ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

19.11.2013 №
г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, и доработанный с учетом поступивших замечаний (исх. от 18.11.2013 № СЖ-08-1980),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета В.К.Кравченко

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

18.11.2013 № СЖ-08-1980

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю доработанный проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

Алёна Валерьевна Руколеева
(382 2) 51 25 86
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.11.2013 Время 15:20
№6646/0801-13

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____№_____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4(65), постановление от 21.02.2002 № 49; 2003, № 15(76), постановление от 30.01.2003 № 477; № 24(85), постановление от 31.10.2003 № 866; 2004, № 32(93), постановление от 29.07.2004 № 1249; 2007, № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 308; 2009, № 26(148), постановление от 26.03.2009 № 2143; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4824; 2012, № 3(179), постановление от 26.01.2012 № 29; 2013, № 22 (198), постановление от 25.07.2013 № 1367), следующие изменения:

1) в статье 3:

а) дополнить пунктом 4-1 следующего содержания:

«4-1) оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;»;

б) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) экспертиза нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.»;

2) статью 14 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Подготовленный проект нормативного правового акта области, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежит оценке регулирующего воздействия.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области определяется Администрацией Томской области. Исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, определяется Губернатором Томской области.

Проект закона, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, определенном Администрацией Томской области, направляется разработчиком (субъектом права законодательной инициативы, исполнительным органом государственной власти Томской области) в исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Заключение об оценке регулирующего воздействия направляется разработчику (субъекту права законодательной инициативы, исполнительному органу государственной власти Томской области) в порядке и сроки, **определяемые** Администрацией Томской области.»;

3) пункт 2 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«2. К проекту нормативного правового акта Томской области прилагаются финансово-экономическое обоснование, если его реализация потребует материальных затрат, иные сведения, необходимые для обоснования вносимых предложений, а также заключение об оценке регулирующего воздействия в случае, предусмотренном настоящим Законом.»;

4) дополнить главой 11-1 следующего содержания:

«**Глава 11-1. Экспертиза нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Статья 39-1. Экспертиза нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативные правовые акты области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе в порядке, **определяемом Администрацией Томской области. Исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на проведение экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, определяется Губернатором Томской области**.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» подготовлен в целях реализации Федерального закона от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», которым введены новые полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленные на повышения качества государственного регулирования и обеспечение благоприятного климата для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, с 1 января 2014 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены:

1) проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Поскольку осуществление нормотворческой деятельности Законодательной Думой Томской области, Губернатором Томской области, Администрацией Томской области и иными исполнительными органами государственной власти Томской области, а также порядок подготовки проектов законов и иных нормативных правовых актов Томской области регламентированы Законом Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» предлагается внести соответствующие изменения в названный Закон.

Проведение оценки регулирующего воздействии проектов нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, предлагается отнести к полномочиям Администрации Томской области.

Губернатором Томской области будет определен исполнительный орган государственной власти Томской области, ответственный за проведение оценки регулирующего воздействия.

Определение порядка проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях выявления положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, отнесено к полномочиям Администрации Томской области.

Принятие закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств из областного бюджета.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области»

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» потребует принятия:

- постановлений Администрации Томской области о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области; о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в сфере регулирования отношений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Томской области;

- правового акта Губернатора Томской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Статья 3 дополнена пунктом 4-1	«Статья 3. Содержание нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области В рамках нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области осуществляются: 1) прогнозирование нормотворчества; 2) планирование нормотворческих работ; 3) подготовка проектов нормативных правовых актов области; 4) экспертиза проектов нормативных правовых актов области; 5) рассмотрение и принятие нормативных правовых актов соответствующим нормотворческим органом области; 6) опубликование нормативных правовых актов области; 7) толкование нормативных правовых актов области; 8) систематизация и учет нормативных правовых актов области.»	«Статья 3. Содержание нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области В рамках нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области осуществляются: 1) прогнозирование нормотворчества; 2) планирование нормотворческих работ; 3) подготовка проектов нормативных правовых актов области; 4) экспертиза проектов нормативных правовых актов области; **4-1) оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;** 5) рассмотрение и принятие нормативных правовых актов соответствующим нормотворческим органом области; 6) опубликование нормативных правовых актов области; 7) толкование нормативных правовых актов области; 8) систематизация и учет нормативных правовых актов области; **9) экспертиза нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления**

			предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.»
2	Статья 14 дополнена частью 2.1	«Статья 14. Порядок подготовки проекта нормативного правового акта области 1. Подготовка текста проекта нормативного правового акта осуществляется нормотворческим органом, должностным лицом, иными субъектами, на которые возложена обязанность или которым предоставлено право подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта. Для подготовки текста проекта нормативного правового акта могут создаваться рабочие группы с привлечением к участию в их работе депутатов Законодательной Думы Томской области, ученых и иных специалистов. Подготовка текста проекта нормативного правового акта осуществляется с соблюдением установленных антикоррупционных стандартов нормотворческой деятельности. 2. Подготовленный проект нормативного правового акта проходит согласование со всеми заинтересованными лицами в порядке, предусмотренном регламентом работы соответствующего органа. В обязательном порядке документ направляется на правовую экспертизу в юридическую службу соответствующего органа. 3. В случаях, предусмотренных действующим законодательством, проект нормативного правового акта направляется на экологическую, иные обязательные экспертизы. …»	«Статья 14. Порядок подготовки проекта нормативного правового акта области 1. Подготовка текста проекта нормативного правового акта осуществляется нормотворческим органом, должностным лицом, иными субъектами, на которые возложена обязанность или которым предоставлено право подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта. Для подготовки текста проекта нормативного правового акта могут создаваться рабочие группы с привлечением к участию в их работе депутатов Законодательной Думы Томской области, ученых и иных специалистов. Подготовка текста проекта нормативного правового акта осуществляется с соблюдением установленных антикоррупционных стандартов нормотворческой деятельности. 2. Подготовленный проект нормативного правового акта проходит согласование со всеми заинтересованными лицами в порядке, предусмотренном регламентом работы соответствующего органа. В обязательном порядке документ направляется на правовую экспертизу в юридическую службу соответствующего органа. **2.1. Подготовленный проект нормативного правового акта области, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежит оценке регулирующего воздействия.** **Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области определяется Администрацией Томской области. Исполнительный орган государственной власти**

			Томской области, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, определяется Губернатором Томской области. **Проект закона, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, определенном Администрацией Томской области, направляется разработчиком (субъектом права законодательной инициативы, исполнительным органом государственной власти Томской области) в исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Заключение об оценке регулирующего воздействия направляется разработчику (субъекту права законодательной инициативы, исполнительному органу государственной власти Томской области) в порядке и сроки, определяемые Администрацией Томской области.** 3. В случаях, предусмотренных действующим законодательством, проект нормативного правового акта направляется на экологическую, иные обязательные экспертизы. …»
3	Пункт 2 статьи 18	«2. К проекту нормативного правового акта Томской области прилагаются финансово-экономическое обоснование, если его реализация потребует материальных затрат, а также иные сведения, необходимые для обоснования вносимых предложений.»	«2. К проекту нормативного правового акта Томской области прилагаются финансово-экономическое обоснование, если его реализация потребует материальных затрат, **иные сведения, необходимые для обоснования вносимых предложений, а также заключение об оценке регулирующего воздействия в случае, предусмотренном настоящим Законом.**»
4	Закон	-	**«Глава 11-1. Экспертиза нормативных правовых**

	дополнен главой 11-1, статьей 39-1		**актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности** **Статья 39-1. Экспертиза нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.** **Нормативные правовые акты области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе в порядке,** определяемом Администрацией Томской области**. Исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на проведение экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, определяется Губернатором Томской области.»**

Справочно:

7 мая 2012 года N 601

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
(извлечение)

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления постановляю:

2. Правительству Российской Федерации обеспечить реализацию следующих мероприятий:

…

д) до 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в том числе:

установить требования к проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов в области таможенного и налогового законодательства;

установить обязательный для федеральных органов исполнительной власти порядок, предусматривающий проведение ими оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и их публичного обсуждения на всех стадиях подготовки указанных проектов;

установить сроки проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, включая публичные консультации и подготовку заключений, достаточные для обеспечения полноты и объективности такой оценки;

обеспечить развитие на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, имея в виду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации - с 2014 года, органов местного самоуправления - с 2015 года;

представить в установленном порядке предложения по проведению оценки регулирующего воздействия подготовленных к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении законопроектов, регулирующих отношения в области предпринимательской и инвестиционной деятельности, в предусмотренные для проведения такой оценки сроки;

6 октября 1999 года N 184-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(извлечение)

Статья 26.3-3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

(введена Федеральным законом от 02.07.2013 N 176-ФЗ,
вступает в силу с 01.01.2014 года)

1. Проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее - оценка регулирующего воздействия) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов, в том числе разработка методических рекомендаций по внедрению процедуры и порядка проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.