

Проект подготовлен  
комитетом по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) совместно с Администрацией Томской области доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

21.01.2014 № 495

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. № СЖ-08-2233 от 27.12.2013), учитывая замечания к указанному законопроекту,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

2. Образовать рабочую группу для доработки указанного проекта закона Томской области с учетом поступивших замечаний и предложений в составе представителей Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области и прокуратуры Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телерайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

27.12.2013 № СЖ-08-2233

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Севостьянов Алексей Владимирович – начальник Департамента информационной политики и общественных связей Администрации Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 12 мая 2000 года № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2000, № 24(46), решение от 27.04.2000 № 516; 2005, № 41(102), постановление от 28.04.2005 № 1948; 2007, № 8(130), постановление от 27.09.2007 № 578; 2010, № 43(165), постановление от 28.10.2010 № 3769; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4064; 2013, 21(197), постановление от 27.06.2013 № 1325) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Официальным опубликованием закона Томской области, постановления Законодательной Думы Томской области, постановления Губернатора Томской области и постановления Администрации Томской области считается первая публикация их полного текста в «Собрании законодательства Томской области», иных официальных периодических изданиях органов государственной власти Томской области, иных периодических печатных изданиях в соответствии с заключенными государственными контрактами (договорами), предусматривающими официальное опубликование нормативных правовых актов, либо первое размещение (опубликование) в сетевом издании для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Томской области, иной официальной информации (далее – сетевое издание).»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«Официальным опубликованием нормативных правовых актов иных исполнительных органов государственной власти Томской области считается первая

публикация их полного текста в учрежденных ими печатных средствах массовой информации, в периодических печатных изданиях в соответствии с заключенными государственными контрактами (договорами), предусматривающими официальное опубликование нормативных правовых актов, либо первое размещение (опубликование) в сетевом издании.»;

2) дополнить статьей 6.2 следующего содержания:

«Статья 6.2. Сетевое издание предназначено для размещения (опубликования) правовых актов органов государственной власти Томской области, иной официальной информации.

Размещение (опубликование) правовых актов органов государственной власти Томской области, иной официальной информации в сетевом издании осуществляется в порядке, устанавливаемом постановлением Администрации Томской области.

Создание и обеспечение функционирования сетевого издания осуществляет исполнительный орган государственной власти Томской области, определяемый Губернатором Томской области.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон**  
**Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов**  
**и иных нормативных правовых актов Томской области»**

Законопроект подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 30 сентября 2013 года № 264-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации, отнесено полномочие по созданию сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

Законопроектом предлагается установить, что официальным опубликованием закона Томской области, постановления Законодательной Думы Томской области, постановления Губернатора Томской области, постановления Администрации Томской области, нормативных правовых актов иных исполнительных органов государственной власти Томской области (далее – правовые акты Томской области) считается, в том числе, первое размещение (опубликование) в сетевом издании для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Томской области, иной официальной информации (далее – сетевое издание).

В соответствии с законопроектом порядок размещения правовых актов Томской области и официальной информации в сетевом издании устанавливается постановлением Администрации Томской области.

Создание и обеспечение функционирования сетевого издания осуществляется исполнительным органом государственной власти Томской области, определяемым Губернатором Томской области.

Законопроект позволит обеспечить открытый доступ населения к правовым актам органов государственной власти Томской области и официальной информации о деятельности органов государственной власти Томской области, а также повысить оперативность опубликования правовых актов Томской области, официальной информации и сократить расходы указанных органов на опубликование правовых актов Томской области, официальной информации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств из областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования  
и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов  
Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» потребуется принятие постановления Администрации Томской области об утверждении порядка размещения (опубликования) правовых актов органов государственной власти Томской области, иной официальной информации в сетевом издании для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Томской области, официальной информации.

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области**  
**«О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных**  
**правовых актов Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция Закона Томской области от 12 мая 2000 года № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 12 мая 2000 года №19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Абзац 1 статьи 6	«Статья 6. Официальным опубликованием закона Томской области, постановления Законодательной Думы Томской области, постановления Губернатора Томской области и постановления Администрации Томской области считается первая публикация их полного текста в «Собрании законодательства Томской области», иных официальных периодических изданиях органов государственной власти области либо иных периодических печатных изданиях, с которыми заключен государственный контракт (договор), предусматривающий официальное опубликование нормативных правовых актов.»	«Статья 6. Официальным опубликованием закона Томской области, постановления Законодательной Думы Томской области, постановления Губернатора Томской области и постановления Администрации Томской области считается первая публикация их полного текста в «Собрании законодательства Томской области», иных официальных периодических изданиях органов государственной власти Томской области, иных периодических печатных изданиях в соответствии с заключенными государственными контрактами (договорами), предусматривающими официальное опубликование нормативных правовых актов, либо первое размещение (опубликование) в сетевом издании для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Томской области, иной официальной информации (далее – сетевое издание).»
2	Абзац 3 статьи 6	«Официальным опубликованием нормативных правовых актов иных исполнительных органов государственной власти Томской области считается	«Официальным опубликованием нормативных правовых актов иных исполнительных органов государственной власти Томской области считается



