

О Законе Томской области «О внесении
изменения в статью 5 Закона Томской области
«Об образовании в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» в первом чтении.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике в течение 15 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (Глок) доработать указанный законопроект с учетом поступивших замечаний и предложений и представить его на очередное собрание Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 19.02.2014 № 421

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в статью 5 Закона
Томской области «Об образовании в Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» для принятия в первом чтении.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат по Приобскому округу № 18

ГЛОК Леонид Эдуардович

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-02-47, тел./факс (3822) 51-36-32
glok@tomsk.gov.ru

29.01.2014

№ 5-060/245-14

на № _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области вношу в порядке реализации права законодательной инициативы на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательной Думы
Томской области

Л.Э. Глок

Проект внесен депутатом
Законодательной Думы Томской области Глоком Л.Э.

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2013, № 22 (198), постановление от 25.07.2013 № 1357; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2014, № 26 (202)–II, постановление от 19.12.2013 № 1694) изменение, изложив пункт 10 в следующей редакции:

«10) установление за счет средств областного бюджета специальных денежных поощрений для обучающихся, проявивших выдающиеся способности, и иных мер стимулирования указанных лиц, включая учреждение золотой и серебряной медалей «За особые успехи в учении» для выпускников образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, получивших среднее общее образование и достигших особых успехов в учебе;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Л.Э. Глоком -

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»

Проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования областного законодательства в сфере образования.

Проектом предлагается конкретизировать полномочие Администрации Томской области в части установления для обучающихся, проявивших выдающиеся способности, мер стимулирования, дополнив его полномочием по учреждению золотой и серебряной медалей «За особые успехи в учении» для выпускников образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, получивших среднее общее образование и достигших особых успехов в учебе.

Инициатива вызвана тем, что аналогичные награды на федеральном уровне с 2014 года отменены (п.п. 21, 22 приложения к приказу Минобрнауки России от 18.09.2013 № 1074 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию, Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации»).

В Минобрнауки посчитали, что медали стали выдавать в огромном количестве, зачастую необоснованно, и почётная награда дискредитировала себя в глазах общественности. Вместе с тем, Министерство считает, что награждение золотой и серебряной медалями как памятным знаком – добрая традиция, которую надо сохранить. «Такой знак отличия – один из стимулов для продолжения хорошей учебы, но уже в вузе», «Решения о выдаче специальных денежных поощрений для ребят, проявивших выдающиеся способности, и иных мерах стимулирования, к которым в том числе относятся и медали, с момента вступления в силу закона «Об образовании в Российской Федерации» 1 сентября 2013 года теперь могут принимать органы государственной власти в регионах и органы местного самоуправления» (источник: <http://itar-tass.com/obschestvo/852385>).

Предлагается воспользоваться предоставленным субъектам РФ правом и напрямую закрепить в областном законе положение о сохранении подобной меры поощрения и стимулирования обучающихся.

Краткая информация об опыте принятия (действия) аналогичных правовых актов в других субъектах РФ

Многие регионы после признания утратившим силу приказа Минобрнауки заявили, что намерены сохранить упразднённую на федеральном уровне традицию вручения золотых и серебряных медалей выпускникам школ.

Например:

сохранить традицию вручения школьникам, окончившим учёбу с отличием, золотых и серебряных медалей решили в Тюменской области. Об этом заявил глава региона Владимир Якушев (<http://newsprom.ru/news/Obschestvo/193093.html>);

свои золотые и серебряные медали для выпускников могут появиться в Нижегородской области. Депутат Законодательного собрания Нижегородской области Галина Клочкова предложила разработать региональные золотые и серебряные медали для выпускников. С таким предложением она выступила на заседании комитета по социальным вопросам в среду, 22 января 2014 года. Причем отметила, что необходимо урегулировать этот вопрос законодательно, на февральском заседании парламента (http://www.vremyan.ru/news/svoi_zoloty_e_i_serebrjanye_medali_dlja_vypusknikov_mogut_pojavitsja_v_nizhegorodskoj_oblasti.html);

в Санкт-Петербурге также решили ввести свои медали для отличников учёбы (http://www.rtr.spb.ru/vesti/vesti_2014/news_detail.asp?id=21);

Мэр Москвы Сергей Собянин поручил разработать положение и дизайн московской медали «За особые успехи в учении», несмотря на отмену этих медалей на федеральном уровне (<http://mosday.ru/news/item.php?256248>);

Глава Мордовии В.Д. Волков заявил, что золотые медали в республике останутся (<http://izvmor.ru/news/view/18451>).

Социально-экономические и иные последствия действия закона после его принятия, возможные риски принятия законопроекта

Возможность награждения золотой и серебряной медалями действительно является показателем в учебе. Несмотря на то, что золотые и серебряные медали с введением ЕГЭ перестали иметь значение при поступлении в вузы, но они стимулировали школьников на лучшую учебу. Администрация школы всегда стремится к росту числа серебряных и золотых медалистов, так как их количество по-прежнему имеет значение для престижа школы, учителей. Кроме того, медали – это память, они становятся семейными реликвиями, служат примером в воспитании подрастающего поколения.

Традиция вручения выпускникам образовательных учреждений медалей за успешную учёбу имеет многолетнюю историю в России. Если и принимать решение об отмене медалей, то через 10-11 лет, чтобы ученики с начальной школы знали, что медаль им не будет выдана по окончании учебы. В настоящее время целесообразно не допустить пробела в награждении выпускников 2013/2014 учебного года, которые успешно учились несколько лет и которые теперь перед «финишной прямой» могут не получить медаль.

Медали отменены в середине учебного года – с 15.11.2013 г. (по истечении десяти дней после дня официального опубликования Приказа Минобрнауки, который опубликован в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 44, 04.11.2013). Непринятие решений об учреждении медалей на региональном уровне, вручаемых по окончании школы, приведёт к снижению мотивации к учёбе. В дальнейшем наличие такой награды будет способствовать процессам выявления, сопровождения одарённых детей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Томской области

«О внесении изменений в Закон Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»

Для реализации законопроекта не потребуются выделение дополнительных средств областного бюджета. Предполагается, что расходы на изготовление медалей в 2014 году и в дальнейшем будут осуществляться за счет текущего финансирования Департамента общего образования Томской области, предусмотренного в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ,

подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»

В связи с принятием законопроекта потребуется принятие нормативного правового акта Администрации Томской области, учреждающего золотую и серебряную медали, а также регулирующего порядок награждения ими.

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений
в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»**

Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»	Редакция Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» с учетом предлагаемых законопроектом изменений
Статья 5, пункт 10	Статья 5. Полномочия Администрации Томской области К полномочиям Администрации Томской области относится: 10) установление специальных денежных поощрений для обучающихся, проявивших выдающиеся способности, и иных мер стимулирования указанных лиц за счет средств областного бюджета;	Статья 5. Полномочия Администрации Томской области К полномочиям Администрации Томской области относится: 10) установление за счет средств областного бюджета специальных денежных поощрений для обучающихся, проявивших выдающиеся способности, и иных мер стимулирования указанных лиц, включая учреждение золотой и серебряной медалей «За особые успехи в учении» для выпускников образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, получивших среднее общее образование и достигших особых успехов в учебе;

Из истории вручения медалей за успехи в учении

Вручение медалей в России по итогам окончания школы имеет многолетнюю историю. До 1917 года эта награда не была общенациональной, выпускники гимназий получали медали, если решение о награждении принимало руководство учебного заведения. Для того, чтобы получить медаль, гимназисту надо было иметь оценки «отлично» по латинскому, древнегреческому языку и математике, средний балл — не менее 4,5 по всем остальным дисциплинам и примерное поведение.

В СССР награждать школьников золотой медалью начали с 1944 года. Совет Народных Комиссаров СССР принял соответствующее постановление о награждении выпускников золотой или серебряной медалью за отличные успехи и примерное поведение.

В 1968 году серебряные медали были отменены и введены грамоты «За особые успехи в изучении отдельных предметов». В 1986 году школьникам вновь стали присуждать серебряные медали.

С 1992 года в медали России стали называться «За особые успехи в учёбе». Ими награждались выпускники средних общеобразовательных школ и профессиональных учебных заведений. А с 1995 года выпускники награждались золотой и серебряной медалями «За особые успехи в учении»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

13.02.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» (первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Томской области Л.Э.Глоком (вх. № 423/0601-14 от 29.01.2014), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

К тексту проекта закона имеются замечания юридино-технического характера, которые в рабочем порядке переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова

Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия. 634029

18.02.2014 № 10-10-2014
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменения в статью 5
Закона Томской области
«Об образовании в Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области».

Проектом предлагается конкретизировать полномочие Администрации Томской области в части установления для обучающихся, проявивших выдающиеся способности, мер стимулирования, дополнив его полномочием по учреждению золотой и серебряной медалей «За особые успехи в учении» для выпускников образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, получивших среднее общее образование и достигших особых успехов в учебе.

К представленному законопроекту имеются следующие замечания.

Исходя из положений действующего законодательства об образовании (ст. 77 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») целесообразности в законодательной конкретизации указанных выше полномочий Администрации Томской области, не усматривается. Критерии и порядок отбора лиц, проявивших выдающиеся способности, порядок предоставления денежных поощрений и иных мер стимулирования определяется в порядке, установленном органами государственной власти субъекта РФ в действующей редакции ст. 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области».

Кроме того используемая в тексте законопроекта неопределенная формулировка «особые успехи в учебе», наряду с уже имеющейся в действующей редакции «проявивших выдающиеся способности» потенциально способна вызвать коррупционные действия и (или) решения субъектов правоприменения в процессе реализации ими своих прав и исполнения возложенных на них обязанностей.

В связи с изложенным полагаем возможным принятие указанного законопроекта в первом чтении.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

АБ № 044350

И.П. Кошель
Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.02.2014 Время 16:45
№816/0512-14



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37

E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

21.02.2014 № 07-62

на № 5-080/246-14 от 29.01.2014

О заключении на законопроект

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области труду и социальной
политике
Л.Э. Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Э.Глоком.

С уважением,

А.М.Феденёв

Ч.М.Акатаев
8 (3822) 510-358
В.И.Плиева
8 (3822) 512 515
Р.С. Радзивил
8 (3822) 510-519

Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.02.2014 Время 13:07
№910/0802-14



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

19. 02. 2014 № 40/04-553

На № 5-052/248-Р4 от 29.01.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 5
Закона Томской области «Об
образовании»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «Об образовании».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления

А.Н. Шамин

Алина Вячеславовна Лисихина
90-18-52

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.02.2014 Время 16:51