс. руб. в год.

В указанную сумму включены расходы на:

1. Единовременную денежную выплату участникам общественной правоохранительной деятельности, получившим повреждение здоровья, не повлекшее наступление инвалидности (предлагается предусмотреть на 20 чел.):

20 тыс. руб. х 20 чел. = 400 тыс. руб.

2. Единовременную денежную компенсацию участникам общественной правоохранительной деятельности, получившим повреждение здоровья, повлекшее наступление инвалидности (предлагается предусмотреть по каждой группе инвалидности):

1-й группы 150 тыс. руб. х 1 чел. = 150 тыс. руб.

2-й группы 100 тыс. руб. х 1 чел. = 100 тыс. руб.

3-й группы 50 тыс. руб. х 1 чел. = 50 тыс. руб.

3. Единовременную денежную компенсацию членам семьи погибших (умерших) участников общественной правоохранительной деятельности (предлагается предусмотреть на одного человека):

200 тыс. руб. х 1 чел. = 200 тыс. руб.

4. Возмещение специализированным службам стоимость услуг на погребение погибшего (умершего) участника общественной правоохранительной деятельности:

25 тыс. руб. х 1 чел. = 25 тыс. руб.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области»

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» потребует принятие постановления Администрации Томской области, устанавливающего порядок предоставления денежных компенсаций участникам общественной правоохранительной деятельности.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области»

Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменение	Действующая редакция Закона Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области»	Редакция Закона Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» с учетом предлагаемых изменений
Часть 3 статьи 6	«3. Органы местного самоуправления устанавливают достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения, в том числе путем собеседования с гражданами или лицами, входящими в состав общественного объединения, претендующими на получение соответствующего разрешения. Разрешение на участие в общественной правоохранительной деятельности выдается гражданам и общественным объединениям **сроком на один год.»**	«3. Органы местного самоуправления устанавливают достоверность сведений, изложенных в представленных документах, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения, в том числе путем собеседования с гражданами или лицами, входящими в состав общественного объединения, претендующими на получение соответствующего разрешения. Разрешение на участие в общественной правоохранительной деятельности выдается гражданам и общественным объединениям **сроком на три года.»**
Часть 1 статьи 7	«1. Участники общественной правоохранительной деятельности, получившие в установленном порядке разрешение на участие в охране общественного порядка, должны своевременно продлевать срок действия разрешения, а также представлять по требованию органов внутренних дел сведения, необходимые для контроля за их деятельностью. Срок действия разрешения на участие в охране общественного порядка продлевается **на один год** по ходатайству заявителя, поданному за один месяц до истечения срока действия разрешения, при отсутствии обстоятельств, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.»	«1. Участники общественной правоохранительной деятельности, получившие в установленном порядке разрешение на участие в охране общественного порядка, должны своевременно продлевать срок действия разрешения, а также представлять по требованию органов внутренних дел сведения, необходимые для контроля за их деятельностью. Срок действия разрешения на участие в охране общественного порядка продлевается **на три года** по ходатайству заявителя, поданному за один месяц до истечения срока действия разрешения, при отсутствии обстоятельств, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.»

Статья 17	«Статья 17. Гарантии социальной защиты и меры поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка 1. В соответствии с муниципальными правовыми актами органы местного самоуправления, в том числе по представлению соответствующих органов внутренних дел, могут предоставлять гражданам, участвующим в охране общественного порядка, следующие социальные гарантии: **а) возмещение вреда, причиненного при осуществлении деятельности по охране общественного порядка;** б) бесплатный проезд на общественном транспорте (кроме такси) на территории соответствующего муниципального образования; в) выплата пособия по временной нетрудоспособности в случае ее наступления в связи с выполнением обязанностей по охране общественного порядка; **г) выплата единовременного пособия семье погибшего участника общественной правоохранительной деятельности в случае его гибели при исполнении обязанностей по охране общественного порядка;** д) освобождение полностью или частично от налогообложения подлежащих зачислению в муниципальные бюджеты средств юридических лиц и граждан, направляемых ими в качестве взносов и пожертвований общественным объединениям, участвующим в охране общественного порядка, и используемых на техническое оснащение указанных объединений в целях охраны общественного порядка; е) оплата дополнительного отпуска, который может предоставляться по месту работы участника общественной правоохранительной деятельности; ж) личное страхование жизни и здоровья граждан, участвующих в охране общественного порядка; з) иные гарантии, установленные правовыми актами	«Статья 17. Гарантии социальной защиты и меры поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка 1. В соответствии с муниципальными правовыми актами органы местного самоуправления, в том числе по представлению соответствующих органов внутренних дел, могут предоставлять гражданам, участвующим в охране общественного порядка, следующие социальные гарантии: **а) утратил силу;** б) бесплатный проезд на общественном транспорте (кроме такси) на территории соответствующего муниципального образования; в) выплата пособия по временной нетрудоспособности в случае ее наступления в связи с выполнением обязанностей по охране общественного порядка; **г) утратил силу;** д) освобождение полностью или частично от налогообложения подлежащих зачислению в муниципальные бюджеты средств юридических лиц и граждан, направляемых ими в качестве взносов и пожертвований общественным объединениям, участвующим в охране общественного порядка, и используемых на техническое оснащение указанных объединений в целях охраны общественного порядка; е) оплата дополнительного отпуска, который может предоставляться по месту работы участника общественной правоохранительной деятельности; ж) личное страхование жизни и здоровья граждан, участвующих в охране общественного порядка; з) иные гарантии, установленные правовыми актами органов местного самоуправления. 2. За активное участие в охране общественного порядка участники общественной правоохранительной деятельности могут поощряться органами государственной власти, органами местного

	органов местного самоуправления. 2. За активное участие в охране общественного порядка участники общественной правоохранительной деятельности могут поощряться органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами внутренних дел в соответствии с принятыми ими правовыми актами, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности посредством: а) объявления благодарности: б) выдачи денежной премии; в) награждения ценным подарком; г) награждения почетной грамотой; д) награждения наградами Томской области; е) иных мер морального и материального поощрения.»	самоуправления, органами внутренних дел в соответствии с принятыми ими правовыми актами, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности посредством: а) объявления благодарности: б) выдачи денежной премии; в) награждения ценным подарком; г) награждения почетной грамотой; д) награждения наградами Томской области; е) иных мер морального и материального поощрения. **3. Участникам общественной правоохранительной деятельности, получившим телесные повреждения или иной вред здоровью, не повлекший за собой наступление инвалидности, при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка, в порядке, установленном Администрацией Томской области, выплачивается единовременная денежная компенсация в размере двадцати тысяч рублей.** **Участникам общественной правоохранительной деятельности, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка, в порядке, установленном Администрацией Томской области, выплачивается единовременная денежная компенсация в следующих размерах:** **инвалидам первой группы – сто пятьдесят тысяч рублей;** **инвалидам второй группы - сто тысяч рублей;** **инвалидам третьей группы - пятьдесят тысяч рублей.** **В случае гибели (смерти) участника общественной правоохранительной деятельности, наступившей в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей, либо**

		смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), или заболевания, полученного в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей, членам семьи участника общественной правоохранительной деятельности в равных долях выплачивается единовременная денежная компенсация в размере двухсот тысяч рублей на семью. **Членами семьи погибшего (умершего) участника общественной правоохранительной деятельности, имеющими право на получение единовременной денежной компенсации, в целях настоящего Закона признаются:** **супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим);** **родители погибшего (умершего);** **дети погибшего (умершего), в том числе усыновленные, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;** **иные лица, признанные членами семьи погибшего (умершего) в судебном порядке.** **4. Супругу (супруге), близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение участника общественной правоохранительной деятельности, погибшего (умершего) в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной**

		деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей либо умершего вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного в период исполнения им обязанностей участника общественной правоохранительной деятельности и в связи с исполнением им указанных обязанностей, возмещаются за счет средств областного бюджета расходы, произведенные ими на погребение, за вычетом социального пособия на погребение, выплаченного в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». **Возмещение расходов на погребение погибшего (умершего) участника общественной правоохранительной деятельности осуществляется в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению, определенным статьей 9 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», в пределах фактически понесенных расходов, но не более двадцати пяти тысяч рублей.** **Возмещение расходов на погребение производится органами социальной защиты населения Томской области по последнему месту жительства погибшего (умершего) участника общественной правоохранительной деятельности по обращению лиц, осуществивших его погребение, в порядке, установленном Администрацией Томской области.»**
Статья 20	«Статья 20. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности участников общественной правоохранительной деятельности Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности участников общественной правоохранительной деятельности, включая меры поощрения и денежное вознаграждение, могут производиться за счет средств организаций независимо от	«Статья 20. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности участников общественной правоохранительной деятельности Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности участников общественной правоохранительной деятельности, включая меры поощрения и денежное вознаграждение, могут производиться за счет средств организаций независимо от

	организационно-правовых форм и форм собственности, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе выделяемых на реализацию целевых программ по борьбе с преступностью и правонарушениями, а также за счет добровольных пожертвований физических и юридических лиц и других источников, не запрещенных действующим законодательством.»	организационно-правовых форм и форм собственности, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе выделяемых на реализацию целевых программ по борьбе с преступностью и правонарушениями, а также за счет добровольных пожертвований физических и юридических лиц и других источников, не запрещенных действующим законодательством. **Предоставление денежных компенсаций, установленных частями 3, 4 статьи 17 настоящего Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в порядке, установленном Администрацией Томской области.»**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6 тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
www.duma.tomsk.ru duma@tomsk.gov.ru

08.11.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 5881/0801-13 от 18.10.2013), законодательству не противоречит.

Одновременно, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела Л.Н. Железчикова

М.И. Ахмедзянова
(3822) 51-26-74