		<p>первая публикация их полного текста в периодических печатных изданиях, с которыми заключен государственный контракт (договор), предусматривающий официальное опубликование нормативных правовых актов, либо в учрежденных ими печатных средствах массовой информации.»</p>	<p>первая публикация их полного текста в учрежденных ими печатных средствах массовой информации, в периодических печатных изданиях в соответствии с заключенными государственными контрактами (договорами), предусматривающими официальное опубликование нормативных правовых актов, либо первое размещение (опубликование) в сетевом издании.»</p>
3	Закон дополнен статьей 6.2	-	<p>«Статья 6.2. Сетевое издание предназначено для размещения (опубликования) правовых актов органов государственной власти Томской области, иной официальной информации.</p> <p>Размещение (опубликование) правовых актов органов государственной власти Томской области, иной официальной информации в сетевом издании осуществляется в порядке, устанавливаемом постановлением Администрации Томской области.</p> <p>Создание и обеспечение функционирования сетевого издания осуществляет исполнительный орган государственной власти Томской области, определяемый Губернатором Томской области.»</p>

---

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 26.3. Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации**

2. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

...

38) учреждения печатного средства массовой информации и сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации;

(пп. 38 в ред. Федерального [закона](#) от 30.09.2013 N 264-ФЗ)



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу  
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

20.01.2014

№

*40/04-131*

На № *2-052/18-14* от *10.01.2014*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон  
Томской области «О порядке  
опубликования и вступления в силу  
законов и иных нормативных правовых  
актов Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности  
начальника Управления

А.Н. Шамин

Филатова Юлия Владимировна  
90-17-16

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 21.01.2014 Время 11:38  
№215/0522-14



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,  
г. Томск, Россия, 634029

20.01.2014 № 07-18-2014

На № 2-051/17-14 от 10.01.2014

В Законодательную Думу  
Томской области

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» (далее по тексту – проект закона, законопроект).

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 30.09.2013 № 264-ФЗ, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, дополнены таким полномочием, как учреждение сетевого издания для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иной официальной информации.

Под сетевым изданием в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» понимается сайт в информационно-коммуникационной сети «Интернет», зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с законом.

Рассматриваемым законопроектом предусмотрено создание сетевого издания исполнительным органом государственной власти, определяемым Губернатором Томской области.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, высказанной в определении от 11.09.2013 № 1-АПГ13-6, по вопросам, отнесенным к компетенции субъекта Российской Федерации как государственно-территориального образования, должны приниматься законы субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, орган, уполномоченный на учреждение сетевого издания как средства массовой информации для обнародования (официального опубликования) правовых актов Томской области, иной официальной информации, должен быть определен Уставом (Основным Законом) Томской области или иным законом области.

Кроме того, пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

АБ № 042397

Прокуратура Томской области  
№ Изкл 07-9-14/18  
Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 23.01.2014 Время 17:58  
№ 315/0512-14

Федерации» предусмотрено, что порядок обнародования законов субъекта Российской Федерации устанавливается уставом и законом субъекта Российской Федерации.

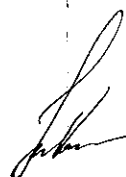
В связи с этим, во-первых, в Законе Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» должны быть установлены конкретные печатное средство массовой информации и сетевое издание, опубликование законов в которых будет считаться их официальным опубликованием (по аналогии с Федеральным законом от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»). В противном случае такой порядок не будет являться установленным законом.

Во-вторых, законопроектом предусмотрено, что порядок размещения (опубликования) правовых актов органов государственной власти, иной официальной информации устанавливается постановлением Администрации Томской области, то есть фактически законопроект в нарушение указанной нормы допускает установление порядка обнародования законов области не в уставе и законе субъекта Российской Федерации.

Также из смысла статьи 6.2 в предлагаемой проектом закона редакции следует, что обеспечивать размещение информации в сетевом издании может не только Администрация Томской области, но и другой исполнительный орган государственной власти Томской области, определяемый Губернатором Томской области. Однако пунктом «н» статьи 82 Устава (Основного Закона) Томской области полномочие по размещению официальной информации и обеспечению опубликования нормативных правовых актов Томской области закреплено за Администрацией Томской области.

С учетом изложенного, полагаем, что законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



И.П. Кошель

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

16.01.2014

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» (первое чтение)**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области (вх. №511/0801-14 от 09.01.2014), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, законодательству не противоречит. Замечаний и предложений к тексту законопроекта не имеем.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова