

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О требовании прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов

Рассмотрев требование прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов в Законе Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области»,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) совместно с Администрацией Томской области подготовить проект закона Томской области о внесении изменений в указанный Закон Томской области с учетом требования прокурора Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

21.01.2014 № 501

г. Томск

О требовании прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов

Рассмотрев требование прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов (исх. № 86-05/1-2013 от 19.12.2013),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О требовании прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности совместно с Администрацией Томской области подготовить проект закона Томской области о внесении изменений в указанный Закон Томской области с учетом требования прокурора Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

10.11.2013 № 86-05/1-2013

Председателю Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта с целью исключения
выявленных коррупциогенных факторов

Проведенной по результатам анализа правоприменительной практики антикоррупционной экспертизой Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области» (далее – Закон) установлено, что в нем содержатся отдельные коррупциогенные нормы.

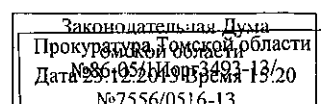
Так, ч. 1 ст. 1 Закона установлено, что перемещение транспортного средства и его хранение на специализированной стоянке осуществляется лицом, ответственным за перемещение и хранение транспортного средства, на основании договора, заключаемого в соответствии со ст. 4 Закона.

В абз. 2 ст. 4 установлена обязанность органа государственной власти Томской области, уполномоченного Губернатором Томской области, в месячный срок с момента вступления в силу настоящего Закона заключить с УМВД России по Томской области, ГУ МЧС России по Томской области договоры о взаимодействии с лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств, в соответствии с типовой формой согласно приложению к Закону.

Между тем, в тексте Закона не определены административные процедуры и критерии отбора лиц, изъявивших желание оказывать услуги в данной сфере, отсутствуют конкурсные (аукционные) процедуры, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, предусмотренных подп. «ж», «з» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Таким образом, в настоящее время, в результате действия указанных норм сложилась ситуация, при которой правоприменителю предоставлены необоснованно широкие пределы усмотрения, возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что при наличии корыстной или иной личной заинтересованности способно повлечь коррупционные проявления.

АА № 069888



На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю :

Внести изменения в Закон Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области» путем установления процедуры и критериев отбора лиц, изъявивших желание оказывать услуги в данной сфере, а также определения конкурсных процедур заключения указанных договоров.

Требование подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем с момента его поступления заседании Законодательной Думы Томской области.

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора области.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**О ПОРЯДКЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ
НА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННУЮ СТОЯНКУ, ИХ ХРАНЕНИЯ, ОПЛАТЫ РАСХОДОВ
НА ПЕРЕМЕЩЕНИЕ И ХРАНЕНИЕ, ВОЗВРАТА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ
НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят
постановлением
Законодательной Думы
Томской области
от 29.05.2012 N 312

Настоящим Законом в соответствии с [частью 10 статьи 27.13](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области.

Статья 1

1. Перемещению на специализированную стоянку подлежат транспортные средства, к которым относятся автотранспортные средства с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 25 километров в час, тракторы, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, трамваи и троллейбусы, маломерные суда, задержанные в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - транспортное средство), кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Транспортное средство подлежит перемещению при помощи другого транспортного средства и помещается в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

При этом, трамвай и троллейбус подлежат перемещению в соответствующий парк, а маломерное судно подлежит направлению для хранения на ближайшую специализированную стоянку на буксире другого судна либо под управлением уполномоченного должностного лица.

3. Перемещение транспортного средства и его хранение на специализированной стоянке осуществляется лицом, ответственным за перемещение и хранение транспортного средства, на основании договора, заключаемого в соответствии со [статьей 4](#) настоящего Закона.

4. Срок хранения транспортного средства исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку.

5. Хранение транспортных средств осуществляется в круглосуточном режиме.

6. Доступ водителя (владельца, представителя владельца) к находящемуся на специализированной стоянке транспортному средству осуществляется в присутствии лица, ответственного за его хранение.

Статья 2

1. Расходы на перемещение и хранение транспортного средства возмещаются лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Плата за хранение транспортного средства взимается за каждый полный час его нахождения на специализированной стоянке.

3. Плата за перемещение и хранение транспортного средства взимается в размере, установленном постановлением Администрации Томской области.

4. Исполнительный орган государственной власти Томской области, обеспечивающий организацию исполнения настоящего Закона, определяется Губернатором Томской области.

Статья 3

Выдача транспортного средства его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, производится на основании решения о прекращении задержания транспортного средства, принятого должностным лицом, уполномоченным составлять протокол о соответствующем административном правонарушении, после устранения причин задержания транспортного средства, а также внесения оплаты за перемещение и хранение задержанного транспортного средства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(в ред. Закона Томской области от 08.05.2013 N 87-ОЗ)

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным [пунктом 1](#), [пунктом 2](#) (за исключением случая недостижения физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) для привлечения к административной ответственности), [пунктами 3, 7 части 1 статьи 24.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, расходы на перемещение и хранение транспортного средства возмещаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а транспортное средство незамедлительно возвращается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством.

(абзац введен [Законом](#) Томской области от 08.05.2013 N 87-ОЗ)

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2012 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Исполнительному органу государственной власти Томской области, уполномоченному Губернатором Томской области, в месячный срок с момента вступления в силу настоящего Закона заключить с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области, Главным управлением МЧС России по Томской области [договоры](#) о взаимодействии с лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств, в соответствии с типовой формой согласно приложению к настоящему Закону.

Губернатор
Томской области
С.А.ЖВАЧКИН

Томск
19 июня 2012 года
N 94-ОЗ

Приложение
к Закону
Томской области

**"О порядке перемещения транспортных средств
на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов
на перемещение и хранение, возврата транспортных средств
на территории Томской области"**

ТИПОВОЙ ДОГОВОР
о взаимодействии

_____,
исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный
Губернатором Томской области

УМВД России по Томской области/ГУ МЧС России по Томской области
и _____
лицо, ответственное за перемещение и хранение транспортного средства

г. _____ " _____ " _____ г.

исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный
Губернатором Томской области

именуемый в дальнейшем – Уполномоченный орган, в лице _____

(должность, фамилия, имя, отчество)

действующего на основании _____,

УМВД России по Томской области/ГУ МЧС России по Томской области
в лице _____
(должность, фамилия, имя, отчество)

действующего на основании _____,

и _____
(наименование организации, фамилия, имя, отчество индивидуального
предпринимателя)

именуемая в дальнейшем – Уполномоченная организация, в лице _____

(должность, фамилия, имя, отчество)

действующего на основании _____

заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. Предмет Договора

1.1. В соответствии с [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Томской области "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области"

УМВД России по Томской области/ГУ МЧС России по Томской области
передает задержанное транспортное средство, а Уполномоченная организация осуществляет его перемещение, хранение и выдачу.

1.2. Хранение задержанных транспортных средств осуществляется на специализированных стоянках, расположенных по адресам: _____

2. Обязанности Сторон

2.1. _____,
УМВД России по Томской области/ГУ МЧС России по Томской области

обязуется:

2.1.1. Передавать заявку о задержанном транспортном средстве для перемещения его на специализированную стоянку в Уполномоченную организацию, сообщая при этом диспетчеру или иному сотруднику Уполномоченной организации данные сотрудника, подавшего заявку, номер нагрудного знака (при его наличии), а также место, время, причину задержания, данные о транспортном средстве.

2.1.2. Вручать копию протокола о задержании транспортного средства представителю Уполномоченной организации, осуществляющей перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

2.2. Уполномоченная организация обязуется:

2.2.1. Круглосуточно производить прием и учет заявок

УМВД России по Томской области/ГУ МЧС России по Томской области
на перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки.

2.2.2. Принимать необходимые меры для скорейшего прибытия специализированного транспортного средства к месту нахождения задержанного транспортного средства. Информировать должностных лиц

УМВД России по Томской области/ГУ МЧС России по Томской области
о времени прибытия специализированного транспортного средства.

2.2.3. Осуществлять перемещение задержанного транспортного средства на ближайшую специализированную стоянку и его хранение с соблюдением необходимых требований по сохранности имущества, в том числе опечатывать конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство, осуществлять фото- и видеофиксацию состояния транспортного средства.

2.2.4. Вести учет задержанных транспортных средств на специализированных стоянках.

2.2.5. Круглосуточно производить выдачу задержанного транспортного средства водителю (владельцу, представителю владельца) на основании решения о прекращении задержания транспортного средства, принятого должностным лицом

УМВД России по Томской области/ГУ МЧС России по Томской области
уполномоченным составлять протокол о соответствующем административном правонарушении.

2.3. Уполномоченный орган обязуется в соответствии с действующим законодательством и в рамках представленных полномочий оказывать содействие

УМВД России по Томской области/ГУ МЧС России по Томской области
и Уполномоченной организации в реализации их прав и исполнении обязанностей согласно [пунктам 1 и 2](#) настоящего Договора.

3. Обстоятельства непреодолимой силы

3.1. Стороны освобождаются от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по настоящему Договору в случае действия обстоятельств непреодолимой силы.

3.2. Наступление обстоятельств непреодолимой силы продлевает срок исполнения договорных обязательств на период, который в целом соответствует сроку действия наступившего обстоятельства и разумному сроку для его устранения.

3.3. В случае если обстоятельства, предусмотренные [пунктом 3.1](#) настоящего Договора, длятся более _____ месяцев, Стороны совместно определяют дальнейшую юридическую судьбу настоящего Договора.

4. Заключительные положения

4.1. Настоящий Договор вступает в силу с момента его подписания и действует до "_____" _____ г.

4.2. Споры и разногласия, возникающие из настоящего Договора или в связи с ним, будут решаться путем переговоров. В случае недостижения согласия спор передается на рассмотрение в суд.

4.3. Любые изменения и дополнения к настоящему Договору действительны, только если они заключены в письменной форме путем составления одного документа, подписанного уполномоченными представителями Сторон, а также путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от Стороны по Договору.

4.4. Любые дополнения, протоколы, приложения к настоящему Договору становятся его неотъемлемыми частями с момента их подписания уполномоченными представителями Сторон.

4.5. Во всем, что не оговорено в настоящем Договоре, Стороны руководствуются законодательством Российской Федерации.

4.6. При изменении наименования, адреса, банковских реквизитов или реорганизации Стороны информируют друг друга в письменном виде в _____ срок.

4.7. Основаниями расторжения настоящего Договора являются:
нарушение Сторонами положений настоящего Договора;
иные случаи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или настоящим Договором.

4.8. Настоящий Договор составлен в трех экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

5. Юридические адреса, реквизиты и подписи Сторон

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

23.01.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на требование прокуратуры Томской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов

Рассмотрев требование прокуратуры Томской области об изменении Закона Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области», (вх. № 7556/0516-13 от 29.12.2013), считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Закона перемещение транспортного средства и его хранение на специализированной стоянке осуществляется лицом, ответственным за такое перемещение и хранение транспортного средства, на основании договора, заключаемого в соответствии со статьей 4 данного Закона.

При этом статья 4 Закона обязывает исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный Губернатором Томской области, в месячный срок с момента вступления в силу Закона заключить с Управлением министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области, Главным управлением МЧС России по Томской области договоры о взаимодействии с лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств, в соответствии с типовой формой согласно приложению настоящему Закону.

Таким образом, текст Закона, действительно определяет административный порядок заключения договоров на оказание услуги в данной

сфере, и не содержит порядка и требований отбора лиц, изъявивших желание оказывать услуги в данной сфере.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктами «ж», «з» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 отсутствие или неполнота административных процедур, отказ от конкурсных (аукционных) процедур свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, устанавливающих необоснованно широкие пределы для усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

На основании вышеизложенного считаем необходимым внести изменения в Закон Томской области от 19.06.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области» путем установления заявительного порядка заключения договоров, а также требований (критериев), которым должны отвечать лица, изъявившие желание оказывать услуги в данной сфере.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

21.01.2014 № АФ-20

на № 4-080/4376-13 от 24.12.2013

О результатах рассмотрения
требования прокурора Томской
области

Заместителю Председателя
Законодательной Думы Томской
области

А.Б.Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Администрация Томской области рассмотрела требование прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов в Законе Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области» (далее – требование) и сообщает следующее.

Часть 1 статьи 1 Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области» (далее – Закон) не содержит положений, регулирующих общественные отношения по осуществлению лицом, ответственным за перемещение и хранение транспортного средства, перемещения и хранение транспортного средства.

В соответствии со статьей 4 Закона исполнительному органу государственной власти Томской области, уполномоченному Губернатором Томской области, в месячный срок с момента вступления в силу Закона, предписано заключить с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области, Главным управлением МЧС России по Томской области договоры о взаимодействии с лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств, в соответствии с типовой формой согласно приложению к Закону. Указанные договоры носят организационный характер и не предусматривают отбор лиц, изъявивших желание оказывать какие-либо услуги.

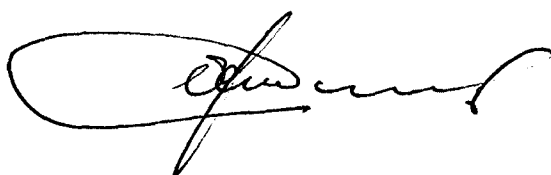
В целях реализации Закона распоряжением Губернатора Томской области от 11 июля 2012 года № 200-р уполномоченным органом исполнительной власти Томской области был определен Департамент архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области, которым и были выполнены требования

статьи 4 Закона, то есть обеспечено заключение договоров о взаимодействии с лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств.

Таким образом, установление административных процедур и критериев отбора лиц, изъявивших желание оказывать услуги по перемещению и хранению транспортного средства, а также определение конкурсных процедур заключения указанных договоров является нецелесообразным.

Учитывая изложенное, полагаем, что Закон не содержит коррупциогенных факторов и, следовательно, оснований для внесения изменений в Закон не имеется.

С уважением,



А.М.Феденёв