

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О предоставлении и изъятии
земельных участков в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области А.Я.Эскиным, А.К.Шпетером,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я.Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.01.2014 № РК5-33-258

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О предоставлении и изъятии
земельных участков в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области А.Я.Эскиным, А.К.Шпетером, в связи с письмом прокуратуры Томской области от 29.10.2013 № 07-08-2013, с учетом поступивших заключений (Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области», Управление Министерства юстиции РФ по Томской области, прокуратура Томской области, юридический отдел аппарата Законодательной Думы Томской области), учитывая предложение субъекта права законодательной инициативы А.Я.Эскина оставить пункт 6 части 3.1 статьи 7 Закона в действующей редакции, а именно «б) семьям, имеющим детей-инвалидов»,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», доработанного с учетом предложения субъекта права законодательной инициативы с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета

А.Я.Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 22.01.2014 № 396

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О предоставлении и изъятии
земельных участков в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области А.К.Шпетером, А.Я.Эскиным,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области».
2. Направить настоящее решение в комитет по экономической политике Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

**Редакция, подготовленная по итогам
заседания КЭП 21.01.2014**

ПРОЕКТ

Внесен депутатами
Законодательной Думы Томской области
А.К.Шпетером, А.Я.Эскиным

Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Статья 1

Внести в приложение 1 Закона Томской области от 04 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 11 (72), постановление от 23.09.2002 № 334; 2003, № 18 (79), постановление от 27.02.2003 № 526, постановление от 17.04.2003 № 633; 2004, № 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1103; № 31 (92)-II, постановление от 10.06.2004 № 1221; 2005, № 39 (100), постановление от 24.02.2005 № 1772; № 46 (107), постановление от 29.09.2005 № 2439; 2007, № 61 (122)-II, постановление от 25.01.2007 № 3930; № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 179; № 5 (127), постановление от 28.06.2007 № 317; № 10 (132)-II, постановление от 29.11.2007 № 787; 2008, № 16 (138)-II, постановление от 29.05.2008 № 1297; 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1905; № 27 (149), постановление от 23.04.2009 № 2215; № 28 (150), постановление от 28.05.2009 № 2320; № 30 (152), постановление от 30.07.2009 № 2475; № 33 (155), постановление от 14.11.2009 № 2786; 2010, № 34 (156)-II, постановление от 17.12.2009 № 2851; № 35 (157), постановление от 28.01.2010 № 2928; № 38 (160), постановления от 29.04.2010 № 3167, № 3201; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4171; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4310; № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4549; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4837; 2012, № 4 (180), № 5 (181), постановление от 28.02.2012 № 79; № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 325; № 11 (187),

постановление от 26.07.2012 № 455; 2013, № 16 (192), постановление от 31.01.2013 № 895; № 22 (198) постановление от 25.07.2013 № 1372; №23 (199) постановление от 26.09.2013 № 1459) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

«5. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пунктах 1-5, 7, 8 части 3.1 статьи 7 Закона, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»;

2) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пункте 6 части 3.1 статьи 7 Закона, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования и приложенная к нему копия справки, подтверждающая факт установления инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.».

3) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Заявление принимается к рассмотрению при условии представления гражданином всех документов, перечисленных в пунктах 5 - 5.1 настоящего Порядка.»;

4) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Заявление о принятии на учет гражданина с приложением всех документов, перечисленных в пунктах 5 - 5.1 настоящего Порядка, рассматривается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня его поступления. О постановке или об отказе в постановке на учет гражданину сообщается в письменной форме в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Изменения в Закон Томской области от 04 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (далее – Закон) вносятся с целью приведения региональных норм в соответствие с федеральными нормами права, в частности с Правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» (далее – Правила).

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28.08.2013 № 84-АПГ13-3 признаны недействующими отдельные положения постановления администрации Новгородской области от 01.10.2012 № 587 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков из земель, находящихся в собственности Новгородской области, муниципальных образований области, а также государственная собственность на которые не разграничена, гражданам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством внеочередное или первоочередное право на получение земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства, на территории Новгородской области». При принятии решения Верховный Суд Российской Федерации исходил из того, что право инвалидов на обеспечение в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства является непосредственно действующим.

В действующем Законе Томской области содержатся дополнительные требования к составу документов, необходимых для реализации семьями, имеющими детей-инвалидов, данного права, кроме тех, которые установлены в пункте 17 Правил, в частности, справка с места жительства гражданина и копия паспорта или другого документа, удостоверяющего личность заявителя.

Таким образом, установление на региональном уровне расширенного перечня документов, является возложением на семьи, имеющих детей-инвалидов, дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим федеральным законодательством, и фактически ставит получение названной меры социальной защиты в зависимость от исполнения гражданами этих обязанностей.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительные расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О
внесении изменений в Закон Томской области
«О предоставлении и изъятии земельных участков
в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» не потребуется внесение изменений, признание утратившими силу или принятие правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении
и изъятии земельных участков в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	<i>Действующая редакция</i> Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»	<i>Предлагаемая редакция</i> Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»
1.	<u>приложение 1</u> к Закону «Порядок постановки на учет граждан, имеющих право на внеочередное или первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства или на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно, и предоставления указанным гражданам земельных участков» <u>Абзац первый пункт 5</u>	... «5. Для принятия на учет гражданином подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»	«5. Для принятия на учет <i>граждан из числа категорий, перечисленных в пунктах 1-5, 7, 8 части 3.1 статьи 7 Закона</i>, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»
2.	<u>дополнить пунктом 5.1</u>	Отсутствует.	«5.1. Для принятия на учет <i>граждан из числа категорий, перечисленных в пункте 6 части 3.1 статьи 7 Закона</i>, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования и приложенная к нему копия справки, подтверждающая факт установления инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.».».
3.	<u>пункт 6</u>	6. Заявление принимается к рассмотрению при условии представления гражданином всех	6. Заявление принимается к рассмотрению при условии представления гражданином

		документов, перечисленных в пункте 5 настоящего Порядка.	всех документов, перечисленных в пунктах 5, 5.1 настоящего Порядка.
4.	<u>пункт 7</u>	7. Заявление о принятии на учет гражданина с приложением всех документов, перечисленных в пункте 5 настоящего Порядка, рассматривается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня его поступления. О постановке или об отказе в постановке на учет гражданину сообщается в письменной форме в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения.	7. Заявление о принятии на учет гражданина с приложением всех документов, перечисленных в пунктах 5, 5.1 настоящего Порядка, рассматривается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня его поступления. О постановке или об отказе в постановке на учет гражданину сообщается в письменной форме в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (382 2) 51-08-61, (382 2) факс 51-02-87
duma@tomsk.gov.ru

О законодательной инициативе по
проекту закона Томской области

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы депутата Законодательной Думы Томской области вносим для рассмотрения Думы проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (материалы прилагаются).

Изменения подготовлены с целью приведения закона в соответствие с федеральными нормами права, в частности с Правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901.

Просим рассмотреть.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области

А.К.ШпETER

Депутат Законодательной Думы
Томской области

А.Я.Эскин

ПРОЕКТ

Внесен депутатами
Законодательной Думы Томской области
А.К.Шпетером, А.Я.Эскиным

Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменений в Закон Томской области
«О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской
области»**

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 04 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 11 (72), постановление от 23.09.2002 № 334; 2003, № 18 (79), постановление от 27.02.2003 № 526, постановление от 17.04.2003 № 633; 2004, № 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1103; № 31 (92)-II, постановление от 10.06.2004 № 1221; 2005, № 39 (100), постановление от 24.02.2005 № 1772; № 46 (107), постановление от 29.09.2005 № 2439; 2007, № 61 (122)-II, постановление от 25.01.2007 № 3930; № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 179; № 5 (127), постановление от 28.06.2007 № 317; № 10 (132)-II, постановление от 29.11.2007 № 787; 2008, № 16 (138)-II, постановление от 29.05.2008 № 1297; 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1905; № 27 (149), постановление от 23.04.2009 № 2215; № 28 (150), постановление от 28.05.2009 № 2320; № 30 (152), постановление от 30.07.2009 № 2475; № 33 (155), постановление от 14.11.2009 № 2786; 2010, № 34 (156)-II, постановление от 17.12.2009 № 2851; № 35 (157), постановление от 28.01.2010 № 2928; № 38 (160), постановления от 29.04.2010 № 3167, № 3201; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4171; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4310; № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4549; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4837; 2012, № 4 (180), № 5 (181), постановление от 28.02.2012 № 79; № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 325; № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 455; 2013, № 16 (192), постановление от 31.01.2013 № 895; № 22 (198) постановление от 25.07.2013 № 1372; №23 (199) постановление от 26.09.2013 № 1459) следующие изменения:

1) пункт 6 части 3.1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«6) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;»;

2) в приложении 1 к Закону:

а) абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

«5. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пунктах 1-5, 7, 8 части 3.1 статьи 7 Закона, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»;

б) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пункте 6 части 3.1 статьи 7 Закона, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования и приложенная к нему копия справки, подтверждающая факт установления инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.».

в) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Заявление принимается к рассмотрению при условии представления гражданином всех документов, перечисленных в пунктах 5 - 5.1 настоящего Порядка.»;

г) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Заявление о принятии на учет гражданина с приложением всех документов, перечисленных в пунктах 5 - 5.1 настоящего Порядка, рассматривается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня его поступления. О постановке или об отказе в постановке на учет гражданину сообщается в письменной форме в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Изменения в Закон Томской области от 04 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (далее – Закон) вносятся с целью приведения региональных норм в соответствие с федеральными нормами права, в частности с Правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» (далее – Правила).

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28.08.2013 № 84-АПГ13-3 признаны недействующими отдельные положения постановления администрации Новгородской области от 01.10.2012 № 587 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков из земель, находящихся в собственности Новгородской области, муниципальных образований области, а также государственная собственность на которые не разграничена, гражданам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством внеочередное или первоочередное право на получение земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства, на территории Новгородской области». При принятии решения Верховный Суд Российской Федерации исходил из того, что право инвалидов на обеспечение в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства является непосредственно действующим.

В действующем Законе Томской области содержатся дополнительные требования к составу документов, необходимых для реализации инвалидами данного права, кроме тех, которые установлены в пункте 17 Правил, в частности, справка с места жительства гражданина и копия паспорта или другого документа, удостоверяющего личность заявителя.

Таким образом, установление на региональном уровне расширенного перечня документов, является возложением на инвалидов дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим федеральным законодательством, и фактически ставит получение названной меры социальной защиты в зависимость от исполнения гражданами этих обязанностей.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительные расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О
внесении изменений в Закон Томской области
«О предоставлении и изъятии земельных участков
в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» не потребуется внесение изменений, признание утратившими силу или принятие правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении
и изъятии земельных участков в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	<i>Действующая редакция</i> Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»	<i>Предлагаемая редакция</i> Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»
1.	<u>Часть 3.1. статьи 7</u>	3.1. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно в порядке, предусмотренном статьей 14.2 настоящего Закона, осуществляется в следующих случаях: ... б) семьям, имеющим детей-инвалидов;	3.1. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно в порядке, предусмотренном статьей 14.2 настоящего Закона, осуществляется в следующих случаях: ... б) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;
2.	<u>приложение 1 к Закону «Порядок постановки на учет граждан, имеющих право на внеочередное или первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства или на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно, и предоставления указанным гражданам земельных участков»</u> <u>Абзац первый пункт 5</u>	... «5. Для принятия на учет гражданином подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»	«5. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пунктах 1-5, 7, 8 части 3.1 статьи 7 Закона , подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»

3. пункт 6	<u>дополнить пунктом 5.1</u> пункт 7	Отсутствует. ...	<i>«5.1. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пункте 6 части 3.1 статьи 7 Закона, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования и приложенная к нему копия справки, подтверждающая факт установления инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.».</i> 6. Заявление принимается к рассмотрению при условии представления гражданином всех документов, перечисленных в пунктах 5, 5.1 настоящего Порядка. 7. Заявление о принятии на учет гражданина с приложением всех документов, перечисленных в пунктах 5, 5.1 настоящего Порядка, рассматривается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня его поступления. О постановке или об отказе в постановке на учет гражданину сообщается в письменной форме в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения.
--	--	--	---

Справочно:

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 28 августа 2013 г. N 84-АПГ13-3

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Хаменкова В.Б.,

Судей Анишиной В.И. и Горчаковой Е.В.

при секретаре Строилове А.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по апелляционной жалобе правительства Новгородской области на решение Новгородского областного суда от 6 мая 2013 года, которым частично удовлетворено заявление Осиповой Н.В. о признании недействующими пунктов 2.8 и 3 Порядка предоставления земельных участков из земель, находящихся в собственности Новгородской области, муниципальных образований области, а также государственная собственность на которые не разграничена, гражданам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством внеочередное или первоочередное право на получение земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства, на территории Новгородской области, утвержденного постановлением администрации Новгородской области от 1 октября 2012 г. N 587.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Хвалиной Е.А., полагавшей, что решение суда подлежит оставлению без изменений, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

1 октября 2012 года администрацией Новгородской области принято постановление N 587 "Об утверждении порядка предоставления земельных участков из земель, находящихся в собственности Новгородской области, муниципальных образований области, а также государственная собственность на которые не разграничена, гражданам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством внеочередное или первоочередное право на получение земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства, на территории Новгородской области", первоначальный текст которого опубликован в издании "Новгородские ведомости" (официальный выпуск) 12 октября 2012 г., N 17.

В соответствии с пунктом 2.8 Порядка земельные участки предоставляются в границах муниципального образования (сельского (городского) поселения, городского округа), на территории которого проживают граждане, в соответствии с правилами землепользования и застройки, проектами планировки территорий, землеустроительной и градостроительной документацией.

В случае отсутствия на территориях муниципальных районов, городского округа Новгородской области, в границах которых испрашиваются земельные участки, свободных земельных участков, которые могут быть предоставлены для индивидуального жилищного строительства, земельные участки с согласия граждан предоставляются на территории иного муниципального района Новгородской области по процедуре, установленной настоящим Порядком.

Пунктом 3 Порядка определена процедура подачи заявления о предоставлении земельного участка, документы, прилагаемые к заявлению о предоставлении земельного участка, в соответствии с которым лица, указанные в подпункте 2.3.1 Порядка (инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов), к заявлению прилагают следующие документы:

копию документа, удостоверяющего личность гражданина (страницы 2 - 3, а также страницы с отметкой о регистрации по месту жительства) (подпункт 3.2.1);

нотариально удостоверенную доверенность (в случае подачи заявления представителем) (подпункт 3.2.2);

копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выданной учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы по форме, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 24 ноября 2010 г. N 1031н (подпункт 3.2.3);

справку о регистрации по месту жительства или по месту пребывания либо копию судебного решения об установлении факта проживания (в случае отсутствия в документе, удостоверяющем личность, сведений о регистрации гражданина на территории муниципального района, городского округа Новгородской области, в границах которого испрашивается земельный участок) (подпункт 3.2.4.).

Инвалид 2 группы Осипова Н.В., проживающая в <...>, обратилась в суд с заявлением об оспаривании пунктов 2.8 и 3 Порядка, ссылаясь на то, что она 17 января 2013 года обратилась в администрацию Новгородского муниципального района с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду для индивидуального жилищного строительства. Однако в предоставлении земельного участка ей было отказано на основании пункта 2.8 Порядка, в соответствии с которым земельные участки предоставляются в границах муниципального образования (сельского (городского) поселения, городского округа), на территории которого проживают граждане.

По мнению заявительницы, пункт 2.8 Порядка противоречит статье 34 Земельного кодекса Российской Федерации, пункту 4 статье 3 Федерального "О личном подсобном хозяйстве" и нарушает ее права на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства за пределами муниципального образования, в котором она проживает.

Кроме того Осипова Н.В. считает, что положения пункта 3 Порядка о возложении на заявителей обязанности по представлению дополнительных, не предусмотренных федеральным законодательством документов (копии паспорта, справки с места жительства, копии справки об инвалидности), противоречат Постановлению Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 г. N 901 "О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг", что налагает на нее необоснованное денежное обременение.

Решением Новгородского областного суда от 6 мая 2013 года заявление Осиповой Н.В. удовлетворено частично, признаны не действующими с момента вступления решения суда в законную силу подпункты 3.2.1, 3.2.4 пункта 3 Порядка, а также подпункт 3.2.3 в части возложения на граждан обязанности представления копии документа, подтверждающего принадлежность заявителя к категории граждан, имеющих внеочередное или первоочередное право на получение земельных участков. В остальной части в удовлетворении заявленных требований отказано.

В апелляционной жалобе правительства Новгородской области ставится вопрос об отмене решения суда в части признания недействующими подпунктов 3.2.1 и 3.2.4 пункта 3 Порядка.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены решения суда в оспариваемой части.

Пунктами "ж" и "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что социальная защита, включая социальное обеспечение, а также земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

Статьей 10 Земельного кодекса Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесены разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель, находящихся в границах субъектов Российской Федерации; иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации или к полномочиям органов местного самоуправления. Субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации определена Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", в соответствии со статьей 17 которого инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Согласно пункту 17 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 г. N 901 инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, обеспечиваются в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства на основании заявления и приложенной к нему копии справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выданной учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы, подаваемых в установленном порядке в органы местного самоуправления.

Из системного анализа приведенных нормативных предписаний следует, что на федеральном уровне инвалидам предоставлено право на первоочередное получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, который выделяется субъектом Российской Федерации.

Во исполнение предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий администрацией Новгородской области издано постановление, отдельные положения которого оспариваются Осиповой Н.В.

Разрешая заявленные требования о признании недействующими подпунктов 3.2.1 и 3.2.4 пункта 3 Порядка, суд, руководствуясь приведенными нормами законодательства, пришел к правильному выводу об их удовлетворении. При этом обоснованно исходил из того, что право инвалидов на обеспечение в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства является непосредственно действующим. Иных

требований к составу документов, необходимых для реализации инвалидами права на получение земельных участков, кроме тех, которые обозначены в указанном выше акте Правительства Российской Федерации, федеральное законодательство не содержит.

Таким образом, суд правомерно посчитал, что установление региональным законодательством перечня иных документов, которые необходимо представить инвалидам, имеющим право на обеспечение в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, является возложением на них дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством, и фактически ставит получение названной меры социальной защиты в зависимость от исполнения гражданами этих обязанностей.

Передача Российской Федерацией своих полномочий по выплате названных мер социальной поддержки субъектам Российской Федерации не свидетельствует о правомерности установления иных, чем предусмотрено федеральным законодательством, условий их предоставления.

Кроме того Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 ноября 2010 г. N 1031н утверждена форма справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, которая предусматривает, в том числе указание фамилии, имени, отчества гражданина, места его жительства, при отсутствии места жительства - места его пребывания, фактического проживания на территории Российской Федерации, т.е. весь перечень необходимой информации о гражданине, необходимой для предоставления ему соответствующих льгот.

В этой связи ссылка в апелляционной жалобе на то, что признание недействующими подпунктов 3.2.1 и 3.2.4 пункта 3 Порядка препятствуют реализации положений пункта 2.8 Порядка представляется несостоятельной.

При таких обстоятельствах, учитывая, что решение суда как в части отказа в удовлетворении заявления Осиповой Н.В., так и в части признания недействующим подпункта 3.2.3 пункта 3 Порядка лицами, участвующими в деле, не обжалуется, Судебная коллегия приходит к выводу о том, что решение суда является законным и обоснованным.

Иных доводов, по которым такое решение суда могло бы быть отменено, апелляционная жалоба не содержит.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 327, 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Новгородского областного суда от 6 мая 2013 года оставить без изменения, апелляционную жалобу правительства Новгородской области - без удовлетворения.



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

25.11.2013 № 07-08-2013

На № 6-051/3671-13 от 09.11.2013

Руководителю аппарата
Законодательной Думы Томской
области

Кузнецову С.Д.

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Поступивший от Вас ответ о принятых Законодательной Думой Томской области мерах по совершенствованию региональных законов с учётом позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформулированных в Определениях от 29.05.2013 № 78-АПГ13-9 и от 28.08.2013 № 84-АПГ13-3, свидетельствует о том, что данный вопрос находится в стадии обсуждения.

В связи с подготовкой в январе 2014 года докладной записки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с целью решения вопроса о принятии мер реагирования прошу сообщить, на какой стадии находится работа по обозначенной проблеме и планируется ли её завершить в текущем году.

Запрашиваемые сведения прошу предоставить в прокуратуру области к 02.12.2013.

Начальник управления по надзору
за исполнением федерального законодательства

старший советник юстиции

С.Б.Черневич

АБ № 042064

Законодательная Дума
Томской области
Дата 26.11.2013 Время 15:45
№6924/0516-13



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

29.10.2013 № 07-08-2013

Руководителю аппарата
Законодательной Думы Томской
области

Кузнецову С.Д.

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28.08.2013 № 84-АПГ13-3 признаны недействующими отдельные положения постановления администрации Новгородской области от 01.10.2012 № 587 «Об утверждении порядка предоставления земельных участков из земель, находящихся в собственности Новгородской области, муниципальных образований области, а также государственная собственность на которые не разграничена, гражданам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством внеочередное или первоочередное право на получение земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства, на территории Новгородской области».

При принятии решения Верховный Суд Российской Федерации исходил из того, что право инвалидов на обеспечение в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства является непосредственно действующим. Иных требований к составу документов, необходимых для реализации инвалидами права на получение земельных участков, кроме тех, которые установлены в пункте 17 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901 (заявление и справка, подтверждающая факт установления инвалидности), федеральное законодательство не содержит.

Таким образом, суд посчитал, что установление на региональном уровне перечня иных документов, которые необходимо представить инвалидам, имеющим право на обеспечение в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, является возложением на них дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством, и фактически ставит получение названной меры социальной защиты в зависимость от исполнения гражданами этих обязанностей.

В связи с тем, что аналогичные положения содержатся в Законе Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» прошу сообщить, организована ли

АА № 066960

Прокуратура №07-08Ио	Томская областная Дума 2873-13/2013 Томской области
Дата 30.10.2013 Время 17:06 №6243/0516-13	

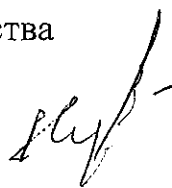
работа по внесению в него соответствующих изменений, если да, то когда и на какой стадии эта работа.

Запрашиваемые сведения (с приложением при необходимости копий подтверждающих документов) прошу предоставить в прокуратуру области к 08.11.2013.

В указанный срок также прошу предоставить сведения об организованной работе по совершенствованию Закона Томской области от 8 июня 2005 года № 91-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» с учётом правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформулированной в определении от 29.05.2013 № 78-АПГ13-9.

Начальник управления по надзору
за исполнением федерального законодательства

старший советник юстиции



С.Б.Черневич

Справочно:

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 27 июля 1996 г. N 901**

**О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЛЬГОТ
ИНВАЛИДАМ И СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ - ИНВАЛИДОВ,
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИХ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ, ОПЛАТЕ ЖИЛЬЯ
И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

В соответствии с Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4563) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг (далее именуются - Правила).

...

**ПРАВИЛА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТ ИНВАЛИДАМ И СЕМЬЯМ,
ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ - ИНВАЛИДОВ, ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИХ
ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ, ОПЛАТЕ ЖИЛЬЯ
И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

...

17. Инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, обеспечиваются в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства на основании заявления и приложенной к нему копии справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выданной учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы, подаваемых в установленном порядке в органы местного самоуправления.

...



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

18.12.2013

№

04-5341

На № 6-052/4256-13 от 16.12.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О предоставлении и изъятии
земельных участков в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления

А.Н. Шамин

Д.В. Балаганская
8(3822)90-18-49

Законодательная Дума
Томской области
Дата 23.12.2013 Время 16:50
№7564/0522-13



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр. Кирова, д. 58, стр. 55

тел. 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

14.01.2014г. № 7
на № 6-092/4261-13 от 16.12.2013

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области
С.Д. Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области.

Поддерживаем предложение о включении инвалидов в число граждан, которым предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно.

В то же время считаем нецелесообразным внесение предлагаемых поправок в приложение 1 к Закону Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» по следующим основаниям.

1. Согласно предлагаемым изменениям из текста Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» исключается порядок постановки на учет граждан, имеющих в соответствии с федеральным законодательством право на внеочередное или первоочередное получение земельных участков.

2. Предлагаемая редакция пункта 5.1. не содержит требований к перечню сведений, которые должны быть указаны гражданином в заявлении на предоставление земельного участка, что создает предпосылки для широты субъективного усмотрения должностных лиц органов местного самоуправления при принятии управленческого решения и является коррупциогенным фактором.

3. Полагаем, что перечень документов, предоставляемых гражданином вместе с заявлением о постановке на учет, предусмотренный пунктом 5 приложения 1 к Закону Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», является минимально

2

необходимым для оказания соответствующей государственной (муниципальной) услуги.

Исключение обязанности гражданина, являющегося инвалидом или членом семьи, имеющей детей-инвалидов, удостоверить свою личность, создает предпосылки для злоупотребления правом заявителем, а также существенного увеличения сроков предоставления государственной (муниципальной) услуги.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 июля 1996 года № 901, учет нуждающихся в улучшении жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, осуществляется по месту жительства.

Согласно части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, а также документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства или по месту пребывания предоставляются заявителем самостоятельно в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа.

В связи с этим предоставление гражданином справки с места жительства и копии паспорта или другого документа, удостоверяющего личность гражданина не может рассматриваться как возложение на инвалидов дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим федеральным законодательством.

Председатель Совета



Г.А. Шамин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

23.01.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ **на проект закона Томской области «О внесении изменений** **в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии** **земельных участков в Томской области»** **(повторное, первое чтение)**

Доработанный проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков Томской области», с учетом замечаний и предложений, законодательству не противоречит. Замечаний и предложений не имеем.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова