

О Законе Томской области «О внесении
изменения в статью 2 Закона Томской области
«О прожиточном минимуме в Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2
Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области», внесенный в
порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона
Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области» согласно
приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и
опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 22.01.2014 № 397

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в статью 2
Закона Томской области «О
прожиточном минимуме в Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия во втором чтении.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области»

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Томской области от 14 апреля 2011 года № 55-ОЗ «О прожиточном минимуме в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4146; 2013, № 21 (197), постановление от 27.06.2013 № 1314) изменение, изложив абзац первый в следующей редакции:

«Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения по Томской области определяется на основании потребительской корзины и данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам, а также в соответствии с правилами исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2013 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телегаип: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

17.09.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. 4941/0801-13 от 09.09.2013), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Замечаний и предложений к проекту закона не имеем.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова

В.Г.Агеев
510-365



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

18.09.2013 № 04-4937
на № 5-052/2985-13 от 12.09.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 2
Закона Томской области «О
прожиточном минимуме Томской
области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления

А.Н. Шамин

Маргарита Евгеньевна Милакина
90-17-15

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.09.2013 Время 14:59
№5200/0522-13



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,

Томск, Россия, 634029

20.09.2013 № 4-18-2013
На № 5/05/2984-13 от 18.09.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 2
Закона Томской области «О
прожиточном минимуме в Томской
области»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний не имеем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П.Кошель

Л.В.Яшина, тел. 53-25-48

АБ № 040070

Прокуратура Томской области
№Изм07-249-13/271

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.09.2013 Время 13:36
№5264/0512-13



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

30.12.2013 № АФ-562

на № 5-080/4073-13 от 05.12.2013

на № 6-080/3172-13 от 01.10.2013

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области по труду и
социальной политике

Л.Э.Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

В соответствии с Вашим обращением к Заместителю Губернатора Томской области – начальнику Департамента финансов Томской области А.М.Феденеву сообщаем.

Администрацией Томской области разработан законопроект «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области от 14 апреля 2011 года № 55-ОЗ «О прожиточном минимуме в Томской области».

Статья 2 «Величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления и порядок установления» указанного закона определяет как порядок установления, исчисления величины прожиточного минимума, а именно:

1) В абзаце первом определен порядок того, как практически исчисляется величина прожиточного минимума. А именно, на территории Томской области территориальным органом Федеральной службы государственной статистики наблюдаются цены на продукты питания в Томске, Стрежевом, Колпашеве, Асине, из которых складываются средние цены на продукты питания в целом по Томской области, непосредственно используемые для расчета величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения по Томской области.

Величина прожиточного минимума **исчисляется** на основании Постановлений Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года № 54 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации», от 29 января 2013 года № 56 «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации», региональных законов о потребительской корзине и прожиточном минимуме.

Ввиду незнания пользователями техники счета величины прожиточного минимума ими неверно трактуется абзац первый статьи 2 вышеуказанного закона (а именно, что величина прожиточного минимума устанавливается по районам и городам Томской области).

В этой связи в целях однозначного толкования статьи 2 принято решение из первого абзаца указанной статьи слова «а также районам и городам области, в которых проводится статистическое наблюдение» исключить.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 09.01.2014 Время 15:25
№14/0808-14

2) В отношении порядка установления величины прожиточного минимума в Томской области в Администрацию Томской области поступил протест Прокуратуры Томской области (прилагается), согласно которому Администрация Томской области не обладает полномочиями принятия обозначенного нормативного акта.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации, устанавливается величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в соответствующем субъекте Российской Федерации. Такой порядок установлен Законом Томской области от 14 апреля 2011 года № 55-ОЗ «О прожиточном минимуме в Томской области», который, равно как и федеральный закон, не наделяет Администрацию Томской области полномочиями по определению порядка исчисления величины прожиточного минимума.

Согласно федеральному законодательству потребительская корзина устанавливается раз в 5 лет.

Ранее до принятия новой потребительской корзины для расчета величины прожиточного минимума использовались цены на наборы продовольственных и непродовольственных товаров, услуги.

3 декабря 2012 года в целом по Российской Федерации утверждена новая потребительская корзина и новые правила ее формирования¹, которые были поддержаны Законодательной Думой Томской области на региональном уровне².

Принципиальные различия между новой и предыдущей потребительской корзиной в Томской области подробно описаны в письме ЧА-1614 от 26.11.2013 (прилагается) в соответствии с протокольным поручением 23-го собрания Законодательной Думы Томской области по вопросу повестки «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области»».

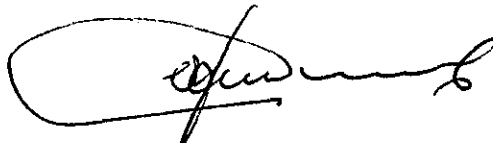
В условиях новой потребительской корзины в Томской области для расчета величины прожиточного минимума используется только набор **продуктов**.

В этой связи произвести расчет величины прожиточного минимума с учетом цен на непродовольственные товары и услуги не представляется возможным.

Принятие во втором чтении изменений в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области» не влечет за собой социально-экономических рисков и негативных последствий, а является только технической правкой, связанной с вышеуказанным протестом Прокуратуры Томской области.

Приложение: на 5 л., в 1 экз.

С уважением,



А.М.Феденёв

Светлана Николаевна Грузных
(3822) 55 36 82
smv@rabota.tomsk.ru

¹ Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

² Закон Томской области от 28.06.2013 № 118-ОЗ «О потребительской корзине в Томской области»



Прокуратура Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белянского, 14,
г. Томск, Россия, 634029
02.07.2013 № 418-13-2013
№ № 20-735 от 02.07.2013

Администрация Томской области
И.о. председателя Комитета по государственно-правовым вопросам
Дигелло В.В.

О проекте постановления Администрации Томской области

Уважаемый Вячеслав Владимирович!

Прокуратурой области изучен проект постановления Администрации Томской области «О Порядке исчисления величины прожиточного минимума в Томской области».

Считаем необходимым сделать следующие замечания.

В силу статьи 22 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает акты в пределах своих полномочий, которые определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации, устанавливается величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Такой порядок установлен Законом Томской области от 14 апреля 2011 года № 55-03 «О прожиточном минимуме в Томской области», который, равно как и Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», не наделяет Администрацию Томской области полномочиями по установлению порядка исчисления величины прожиточного минимума.

При данных обстоятельствах принятие постановления Администрации Томской области «О Порядке исчисления величины прожиточного минимума в Томской области» повлечёт нарушения законодательства.

3758
02.07.13

приема 02/07/2013 11:55

Администрация Вологодской области ТЕЛ:

2 июл 2013 11:58 СТР2

2

Одновременно обращаем Ваше внимание на то, что в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции признаётся коррупциогенным фактором.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами области, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



А.С.Антонова



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ -
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

2.12.2013 № АП-519

на № 6-080/3294-13 от 04.10.2013

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

О протокольном поручении с 23-го собрания
Законодательной Думы Томской области

Уважаемая Оксана Витальевна!

Администрация Томской области в соответствии с протокольным поручением 23-го собрания Законодательной Думы Томской области по вопросу повестки «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области» сообщает следующее.

В соответствии с федеральным законодательством¹ прожиточный минимум в Российской Федерации, как следствие, в Томской области² предназначается **только** для:

- оценки уровня жизни населения при разработке и реализации областных и муниципальных социальных программ;
- предоставления мер социальной поддержки и оказания необходимой государственной социальной помощи гражданам;
- формирования областного и местных бюджетов;
- других установленных федеральным законом целей.

В соответствии с законодательством потребительская корзина устанавливается сроком на 5 лет. В декабре 2005 года в Томской области была принята потребительская корзина, которая пролонгирована Законом Томской области от 14.04.2011 № 54-ОЗ «О потребительской корзине в Томской области» и действовала до июня 2013 года.

Законом Томской области от 28.06.2013 № 118-ОЗ «О потребительской корзине в Томской области» установлена новая потребительская корзина.

Между двумя потребительскими корзинами существуют принципиальные различия, которые заключаются в следующем:

1) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2013 № 54 Томская область отнесена к 4 зоне в зависимости от факторов, влияющих на особенности потребления продуктов питания, без выделения северной части;

2) изменен подход к определению новой потребительской корзины, она включает в себя **только** набор продуктов питания;

3) отсутствует перечень непродовольственных товаров и услуг. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2013 № 54³ Томская область отнесена к зоне с холодным и резко континентальным климатом, для которой предусмотрено

¹ Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

² Закон Томской области от 14.04.2011 № 55-ОЗ «О прожиточном минимуме в Томской области»

³ Постановление Правительства РФ от 28.01.2013 № 54 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации»

соотношение непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания в диапазоне 50-60%.

Как следствие, расчет стоимости непродовольственных товаров и услуг производится исходя из соотношения непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания, которое устанавливается законодательным органом субъекта Российской Федерации.

Администрация Томской области учла факт суровых климатических условий отдельных районов Томской области и предложила установить максимально возможное соотношение стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания (в процентах), которое было поддержано Законодательной Думой Томской области:

Наименование	Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети
Непродовольственные товары	60	60	60
Услуги	60	60	60

Настоящее решение позволило максимально возможно увеличить величину прожиточного минимума жителей Томской области.

Рост величины прожиточного минимума во 2 квартале 2013 года по отношению к 1 кварталу 2013 года, %		
трудоспособное население	пенсионеры	дети
109,2	111,6	119,3

В итоге установлена не только максимальная величина прожиточного минимума, но и повышена пищевая и биологическая ценность продуктового набора в составе новой потребительской корзины по отношению к старой потребительской корзине за счет:

- увеличения объемов потребления мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей, фруктов;

Наименование продуктов	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
	трудоспособное население	пенсионеры	дети
Овощи и бахчевые	18,6%	8,6%	4%
Фрукты свежие	в 2,6 раза	в 2 раза	в 2,6 раза
Мясопродукты	47%	59%	27,3%
Рыбопродукты	14%	6%	38,6%
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	28,6%	23,7%	16,8%
Яйца	5%	11%	5%

- снижения объемов потребления хлебных продуктов, картофеля, масла растительного, маргарина и других жиров.

Наименование продуктов	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
	трудоспособное население	пенсионеры	дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	4,4%	2,5%	6,5%
Картофель	7,4%	-	16,6%
Масло растительное, маргарин и другие жиры	14,7%	16,7%	40%

В обеих корзинах у трудоспособного населения она более насыщена, вследствие чего является самой дорогой из представленных социально-демографических групп населения.

В состав величины прожиточного минимума пенсионера в отличие от трудоспособного населения не входят обязательные платежи и сборы (налоги), доля которых в величине прожиточного минимума трудоспособного населения составляет 11%.

Анализ изменения объемов потребления продуктов питания новой потребительской корзины пенсионера по отношению к старой показал, что сократилось потребление жиров и углеводов, увеличилось потребление овощей, мясопродуктов, молока, яиц.

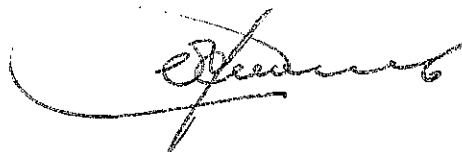
Тем самым набор продуктов питания новой потребительской корзины пенсионера повысил качество продуктовой части потребительской корзины и приблизил ее к здоровому питанию.

Этому способствовало участие специалистов НИИ питания РАМН в разработке наборов продуктов питания новой потребительской корзины, основанных на Нормах физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации, утвержденных Роспотребнадзором, с учетом данных о фактическом потреблении продуктов питания в малоимущих семьях и его изменении в субъектах Российской Федерации за период 2006-2011 годов.

Томская область в зависимости от особенностей потребления продуктов питания отнесена к 4 зоне. По вопросу отнесения северной части Томской области к другой зоне с более высоким уровнем потребления Администрация Томской области и член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Н. Чернышев обращались в Минтруд России. В ответах отмечалось, что прямой связи между распределением субъектов Российской Федерации по зонам для определения потребительской корзины и зонированием при установлении районного коэффициента и отнесением к районам Крайнего Севера нет. Для установления потребительской корзины учитывался только один фактор – потребление, что является основополагающим в этом вопросе.

В этой связи предлагаем рассмотреть обозначенный вопрос при разработке следующей потребительской корзины.

С уважением,



А.М.Феденёв



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-358, тел/факс (3822) 510-444
E-mail: social@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.01.14 № ЛА-41

на №. 5-080/25-14 от 13.01.2014

О предоставлении информации по запросу Комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области о ВПМ

Председателю Комитета по труду и социальной политике
Законодательной Думы Томской области

Л.Э. Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрацией Томской области рассмотрен запрос Комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области от 13.01.2014 по вопросу, связанному с влиянием изменения с 1 июля 2013 года методики исчисления величины прожиточного минимума (далее - ВПМ) на предоставление мер социальной поддержки на условиях адресности и последствиях (социальных рисках) этих изменений.

Считаю необходимым обратить Ваше внимание на следующие обстоятельства. Действующей нормативной базой предусмотрен механизм предоставления адресных мер социальной поддержки (государственных пособий малоимущим семьям с детьми, материальной помощи, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и др.) на основе постоянного анализа влияния изменения ВПМ при определении права граждан на меры социальной поддержки и предусматривает проверки нуждаемости (уровня доходов) семьи при их назначении (перерасчёте). При переходе с 1 июля 2013 года на новую методику исчисления ВПМ ни условия предоставления мер социальной поддержки, ни алгоритм работы органов социальной защиты населения не изменились.

В рамках действующих тенденций ежегодного сезонного колебания численности получателей мер социальной поддержки в летнее – осенний период показатели августа – октября 2013 года соответствуют показателям предыдущих лет. С 1 октября 2013 года, как и в предыдущие годы, в результате роста ВПМ и изменения уровня доходов семей ситуация стабилизировалась. По результатам мониторинга введения новой методики исчисления ВПМ по состоянию на декабрь 2013 года факторов, непосредственно с этим связанных и влияющих на уровень материальной обеспеченности получателей мер социальной поддержки, не выявлено.

На основании изложенного считаю, что вопрос о социальных рисках в связи с изменением ВПМ утратил актуальность.

В связи с прогнозируемым снижением ВПМ за 4 квартал 2013 года подготовлен и проходит процедуру согласования проект распоряжения Губернатора Томской области о применении с 1 января 2014 года при определении права на меры социальной поддержки ВПМ, установленной с 1 октября 2013 года.

С уважением,

Ч.М. Акатаев



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-358, тел/факс (3822) 510-444
E-mail: social@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.01.14 № Л.А. - 41

на №. 5-080/25-14 от 13.01.2014

О предоставлении информации по запросу Комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области о ВПМ

Председателю Комитета по труду и социальной политике
Законодательной Думы Томской области

Л.Э. Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрацией Томской области рассмотрен запрос Комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области от 13.01.2014 по вопросу, связанному с влиянием изменения с 1 июля 2013 года методики исчисления величины прожиточного минимума (далее - ВПМ) на предоставление мер социальной поддержки на условиях адресности и последствиях (социальных рисках) этих изменений.

Считаю необходимым обратить Ваше внимание на следующие обстоятельства. Действующей нормативной базой предусмотрен механизм предоставления адресных мер социальной поддержки (государственных пособий малоимущим семьям с детьми, материальной помощи, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и др.) на основе постоянного анализа влияния изменения ВПМ при определении права граждан на меры социальной поддержки и предусматривает проверки нуждаемости (уровня доходов) семьи при их назначении (перерасчёте). При переходе с 1 июля 2013 года на новую методику исчисления ВПМ ни условия предоставления мер социальной поддержки, ни алгоритм работы органов социальной защиты населения не изменились.

В рамках действующих тенденций ежегодного сезонного колебания численности получателей мер социальной поддержки в летнее – осенний период показатели августа – октября 2013 года соответствуют показателям предыдущих лет. С 1 октября 2013 года, как и в предыдущие годы, в результате роста ВПМ и изменения уровня доходов семей ситуация стабилизировалась. По результатам мониторинга введения новой методики исчисления ВПМ по состоянию на декабрь 2013 года факторов, непосредственно с этим связанных и влияющих на уровень материальной обеспеченности получателей мер социальной поддержки, не выявлено.

На основании изложенного считаю, что вопрос о социальных рисках в связи с изменением ВПМ утратил актуальность.

В связи с прогнозируемым снижением ВПМ за 4 квартал 2013 года подготовлен и проходит процедуру согласования проект распоряжения Губернатора Томской области о применении с 1 января 2014 года при определении права на меры социальной поддержки ВПМ, установленной с 1 октября 2013 года.

С уважением,

Ч.М. Акатаев



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ - НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

2.12.2013 № АФ-519

на № 6-080/3294-13 от 04.10.2013

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

О протокольном поручении с 23-го собрания
Законодательной Думы Томской области

Уважаемая Оксана Витальевна!

Администрация Томской области в соответствии с протокольным поручением 23-го собрания Законодательной Думы Томской области по вопросу повестки «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О прожиточном минимуме в Томской области» сообщает следующее.

В соответствии с федеральным законодательством¹ прожиточный минимум в Российской Федерации, как следствие, в Томской области² предназначается **только** для:

- оценки уровня жизни населения при разработке и реализации областных и муниципальных социальных программ;
- предоставления мер социальной поддержки и оказания необходимой государственной социальной помощи гражданам;
- формирования областного и местных бюджетов;
- других установленных федеральным законом целей.

В соответствии с законодательством потребительская корзина устанавливается сроком на 5 лет. В декабре 2005 года в Томской области была принята потребительская корзина, которая пролонгирована Законом Томской области от 14.04.2011 № 54-ОЗ «О потребительской корзине в Томской области» и действовала до июня 2013 года.

Законом Томской области от 28.06.2013 № 118-ОЗ «О потребительской корзине в Томской области» установлена новая потребительская корзина.

Между двумя потребительскими корзинами существуют принципиальные различия, которые заключаются в следующем:

- 1) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2013 № 54 Томская область отнесена к 4 зоне в зависимости от факторов, влияющих на особенности потребления продуктов питания, без выделения северной части;
- 2) изменен подход к определению новой потребительской корзины, она включает в себя **только** набор продуктов питания;
- 3) отсутствует перечень непродовольственных товаров и услуг. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2013 № 54³ Томская область отнесена к зоне с холодным и резко континентальным климатом, для которой предусмотрено

¹ Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

² Закон Томской области от 14.04.2011 № 55-ОЗ «О прожиточном минимуме в Томской области»

³ Постановление Правительства РФ от 28.01.2013 № 54 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации»

рекомендаций на
Дума
Томской области
Дата 03.12.2013 Время 17:21
№7050/0808-13

соотношение непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания в диапазоне 50-60%.

Как следствие, расчет стоимости непродовольственных товаров и услуг производится исходя из соотношения непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания, которое устанавливается законодательным органом субъекта Российской Федерации.

Администрация Томской области учла факт суровых климатических условий отдельных районов Томской области и предложила установить максимально возможное соотношение стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания (в процентах), которое было поддержано Законодательной Думой Томской области:

Наименование	Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети
Непродовольственные товары	60	60	60
Услуги	60	60	60

Настоящее решение позволило максимально возможно увеличить величину прожиточного минимума жителей Томской области.

Рост величины прожиточного минимума во 2 квартале 2013 года по отношению к 1 кварталу 2013 года, %		
трудоспособное население	пенсионеры	дети
109,2	111,6	119,3

В итоге установлена не только максимальная величина прожиточного минимума, но и повышена пищевая и биологическая ценность продуктового набора в составе новой потребительской корзины по отношению к старой потребительской корзине за счет:

- увеличения объемов потребления мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей, фруктов;

Наименование продуктов	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
	трудоспособное население	пенсионеры	дети
Овощи и бахчевые	18,6%	8,6%	4%
Фрукты свежие	в 2,6 раза	в 2 раза	в 2,6 раза
Мясопродукты	47%	59%	27,3%
Рыбопродукты	14%	6%	38,6%
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	28,6%	23,7%	16,8%
Яйца	5%	11%	5%

- снижения объемов потребления хлебных продуктов, картофеля, масла растительного, маргарина и других жиров.

Наименование продуктов	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
	трудоспособное население	пенсионеры	дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	4,4%	2,5%	6,5%
Картофель	7,4%	-	16,6%
Масло растительное, маргарин и другие жиры	14,7%	16,7%	40%

В обеих корзинах у трудоспособного населения она более насыщена, вследствие чего является самой дорогой из представленных социально-демографических групп населения.

В состав величины прожиточного минимума пенсионера в отличие от трудоспособного населения не входят обязательные платежи и сборы (налоги), доля которых в величине прожиточного минимума трудоспособного населения составляет 11%.

Анализ изменения объемов потребления продуктов питания новой потребительской корзины пенсионера по отношению к старой показал, что сократилось потребление жиров и углеводов, увеличилось потребление овощей, мясопродуктов, молока, яиц.

Тем самым набор продуктов питания новой потребительской корзины пенсионера повысил качество продуктовой части потребительской корзины и приблизил ее к здоровому питанию.

Этому способствовало участие специалистов НИИ питания РАМН в разработке наборов продуктов питания новой потребительской корзины, основанных на Нормах физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации, утвержденных Роспотребнадзором, с учетом данных о фактическом потреблении продуктов питания в малоимущих семьях и его изменении в субъектах Российской Федерации за период 2006-2011 годов.

Томская область в зависимости от особенностей потребления продуктов питания отнесена к 4 зоне. По вопросу отнесения северной части Томской области к другой зоне с более высоким уровнем потребления Администрация Томской области и член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Н. Чернышев обращались в Минтруд России. В ответах отмечалось, что прямой связи между распределением субъектов Российской Федерации по зонам для определения потребительской корзины и зонированием при установлении районного коэффициента и отнесением к районам Крайнего Севера нет. Для установления потребительской корзины учитывался только один фактор – потребление, что является основополагающим в этом вопросе.

В этой связи предлагаем рассмотреть обозначенный вопрос при разработке следующей потребительской корзины.

С уважением,



А.М.Феденёв