



Экз. № 1

**МВД России**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
по ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
(УМВД России по Томской области)**

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

О.В. Козловской

ул. Елизаровых, 48/10, Томск, 634012  
тел.: 271-013, факс 271-215

от 11.02.2014 № 19/156

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Оксана Витальевна!

В связи с подготовкой к отчету на заседании Законодательной Думы Томской области 27 февраля 2014 года, направляем информационно-аналитическую записку о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Томской области за 2013 год.

Приложение: по тексту на 23 листах, в 1 экз.

Начальник

И.А. Митрофанов

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**  
**о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних**  
**дел Томской области за 2013 год**

*1. Особенности криминогенной ситуации на территории Томской области.*

Деятельность органов внутренних дел Томской области<sup>1</sup> в 2013 году была направлена на выполнение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, реализацию требований Указов Президента Российской Федерации, Постановлений Правительства Российской Федерации, а также директивных требований МВД России и УМВД России по Томской области<sup>2</sup>.

Предварительное прогнозирование возможных последствий развития криминогенной обстановки в области позволило УМВД сосредоточить основные усилия на повышении эффективности работы по предупреждению и раскрытию преступлений, поиске новых форм и методов борьбы с преступностью. С этой целью была продолжена работа по модернизации ОВД, дальнейшему развитию единой информационно-телекоммуникационной системы, в том числе оказанию государственных услуг населению.

В области сохранена динамика снижения зарегистрированных преступлений (-10,6%, с 23156 до 20691), в том числе тяжких и особо тяжких (-23,4%, с 5485 до 4202). Как следствие, уровень преступности снизился с 2189 до 1944 преступных проявлений в расчете на 100 тыс. населения, а по тяжким и особо тяжким - с 518 до 183.

По итогам 2013 года меньше совершено убийств (-6,5%; со 108 до 101), разбойных нападений (-13,7%; со 131 до 113), грабежей (-18,9%; с 1410 до 1143). Общее число краж чужого имущества сократилось на 15,8% (с 10986 до 9255), а из квартир и домовладений граждан – на 33,2% (с 825 до 551). На 19,7% (с 524 до 421) меньше зарегистрировано фактов неправомерного завладения автотранспортом, на 14,3% (с 223 до 191) числа его хищений. Сократилось число дорожно-транспортных происшествий<sup>3</sup> со смертельным исходом (-1,6%, с 62 до 61). Вместе с тем, возросло число фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (+1,3%; с 376 до 381), изнасилований (+23,5%; с 17 до 21), мошенничеств (+3,9%; с 1076 до 1118), поджогов (+23,7%; с 97 до 120).

*2. Результаты реализации федеральных и региональных программ по борьбе с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений. Результаты использования финансовых и иных средств, выделенных органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.*

---

<sup>1</sup> Далее - «ОВД»

<sup>2</sup> Далее - «УМВД»

<sup>3</sup> Далее - «ДТП»

Сохранению контроля над криминальной ситуацией в области, наряду с принимаемыми ОВД мерами, способствовала реализация федеральных и региональных программ по борьбе с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений.

В 2013 году на территории области действовали такие региональные программы, как «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (на 2010-2013 годы)» и «Повышение безопасности дорожного движения на территории Томской области в 2010-2013 годах». В 2013 году финансирование УМВД в рамках реализации указанных программ из областного бюджета не производилось.

В декабре 2013 года утверждена государственная программа «Повышение общественной безопасности в Томской области (2014 – 2018 годы)». Всего на реализацию программы запланировано израсходовать свыше 560 миллионов рублей, из них более 360 миллионов из средств областного бюджета.

Согласно постановления Администрации Томской области от 17 декабря 2009 г. N 204а, показателем достижения цели Программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (на 2010-2013 годы)» являлось сокращение количества зарегистрированных преступлений на территории области с 31303 в 2008 году до 30928 в 2013 году. На сегодняшний день можно констатировать, что цель Программы достигнута, число зарегистрированных преступлений по итогам 2013 года составило 20691, что на 33,1% ниже целевого значения. Данный показатель является самым низким за последние 23 года (1990 год – 17487 преступлений). По темпам снижения числа зарегистрированных преступлений Томская область занимает 1-е место среди субъектов Сибирского федерального округа.

Также одним из показателей эффективности Программы является снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, с 1374 в 2008 году до 900 в 2013 году. По итогам 2013 года данный показатель также не превысил значения, заложенного Программой, и составил 600 преступлений, что на 33,3% ниже целевого значения. Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в числе расследованных составила 5,2% (в 2008 г. – 7,9%), что свидетельствует о результативности принимаемых профилактических мер в данном направлении.

Не удалось достичь желаемых результатов в профилактике «пьяной преступности». На протяжении последних лет показатель доли преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в числе расследованных преступлений только растет (2011 г. – 14,9%, 2012 г. – 17,6%) и по итогам 2013 года составил уже 21,4% (вместо ожидаемых по Программе к концу 2013 года – 11%). Вместе с тем, показатель уровня «пьяной преступности» в Томской области не является критичным и не превышает среднероссийского значения (27,3%), чего нельзя сказать ни об одном из регионов Сибирского федерального округа.

В рамках федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах», а также долгосрочной целевой программы «Безопасность дорожного движения на территории Томской

области в 2010-2013 годах» проведены специальные профилактические мероприятия: «Внимание каникулы!», «Нетрезвый водитель» – 16, «Пешеход» – 13, «Внимание – дети!» – 3, «Ремень», «Трактор», «Лесовоз», «Детское кресло» – 3, «Внимание – лето!», «Тонировка», «Маршрутка», «Судебный пристав» – 2, «Лес», «Перевозчик», «Переезд», «Внимание, переезд».

На территории области используются 4 стационарных и 39 передвижных комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения.

Центром фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения по фотоматериалам, полученным с помощью данных комплексов, в 2013 году вынесено свыше 130 тысяч постановлений о нарушении Правил дорожного движения.

В решении задач профилактического характера шире стали использоваться современные технические средства и информационные технологии. В настоящее время в городе Томске и ЗАТО Северск эксплуатируется 58 видеокамер с выводом изображения в дежурные части и 13 стационарных пунктов «Гражданин-полиция».

Система определения местоположения мобильных объектов, созданная на базе АПК «Безопасный город», позволяет вести наблюдение за всеми автопатрулями города. Контроллеры системы оперативного управления патрульными транспортными средствами, работающие через систему ГЛОНАСС, установлены на 235 патрульных автомобилях.

В 2013 году на развитие сегментов АПК «Безопасный город» израсходовано 6,8 млн. рублей. На 2014 год в рамках долгосрочной целевой программы «Модернизация регулирования управления и развитие информационного общества на территории Томской области на 2013-2020 годы» выделено 15 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации по объекту «Безопасный город». Планируется предусмотреть объединение сегментов АПК «Безопасный город» правоохранительной системы с МЧС России «112», системой ЖКХ.

Для совершенствования работы в 2014 году будут установлены новые системы: «Инстинкт» – программа видеонаблюдения с видеоаналитикой, планируется замена имеющегося оборудования АПК «Безопасный город» на более новое, что позволит вести наблюдение в 4 направлениях от места установки камер и установить дополнительно 11 кнопок экстренного вызова «Гражданин – полиция», оборудованных системой видеонаблюдения.

В 2013 году совместно с ОАО «Томская домостроительная компания» реализован проект «Безопасный район». На жилых домах микрорайона «Заречный» установлены три обзорные фиксированные видеокамеры и одна скоростная поворотная видеокамера. Установлен интеллектуальный программный модуль, изображения с видеокамер выведены на панель в Центре управления нарядами дежурной части УМВД России по г. Томску.

С начала 2013 года в полном объеме осуществляет возложенные обязанности Государственное казенное учреждение «Специальное монтажно-эксплуатационное учреждение» Администрации Томской области, которое

является получателем средств областного бюджета и на балансе которого находятся все технические средства АПК «Безопасный город».

В целом реализация программных мероприятий, наряду с принятыми УМВД предупредительно-профилактическими мерами, способствовали сокращению преступности в общественных местах и на улицах населенных пунктов. На 12% (с 7956 до 7000) снизилось число преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на 11,5% (с 5378 до 4761) – совершенных на улицах.

*3. Основные итоги деятельности полиции по защите прав и свобод граждан, предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и правонарушений.*

*3.1. Организация профилактической работы.*

На основе межведомственного взаимодействия реализуются меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетних и в отношении них.

Проведены оперативно-профилактические мероприятия «Неблагополучная семья», «Профилактика», «Подросток», направленные на формирование здорового образа жизни подростков, выявление фактов вовлечения их в совершение преступных и антиобщественных деяний. В 2013 году с участием заинтересованных органов и учреждений системы профилактики организовано и проведено 452 комплексных Дня профилактики, 3569 лекций на правовые темы, организовано 374 выступления на родительских собраниях, 216 – в средствах массовой информации.

С целью своевременного реагирования на негативные тенденции подростковой преступности и нарушения прав детей отработана практика взаимного информирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других органов системы профилактики о преступлениях, совершённых несовершеннолетними и в отношении них.

В 2013 году сотрудниками ПДН составлено 4150 (-7,6%) материалов об административных правонарушениях на родителей и лиц их заменяющих, в том числе 3665 (-2,2%) – связанных с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей. Выявлено 35 фактов неисполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, сопряженного с жестоким обращением с ними, по которым возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК Российской Федерации, 5 преступных деяний, связанных с вовлечением подростков в преступную и антиобщественную деятельность.

В органы системы профилактики направлено 185 информационных писем о выявленных недостатках в организации профилактической работы с детьми, 9 должностных лиц привлечены к различным мерам ответственности. В районные администрации направлено 259 информационных сообщений о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, причинах этому способствующих. В органы опеки и попечительства направлено 125 сообщений о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей; в органы

социальной защиты населения – 135 уведомлений о детях, нуждающихся в помощи государства; в органы здравоохранения – 127 сообщений о несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании. В отношении 67 подростков, в связи с совершаемыми ими противоправными деяниями, в судах решены вопросы о помещении их в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Для преодоления негативных тенденций, связанных с употреблением несовершеннолетними алкогольной продукции, ОВД с участием представителей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, управления социальной защиты населения, общественных объединений правоохранительной направленности на постоянной основе проводятся мероприятия по предупреждению фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. За нарушения правил продажи несовершеннолетним пива и алкогольных напитков (ст. 14.16 КоАП Российской Федерации) составлено 226 (-14,4%) протоколов об административных правонарушениях. В отношении 4 лиц возбуждены уголовные дела по ст. 151.1 УК Российской Федерации за неоднократную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции.

Принятые меры профилактического характера способствовали сохранению положительных тенденций в сфере противодействия несовершеннолетней преступности, темпы снижения которой за 2013 год составили 2,6% (с 616 до 600).

Особое внимание уделяется профилактической работе с лицами, ранее судимыми за преступления.

В результате принятых мер количество преступлений, совершенных лицами, ранее нарушавшими закон сократилось на 8,7% (с 7173 до 6548), а судимыми за преступления – на 6,8% (с 4291 до 3998).

Реализуя требования Федерального Закона от 6 апреля 2011 года №64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», данный вид надзора установлен в отношении 439 граждан. К административной ответственности за несоблюдение установленных судом ограничений привлечены 712 поднадзорных, к уголовной ответственности за уклонение от административного надзора (ст. 314.1 УК Российской Федерации) – 17.

По итогам 2013 года снизилась преступная активность граждан, не имеющих постоянного источника дохода (-5,7%, всего 19469).

Число преступлений, совершенных на бытовой почве незначительно возросло (+1,3%, с 1122 до 1137), однако при этом число тяжких и особо тяжких преступных посягательств в сфере семейно-бытовых отношений сократилось на 5,7% (с 228 до 215).

В то же время в прошедшем году в области отмечен рост криминальных посягательств со стороны лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения (+10,6%, с 2103 до 2326).

Осуществлен комплекс мероприятий по защите собственности от преступных посягательств подразделениями вневедомственной охраны. В

настоящее время под их охраной находится 4944 объекта, 23477 квартир и других мест хранения личного имущества граждан. Нарядами данных подразделений в 2013 году предотвращено 10 преступных посягательств на охраняемое имущество.

Целенаправленная работа проводилась и по контролю за оборотом оружия и взрывчатых веществ. В настоящее время в области зарегистрировано 92 объекта разрешительной системы, в том числе 77 юридических лиц, занимающихся хранением и использованием в своей деятельности различного оружия, и 15 организаций, осуществляющих торговлю гражданским и служебным оружием.

В ходе профилактических мероприятий по борьбе с незаконным оборотом оружия выявлено 3168 (-4,7%) административных правонарушений и 328 (+12,7%) преступлений. Принятые меры способствовали снижению на 16,7% числа преступных посягательств, совершенных с применением огнестрельного, газового оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов (всего 40).

### *3.2. Эффективность принятых мер по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.*

Комплексно решались вопросы обеспечения правопорядка при проведении мероприятий с массовым пребыванием граждан, в том числе выборов Мэра города Томска, глав органов местного самоуправления, депутатов городских, районных и сельских Советов области.

Всего в 2013 году в области состоялось 1376 (+52,7%) массовых мероприятий, в которых приняло участие 906,9 тысяч человек (+35,2%). На охране общественного порядка задействовалось более 8 тысяч сотрудников ОВД, грубых нарушений общественного порядка и чрезвычайных происшествий в период проведения массовых мероприятий не допущено.

В прошедшем году за мелкое хулиганство к административной ответственности привлечено более 9 тысяч человек. В сфере антиалкогольного законодательства выявлено 34,8 тысяч административных правонарушений.

В целях увеличения плотности патрульно-постовых нарядов в установленном порядке организовано привлечение к несению патрульно-постовой службы на территории городов Томска и Северска военнослужащих войсковой части ВВ МВД России № 6887. В среднем в сутки в режиме пешего патрулирования задействуется 34 военнослужащих. За отчетный период войсковыми нарядами задержано 12 лиц по подозрению в совершении преступлений, 1235 лиц за совершение административных правонарушений. Из незаконного оборота изъято 22 грамма наркотических средств.

В области зарегистрировано 2343 участника общественной правоохранительной деятельности, в состав которых входят: служащие администраций и сельских поселений, работники предприятий и организаций, члены добровольной народной дружины, бойцы оперативных студенческих отрядов, работники частных охранных предприятий, ветераны МВД, иные граждане. Из их числа среднесуточно к охране общественного порядка на

улицах и в других общественных местах привлекается 24 человека, в том числе 8 в составе автопатрулей. В отчетном периоде участниками общественной правоохранительной деятельности совместно с сотрудниками полиции пресечено 1076 административных правонарушений и 4 преступления; выявлено 82 факта незаконного оборота алкогольной продукции и 3 факта незаконного оборота наркотических средств.

Благодаря принятым мерам, по итогам 2013 года общее количество преступных деяний, совершенных на улицах, снизилось на 11,5% (всего 4761), в том числе тяжких и особо тяжких на 17,9% (861). В структуре таких преступлений сократилось число убийств (-28,6%), разбойных нападений (-27,5%), грабежей (-22,1%), краж (-21,2%).

### *3.3. Обеспечение безопасности дорожного движения.*

В 2013 году в отношении участников дорожного движения за различные нарушения правил дорожного движения<sup>4</sup> возбуждено более 346,5 тысяч административных материалов, из них свыше 8 тысяч – за управление транспортом в состоянии опьянения и отказ от медицинского освидетельствования и более 160 тысяч – за превышение установленной скорости движения. В суды направлено 11347 дел об административных правонарушениях, по которым принято 4774 решения о лишении водителей права управления, а также вынесено 2640 постановлений об административном аресте.

Системно проводилась профилактическая работа среди несовершеннолетних и их родителей по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Для оказания помощи ГИБДД в работе по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма организована работа 110 отрядов ЮИД.

Управлением ГИБДД организована работа с молодежной общественной организацией «Молодая гвардия». В текущем году проведено 5 совместных профилактических мероприятий с распространением листовок, направленных на предупреждение ДТП с участием пешеходов-детей, детей-пассажиров, а также на проверку доступности мест для парковки транспортных средств водителей с ограниченными физическими возможностями.

Совместно со студентами сельскохозяйственного института 17 ноября 2013 года проведен флэш-моб, посвященный Всемирному дню памяти жертв ДТП. Акция широко освещалась в СМИ и Интернет-изданиях.

В 2013 году в средствах массовой информации области опубликовано и вышло в телерадиоэфир 3846 материалов по вопросам безопасности дорожного движения, в том числе:

- опубликовано материалов в газетах, журналах – 1193;
- подготовлено телевизионных сообщений, репортажей – 566;
- подготовлено материалов на радиоканалах – 2087.

Кроме того, опубликовано 240 информации на официальном сайте ГИБДД МВД России. Организовано проведение 23 пресс-конференций, 42

---

<sup>4</sup> Далее - «ПДД»

«прямых линий» по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Широко используются возможности социальной рекламы. На телевизионных и радиоканалах, электронных экранах, установленных в областном центре в районе Лагерного сада и на Набережной реки Ушайки, в кинотеатрах «Киномакс», «Киномир» демонстрировались ролики «Пешеход – на переход», «Автокресло – детям», «Пассажир рулит», «Пристегнись». На рекламных конструкциях размещены баннеры с социальной рекламой по ПДД.

Реализован комплекс мер по усилению контроля за содержанием улично-дорожной сети, технических средств организации дорожного движения. За 2013 год подразделениями ГИБДД за неудовлетворительное содержание улично-дорожной сети (ст. 12.34 КоАП Российской Федерации) и умышленное создание помех для движения (ст. 12.33 КоАП Российской Федерации) к административной ответственности привлечено 273 руководителя дорожно-коммунального комплекса Томской области. Должностным и юридическим лицам выдано 1250 предписаний в части касающейся обеспечения безопасности дорожного движения. За невыполнение в установленный срок предписаний составлено 144 протокола по ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации. При осуществлении специальных контрольных и надзорных функций, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, составлено 150 административных материалов в отношении юридических лиц.

В результате предпринимаемых мер число зарегистрированных ДТП на территории Томской области в 2013 году сократилось на 3,2% (922), количество травмированных в них людей снизилось на 0,7% (1126). В то же время, обстановка на автодорогах Томской области остается сложной. Число погибших в ДТП возросло на 12,7% (со 126 до 142).

Основными причинами совершения ДТП остаются нарушения водителями следующих требований Правил дорожного движения:

- несоответствие скорости конкретным условиям в 284 ДТП (-8,7%);
- несоблюдение очередности проезда в 117 ДТП (-15,2%);
- выезд на полосу встречного движения в 67 ДТП (-11,8%);
- управление транспортным средством в состоянии опьянения в 56 ДТП (+36,6%);
- отказ водителя от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в 48 ДТП (-14,3%).

#### *3.4. Противодействие организованной преступности.*

За 2013 год сотрудниками органов внутренних дел раскрыто 74 преступления, совершенных в составе организованных преступных групп (+51%), в том числе: 1 разбойное нападение, 6 фактов вымогательства, 26 краж, 21 мошенничество общеуголовной направленности, 6 преступлений в сфере экономической деятельности, 3 – в сфере незаконного оборота наркотиков. В отчетном периоде выявлено 1 преступление, предусмотренное ст. 209 УК Российской Федерации (бандитизм). Пресечена деятельность 11 (+83,3%) организованных преступных групп, к уголовной ответственности привлечено 34 их участника (рост в 2,3 раза).

### *3.5. Состояние и результативность борьбы с экстремизмом и терроризмом.*

Во исполнение Федеральных законов от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», а также указаний МВД России, решений Антитеррористической комиссии Томской области и Оперативного штаба в Томской области, со стороны УМВД в 2013 году принят комплекс организационных и практических мер, направленных на предупреждение и пресечение диверсионно-террористических актов, правонарушений экстремистской направленности на территории региона.

Готовность органов внутренних дел Томской области к действиям при осложнении оперативной обстановки поддерживается регулярным проведением командно-штабных учений и тренировок, на которых отрабатываются действия руководящего и личного состава по пресечению террористических актов, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другие чрезвычайные обстоятельства. С целью обеспечения готовности подчиненных сил и средств к незамедлительным действиям при угрозе или совершении террористического акта, а также при возникновении чрезвычайных обстоятельств и ситуаций в 2013 году проведено 9 учений и 185 тренировок. Совместно с другими правоохранительными органами и заинтересованными ведомствами принято участие в 7 учениях и 18 тренировках. Проведенные мероприятия указывают на готовность силовых структур области к действиям в различных ситуациях.

В целях предотвращения террористических актов на территории Томской области сотрудниками подразделений ФГКУ УВО УМВД России по Томской области, совместно с сотрудниками территориальных органов внутренних дел, УФСБ России по Томской области, МЧС России по Томской области и Прокуратуры Томской области согласно утвержденным графикам, было проведено 179 обследований категорированных объектов на предмет их укрепленности, в результате которых на 76 объектах были выявлены замечания по технической укрепленности и оснащенности средствами охранно-пожарной сигнализации.

В целях принятия мер реагирования к собственникам категорированных объектов, не выполняющим предписания по обеспечению безопасности вверенных объектов, в территориальные администрации была направлена информация по недостаткам в защищенности 19 объектов особой важности, а также, в территориальные органы прокуратуры направлены информационные письма о собственниках 21 категорированного объекта, не принимающих мер по устранению недостатков в их технической укрепленности.

Проведенными в отчетном периоде 2013 года повторными обследованиями установлено, что на 33 объектах вышеуказанной категории, выявленные ранее недостатки, устранены.

Чрезвычайных ситуаций, связанных с охраной объектов особой

важности, повышенной опасности, жизнеобеспечения и с массовым пребыванием граждан не допущено.

За 2013 год на территории Томской области проведено 47 акций социально-политического характера, в которых приняло участие около 2 тысяч человек, несанкционированные мероприятия не проводились.

Одним из наиболее значимых и массовых событий в жизни региона стал этап Эстафеты Олимпийского огня XXII Олимпийских зимних игр в городе Сочи, состоявшийся в г. Томске 1 декабря 2013 года. В период подготовки и проведения данного мероприятия основные усилия органов внутренних дел Томской области были сосредоточены на оперативно-розыскных и оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на недопущение экстремистских и террористических проявлений. Принимались меры по получению упреждающей информации о лицах, замышляющих и подготавливающих совершение противоправных действий в отношении участников Эстафеты, а также по срыву данного мероприятия. В ходе обеспечения безопасности проведения Эстафеты экстремистских проявлений, террористических угроз и групповых нарушений общественного порядка не допущено.

На постоянной основе организована работа с этническими диаспорами по вопросам профилактики и предотвращения экстремистских проявлений, недопущения конфликтов на межнациональной почве. В отчетном периоде 2013 года УМВД проводились оперативно-розыскные и профилактические мероприятия по выявлению, документированию и пресечению противоправной деятельности лидеров и активных участников националистических объединений, в том числе футбольных фанатов, привлекающих в свои ряды молодежь, ориентированных на совершение правонарушений и преступлений экстремистского характера.

Ликвидирована томская ячейка межрегиональной радикальноориентированной националистической группы «Сопrotивление». Лидер и два участника привлечены к уголовной ответственности.

К уголовной ответственности за размещение в сети Интернет материалов, признанных экстремистскими, привлечен к уголовной ответственности активный участник молодежной анархистской группы. В результате деятельность группировки фактически прекращена.

Во взаимодействии с УФМС России по Томской области, УФСБ России по Томской области, оперативными подразделениями УМВД проведены профилактические мероприятия по местам концентрации иностранных граждан в городе Томске и городе Стрежевой с целью выявления лиц, незаконно находящихся на территории России, а также установления среди иностранных граждан участников радикальных структур. Доставлено и отработано 343 иностранных гражданина, выявлено 193 административных правонарушения в сфере миграционного законодательства, в том числе направлены материалы в судебные органы для принятия решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в отношении 8 граждан, установлено 1 лицо, находящееся в федеральном розыске.

На постоянной основе осуществляется мониторинг периодических печатных изданий, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, зарегистрированных на территории г. Томска и Томской области, с целью выявления призывов к совершению антиобщественных действий, фактов пропаганды терроризма и размещения материалов экстремисткой направленности. В отчетном периоде правоохранными органами области выявлено 9 преступлений, связанных с распространением в сети Интернет экстремистских материалов.

Выявлено 12 сайтов, на которых размещены схемы производства взрывчатых веществ, взрывных устройств, огнестрельного оружия, и 4 сайта, признанных экстремистскими, а так же содержащих материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов. Материалы направлены в органы прокуратуры для решения вопроса о применении мер прокурорского реагирования.

Совместными усилиями правоохранных органов террористических актов на территории Томской области в 2013 году не допущено. Выявлено 10 преступлений экстремисткой направленности, из них 9 – по ст. 282 УК Российской Федерации, связанных с возбуждением национальной, расовой или религиозной вражды (УМВД – 3, УФСБ – 6), 1 – по ст. 213 УК Российской Федерации (УМВД), по факту хулиганства с мотивами религиозной нетерпимости.

В 2013 году зарегистрировано 1 преступление террористической направленности по ч. 1 ст. 205.2 УК Российской Федерации (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или оправдание терроризма), выявленное сотрудниками ФСБ.

### *3.6. Противодействие незаконному обороту наркотиков.*

Противодействию масштабам распространения наркомании на территории области, за 2013 год выявлено 2072 преступления (+8,1%), в том числе 1672 (+11,5%) – тяжких и особо тяжких и 923 (+37,8%) – совершенных в крупном и особо крупном размерах. Непосредственно сотрудниками органов внутренних дел пресечено 1148 (+1,1%) преступных деяний или 55,4% от общего числа выявленных в данной сфере, в том числе 892 (+5,7%) – тяжких и особо тяжких и 488 (-0,8%) – в крупном и особо крупном размерах.

Из незаконного оборота сотрудниками ОВД изъято 49,7 кг (-47,8%) наркотических средств, выявлено 7 наркопритонов (-53,3%).

Уменьшение количества изъятых на момент возбуждения наркотических средств произошло за счет снижения результатов изъятия из незаконного оборота марихуаны, что обусловлено двумя причинами. В г. Томске, г. Северске, Асиновском и Бакcharском районах произошла структурная перестройка наркорынка в пользу синтетических наркотических средств, значительный размер которых ниже гашиша в 40 раз, марихуаны в 120 раз. Второй причиной можно назвать активизацию работы органов внутренних дел по уничтожению дикорастущей конопли. В 2013 году на территории области уничтожено 22 очага общей площадью 112070 квадратных метров.

Кроме того, на территории области выявлено 68 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст. 6.8 КоАП Российской Федерации) и 708 фактов потребления наркотиков (ст. 6.9 КоАП Российской Федерации).

Всего за наркопреступления ОВД привлечено к уголовной ответственности 534 лица (-4%), в том числе за тяжкие и особо тяжкие преступления – 302 (-4,7%).

Организована профилактическая работа с состоящими на учете в органах внутренних дел области гражданами, употребляющими наркотические вещества без назначения врача, число которых в 2013 году составило 746 человек. С данной категорией лиц участковыми уполномоченными полиции проводятся индивидуально-профилактические беседы, изучается образ жизни, проводятся мероприятия по проверке их на причастность к совершению преступлений.

В целях стабилизации наркоситуации и профилактики наркопотребления, УМВД России по Томской области совместно с УФСКН России по Томской области в январе 2013 года проведены оперативно-профилактические мероприятия под условным наименованием «NON-STOP».

В июне 2013 года проведены межведомственные оперативно-профилактические мероприятия по ликвидации наркопритонов и розничных сетей наркоторговли.

### *3.7. Организация работы по обеспечению экономической безопасности и противодействию коррупции.*

В сфере экономики за 2013 год сотрудниками органов внутренних дел Томской области выявлено 567 преступлений (-64,3%), в том числе 297 – тяжких и особо тяжких составов (-77,1%), 129 – совершенных в крупном и особо крупном размерах (-53,8%).

В сфере противодействия коррупции органами внутренних дел пресечено 191 преступление (-37,4%), в том числе 109 фактов взяточничества (-2,7%).

В отчетном периоде выявлено 178 (-6,8%) преступлений, направленных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

В сфере реализации приоритетных национальных проектов пресечено 4 преступления (-85,2%), в сфере налогообложения выявлено 30 преступлений (на уровне 2012 года).

Наработана положительная практика противодействия незаконному обороту алкогольной продукции, маркированной поддельными акцизными марками (возбуждено 7 уголовных дел по ч. 2 ст. 327.1 УК Российской Федерации). В результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий пресечены крупные каналы поставок на территорию области алкогольной и спиртосодержащей продукции, не маркированной акцизными марками. Из незаконного оборота изъято более 300 тысяч литров продукции.

На 11,8% улучшены результаты по выявлению преступлений в сфере топливно-энергетического комплекса (с 17 до 19), вместе с тем в 2 раза меньше

выявлено преступлений в сфере лесопромышленного комплекса (с 28 до 14) и на 79,3% – в сфере агропромышленного комплекса (с 29 до 6).

Несмотря на снижение числа выявляемых преступлений экономической направленности по ряду направлений, в отчетном периоде наблюдается повышение эффективности работы сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по привлечению к уголовной ответственности большего количества лиц.

Так, в 2013 году к уголовной ответственности за совершение преступлений экономической направленности, выявленных сотрудниками органов внутренних дел, привлечено 172 лица (+26,5%), в том числе 99 – за совершение тяжких и особо тяжких преступлений (+106,3%), 93 – за совершение коррупционных преступлений (+210%).

Также в отчетном периоде возросло качество субъектного состава привлекаемых к уголовной ответственности коррупционеров. По материалам оперативных разработок сотрудников подразделений ЭБиПК, в том числе реализованных во взаимодействии с ГУЭБиПК МВД России, к уголовной ответственности привлечены 1 глава муниципального района, 6 глав органов местного самоуправления, 2 руководителя структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти и 2 чиновника областной Администрации.

Средний размер взятки по выявленным преступлениям, предусмотренным ст. 290 УК Российской Федерации (получение взятки), в 2013 году существенно возрос и составил 82 тысячи рублей (в 2012 году – 6,6 тысячи рублей). Средний размер взятки по выявленным преступлениям, предусмотренным ст. 291 УК Российской Федерации (дача взятки), возрос до 48 тысяч рублей (в 2012 году – 2,7 тысячи рублей).

В целях декриминализации одной из основных отраслей экономики, развивающих регион – лесопромышленного комплекса, осуществляется взаимодействие с Администрацией Томской области (Департамент лесного хозяйства), внесены предложения о принятии на законодательном уровне области ряда нормативных документов, призванных упорядочить взаимоотношения в сфере ЛПК и устанавливающих ответственность для лесопользователей и должностных лиц, выработан механизм взаимодействия.

В результате рассмотрения законодательной инициативы, постановлением Думы Томской области от 31 января 2013 года № 892 принят Закон Томской области № 24-ОЗ от 18 февраля 2013 года «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области», установивший порядок организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, требования к приему, учету и перевозке древесины на территории области.

По расследованным уголовным делам экономической направленности размер причиненного материального ущерба составил 231,7 млн. рублей, возмещено 68,5% от суммы причиненного материального ущерба (в 2012 году – возмещение составляло 17,9%).

### *3.8. Раскрытие и расследование преступлений.*

За 2013 год органами внутренних дел Томской области расследовано 9181 преступление (-12,3%), что составляет 84,3% от числа преступлений, расследованных всеми правоохранительными органами области (10891; -8,6%). По результатам расследования преступлений, относящихся к компетенции органов внутренних дел, к уголовной ответственности привлечено 7563 (-2,1%) лица, или 85,8% от числа привлеченных к уголовной ответственности всеми правоохранительными органами области (8975; +0,5%).

Общая раскрываемость преступлений возросла с 51,7% до 53,1%. При этом, раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений сократилась с 57,8% до 52,4%.

Улучшены результаты раскрываемости фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (с 90,3% до 90,4%), изнасилований (с 94,1% до 100%), грабежей (с 46,8% до 48,2%), вымогательств (с 66,7% до 84,1%), краж (с 35,9% до 38,5%), в том числе из квартир (с 51,9% до 61,6%) и краж автотранспорта (с 31,1% до 35,6%), угонов (с 62,7% до 70,7%).

За отчетный период органами внутренних дел раскрыто 518 (+40%) преступлений категории прошлых лет, среди которых: 100 – тяжких и особо тяжких, 4 – убийства, 2 – факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 300 – краж, 65 – мошенничеств, 33 – грабежа, 2 – разбойных нападения.

### *4. Информация о результатах рассмотрения обращений граждан, меры реагирования на публикации в СМИ о недостатках в деятельности органов внутренних дел Томской области.*

Управлением созданы все необходимые условия для реализации прав граждан на личные обращения, а также направления индивидуальных и коллективных обращений. Обеспечена возможность принятия обращений от граждан на круглосуточный «телефон доверия». В течение года поступило 1731 такое обращение, из которых 812 сообщений на сотрудников органов внутренних дел. Данный источник получения информации работает во всех территориальных органах внутренних дел в круглосуточном режиме.

Всего в течение 2013 года в УМВД и его подчиненные подразделения поступило 8062 обращения (+3,6%), из них в структурные подразделения - 4266 (-1,6%), в подчиненные подразделения – 3796 (+9,4%). От граждан и организаций поступило 6669 обращений, из них посредством сети Интернет – 575. Число обращений на 100 тысяч населения составило – 757.

В 2013 году почти в два раза увеличилось число обращений из Администрации Президента Российской Федерации. В УМВД поступило 131 обращение (АППГ – 71; +45,8%).

Личный прием руководством органов внутренних дел посетило 12997 (-15,3%) граждан. Непосредственно начальником УМВД принято 207 граждан (АППГ – 203; +2%), в ходе приема даны ответы 294 гражданам, поддержано 79 инициатив граждан.

За указанный период повторных обращений граждан в Управление не

зарегистрировано.

УМВД России по Томской области уделяется значительное внимание информационно-пропагандистской работе, созданию режима делового партнерства со средствами массовой информации.

В целях объективного информирования населения области о деятельности органов внутренних дел, формирования позитивного общественного мнения, профилактики преступлений и правонарушений на плановой основе осуществляются выступления руководства УМВД в средствах массовой информации. В 2013 году размещено около 8 тысяч материалов (7962; +15,5%), из них более 70% из них имиджевого характера. На официальном сайте УМВД России по Томской области размещено 2335 материалов (+3%).

Для представителей средств массовой информации руководством Управления проведено 65 пресс-конференций и брифингов, 73 «прямые линии», из них 5 - начальника Управления.

В прошедшем году организован выпуск правовой программы «Вести. Томск. 02», в течение года вышло в эфир 24 выпуска.

ГУ МВД, проводя политику информационной открытости, постоянно доводит до населения информацию о нарушениях законности сотрудниками ОВД и принимаемых мерах по укреплению дисциплины среди личного состава. С целью реагирования на обращения граждан и материалы средств массовой информации ежедневно осуществляется мониторинг СМИ. Все публикации средств массовой информации, содержащие критическую или недостоверную информацию, подвергаются юридической оценке со стороны специалистов правового подразделения. При необходимости прорабатывается вопрос о защите чести и достоинства сотрудников полиции, деловой репутации ОВД в судебном порядке.

#### *5. Итоги мониторинга общественного мнения о деятельности полиции в Томской области.*

Общероссийским общественным фондом «Общественное мнение» обнародован отчет о научно-исследовательской работе по теме: «Исследование общественного мнения об уровне безопасности личности и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» в 2013 году.

В регионах с численностью населения менее 400 000 человек (в возрасте старше 18 лет) было опрошено по 500 респондентов, в остальных регионах - по 800 респондентов.

Анкета включала 43 содержательных вопроса, в том числе 2 открытых. В ходе опроса респондентам были заданы вопросы об их опыте взаимодействия с различными подразделениями ОВД, включая и открытые вопросы о претензиях к этим подразделениям.

Кроме того, в рамках данного исследования впервые за время проведения мониторинга была решена задача по измерению уровня социальной напряженности в регионах России. Был разработан индекс социальной напряженности (он агрегирует информацию о степени недовольства граждан положением дел в их регионах и деятельностью региональных властей, а также

о протестном потенциале) и, на основе полученных в ходе массового опроса данных, проведено ранжирование регионов по соответствующему критерию.

По результатам исследования было построено два обобщающих индикатора. Первый предназначен для оценки уровня безопасности личности от криминальных посягательств, второй - для оценки уровня социальной напряженности. Значения индикаторов рассчитывались как для страны в целом, так и для каждого региона.

По результатам опроса общественного мнения Томская область по итогам 2013 года вошла в число регионов с высоким уровнем социальной напряженности и низким уровнем безопасности личности.

Динамика показателей, входящих в систему оценки территориальных ОВД, основанных на мониторинге общественного мнения, в целом по России, представлена в следующей таблице.

	2009	2010	2011	2012	2013
Уверенность граждан в защищенности своих интересов	34	37	39	36	38
Оценка деятельности ОВД	34	39	-	37	41
Уровень доверия к ОВД	-	-	52	54	54
Оценка эффективности ОВД при защите интересов граждан	40	39	44	40	43
Установка на оказание помощи ОВД	89	89	88	88	89
Уверенность граждан в своей безопасности на транспорте	32	32	34	29	31
Сводный индикатор, в % от числа опрошенных граждан (средний процент по всем шести показателям)	46	47	51	47	50

Динамика показателей, входящих в систему оценки территориальных органов, по Томской области, представлена в следующей таблице (данные в % от всех опрошенных).

	2009	2010	2011	2012	2013	Место по России
Уверенность граждан в защищенности своих интересов	42	44	27	38	37	56
Оценка деятельности ОВД	70	49	-	30	35	70
Уровень доверия к ОВД	-	-	55	58	57	32
Оценка эффективности ОВД при защите интересов граждан	44	32	26	38	34	76
Установка на оказание помощи ОВД	79	87	86	94	95	6
Уверенность граждан в своей безопасности на транспорте	53	73	35	30	20	71
Сводный индикатор, в % от числа опрошенных граждан (средний процент по всем шести показателям)	58	57	46	48	46	69

Из числа опрошенных 37% высказали уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов, 35% считают, что органы внутренних дел в целом хорошо защищают их личные и имущественные интересы, 57% доверяют полиции в обеспечении личной и имущественной безопасности, 34% считают деятельность органов внутренних дел по защите их личных и имущественных интересов эффективной. При этом 95% высказали готовность помогать полиции.

Сводный индикатор по всем группам составил 46%.

В результате, среди регионов России, Томская область занимает 69 место в рейтинговой таблице.

*б. Состояние взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, гражданами.*

УМВД России по Томской области серьезное внимание уделяется вопросам развития конструктивного сотрудничества с органами исполнительной и законодательной власти Томской области в интересах укрепления правопорядка на территории области.

Принимается участие в работе постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка при Губернаторе Томской области, на заседаниях которого в 2013 году рассмотрено 19 вопросов.

Вопросы профилактики, требующие разрешения на межведомственном уровне, рассматриваются на заседаниях межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Томской области. В 2013 году проведено 3 заседания комиссии, рассмотрено 9 вопросов, касающихся организации совместной профилактической работы.

Аналогичные комиссии функционируют и в других муниципальных образованиях области.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия в сфере безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Томской области введено в практику проведение выездных кустовых межведомственных семинар-совещаний с участием представителей прокуратуры Томской области, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Томского областного наркологического диспансера, Департамента по вопросам семьи и детей, Департаментов общего, начального и среднего профессионального образования, Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, а также председателей и ответственных секретарей районных и городских КДНиЗП, сотрудников районных органов прокуратуры, специалистов органов опеки и попечительства районов. На семинар-совещаниях обсуждаются вопросы организации взаимодействия правоохранительных органов с учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности по предотвращению алкоголизма и преступности среди подростков, а также недопущения применения к ним насилия и недозволенных методов воспитания,

предупреждения семейного неблагополучия. В 2013 году такие семинары проведены с приглашением представителей органов и учреждений системы профилактики Каргасокского, Парабельского, Чаинского, Бакчарского, Верхнекетского, Молчановского, Кривошеинского районов и г. Колпашево.

Продолжалась работа областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения. В течение 2013 года состоялось 4 заседания комиссии, на которых рассмотрено 11 наиболее актуальных вопросов в области обеспечения БДД.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» в Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области приказом от 27 августа 2011 г. № 293 создан общественный совет при УМВД России по Томской области.

Приказом от 13 декабря 2013 г. № 347 утвержден персональный состав общественного совета при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области. В его состав входит 20 человек, председателем является директор регионального операционного офиса «Банка Москвы» в Томске Татьяна Владимировна Зуевич.

В 2013 году все члены общественного совета при УМВД России по Томской области активно выполняли свои задачи. Эффективно принимая участие в решении ведомственных задач, они организуют работу с обращениями граждан, проводят приемы, участвуют в работе кадровых аттестационных комиссий, выезжают для встречи с личным составом территориальных органов внутренних дел. Общественные советы являются именно теми рычагами, благодаря которым органы внутренних дел становятся более открытыми перед обществом. Их работа - реальная помощь в организации партнерских отношений с гражданами, выстраиванию взаимодействия с общественными объединениями и профилактике правонарушений среди личного состава.

Во время плановых заседаний общественного совета заслушаны руководители УМВД России по Томской области. В 2013 году особое внимание уделено рассмотрению вопросов организации деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции и активизации, совместной с органами внутренних дел Томской области, деятельности по обеспечению общественного доверия, взаимодействию со СМИ. В ноябре на заседании общественного совета при УМВД России по Томской области утвержден новый состав членов общественного совета.

Работа приемной общественного совета при УМВД России по Томской области строится на плановой основе. За время работы приемной с вопросами правоохранительной направленности обращались граждане, которые получили квалифицированную помощь в решении своих проблемных вопросов или подробную информацию о том, в компетенции какого ведомства находится решение проблемы заявителей.

В 2013 году в приемные общественных советов обратились 7 граждан. По всем обращениям приняты решения, в установленный законом срок, о которых были проинформированы заявители.

В состав общественного совета при УМВД России по Томской области входит группа по вопросам обеспечения соблюдения прав человека, в состав которой включен Уполномоченный по правам человека в Томской области.

Представители общественного совета при УМВД России по Томской области активно участвуют в мероприятиях, содействующих положительному позиционированию деятельности органов внутренних дел, профилактике преступлений и правонарушений.

Члены общественного совета присутствуют на личных и расширенных приемах граждан начальником УМВД России по Томской области. Помимо этого представители общественного совета при УМВД России по Томской области присутствуют на отчетах участковых уполномоченных полиции, а также на подведении итогов работы территориальных отделов полиции с заслушиванием должностных лиц и руководителей подразделений органов внутренних дел.

Существенную помощь ОВД оказывают социально активные жители области. Особое внимание при этом уделяется совместной работе ОВД с общественными формированиями правоохранительной направленности.

На сегодняшний день общественные формирования правоохранительной направленности имеются во всех районах области. Всего на территории области зарегистрировано 2343 участника общественной правоохранительной направленности, из них: служащих администрации – 997, работников предприятий, организаций – 556, членов добровольных народных дружин – 51, бойцов студенческих отрядов охраны правопорядка – 408, работников частных охранных организаций – 176, ветеранов МВД России – 35, иных граждан – 120.

В 2013 году участники общественной правоохранительной деятельности задействовались в проведении более 1400 рейдов, 637 массовых мероприятий.

Организована работа по привлечению членов Советов общественности при участковых пунктах полиции в проведении профилактической работы с лицами, состоящими на учетах в органах внутренних дел. В настоящее время на территории Томской области действуют 168 участковых пунктов полиции и служебных кабинетов УУП, при которых создано 144 Совета общественности, в которых задействовано 1003 человека, совместно с которыми участковыми уполномоченными полиции области проведено 615 приемов граждан на участковых пунктах полиции и 542 рейда по охране общественного порядка. Члены Советов общественности привлекаются к проведению профилактической работы с лицами, состоящими на учетах в органах внутренних дел.

Совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Томской области, представителями Общественной наблюдательной комиссии Томской области постоянно осуществляется мониторинг мест принудительного содержания с целью проверки соблюдения прав содержащихся в них лиц,

материально-бытового и медико-санитарного обеспечения задержанных лиц. В отчетном периоде проведено 11 таких проверок.

Осуществляется взаимодействие с религиозными конфессиями. В целях укрепления правопорядка и законности, а также для оказания духовной помощи подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, организовано посещение изоляторов временного содержания их представителями.

С представителями Управления Судебного Департамента Томской области и федеральных судов области не менее двух раз в год проводятся проверки состояния технической укрепленности и противопобеговой оснащенности залов судебных заседаний, помещений для конвоя лиц, заключенных под стражу, по результатам составляются соответствующие акты.

*7. Изменения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве Российской Федерации и их влияние на состояние и результаты правоохранительной деятельности; состояние и результаты собственной нормотворческой деятельности.*

Обеспечение порядка в общественной жизни, создание необходимых условий нормального ее функционирования, осуществляется посредством инструментов правового регулирования законодательства Российской Федерации.

В связи с актуальностью проблемы пресечения незаконной миграции, как одного из условий профилактики экстремизма и терроризма, разработан правоприменительный механизм взаимодействия правоохранительных органов при выявлении, раскрытии и расследовании данных преступлений. В 2013 году подразделениями дознания рассмотрено 15 материалов доследственных проверок, из которых по 6 – возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.322.1 УК Российской Федерации (незаконная миграция), по одному уголовному делу вынесен обвинительный приговор, в то время как в 2011-2012 годах имелись единичные результаты по выявлению данного состава преступления, результаты по расследованию отсутствовали. Активизация в данном направлении обусловлена введением Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ статей 322.2, 322.3 в Уголовный кодекс Российской Федерации, разъясняющих и конкретизирующих положения статьи 322.1 УК Российской Федерации.

Возможность производства дознания в сокращенной форме введена Федеральным законом от 4 марта 2013 г. № 23-ФЗ. Данная форма расследования позволяет в кратчайший срок обеспечить восстановление нарушенных конституционных прав граждан и возмещение причиненного ущерба, что является одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов. В 2013 году сотрудниками подразделений дознания направлено в суд 33 уголовных дела указанной категории, нарушений уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовных дел в сокращенной форме не допущено. В то время как в ряде субъектов Российской Федерации результаты по данному направлению отсутствуют, что

позволяет сделать вывод об адекватности принятых мер УМВД России по Томской области при реализации новел в законодательстве и оперативном решении проблем в правоприменительной практике.

На результаты оперативно-служебной деятельности по линии противодействия незаконному обороту наркотиков положительно повлияли изменения, внесенные в Постановление Правительства от 30 июня 1998 г. № 68, существенно расширившие перечень наркотических средств за счет новых синтетических психоактивных веществ. Следует заметить, что работа в данном направлении по-прежнему представляет борьбу «с ветряными мельницами». В 2014 году в УМВД России по Томской области зарегистрировано изъятие трех новых веществ, обладающих психоактивным эффектом и не внесенных в списки подконтрольных веществ, а в целом по Сибирскому федеральному округу отмечено появление пяти таких веществ.

В 2013 году УМВД России по Томской области инициативно подготовлено 1 предложение по разработке проекта распоряжения Губернатора Томской области «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 20 ноября 2012 г. № 373-р».

Подготовлены заключения (отзывы) на:

- проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (2 заключения);
- проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 15 января 2003 г. № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»;
- проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»;

В 2013 году направлено 8 заключений (предложений) на проекты федеральных законов Российской Федерации, поступивших в УМВД России из Администрации Томской области:

- «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О полиции»;
- «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации»;
- «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Федерального закона «О полиции»;
- «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О полиции»;
- «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- предложения о внесении изменений в статьи 12.7, 12.8, 12.24, 20.20 КоАП Российской Федерации, статью 264 Уголовного кодекса Российской Федерации.

*8. Проблемные вопросы в организации деятельности полиции, требующие разрешения на уровне Законодательной Думы Томской области и Администрации Томской области.*

1. На сегодняшний день, остается не решенным вопрос обеспечения на территории Томской области надежной охраны от преступных и иных противоправных посягательств объектов образовательной сферы. Учитывая события, произошедшие 3 февраля 2014 года в одной из школ г. Москвы, данный вопрос следует отнести к разряду социально значимых проблем.

Подразделения вневедомственной охраны полиции Томской области, с целью обеспечения государственной защиты данной категории объектов, в 2013 году были приняты под охрану 15 образовательных учреждений, на 1 января 2014 года их число составило 313.

Несмотря на предпринимаемые меры (применение индивидуального тарифа на охрану объектов образования, проведение встреч с представителями Администрации Томской области, с руководителями объектов образования, направление информационных обращений главам Администраций районов области, встречи с родительскими коллективами), за последние пять лет отмечается тенденция снижения числа объектов образования, находящихся под защитой вневедомственной охраны (*в 2010 г. охранялось 400 объектов, в 2011 г. – 392, в 2012 г. – 371, в 2013 г. – 313*). Причиной вышеуказанного является в основном экономия денежных средств на данные цели (приоритет отдается частным охранным организациям).

Подготовленные ФГКУ УВО УМВД России по Томской области предложения в Администрацию г. Томска, в части финансирования мероприятий безопасности по монтажу кнопок экстренного вызова полиции (КЭВП) на объектах образования, включены в Городскую долгосрочную целевую программу «Безопасный город» на 2012-2014 годы», утвержденную Постановлением Администрации г. Томска от 30 августа 2011 г. № 947, однако, с поправкой «оснащение тревожными кнопками экстренного вызова нарядов полиции или сотрудников частных охранных предприятий» (*справочно: денежные средства на 2013 год не предусмотрены, на 2014 год предусмотрено финансирование на установку КЭВП в 2 учреждениях образования в размере 70 тысяч рублей*).

Учитывая социальную значимость данной категории объектов, необходимо комплексное решение вопроса безопасности объектов образовательной сферы, с участием органов законодательной власти Томской области, правоохранительных органов и других заинтересованных структур Томской области. У подразделений вневедомственной охраны полиции Томской области имеется реальная возможность обеспечить защиту всех объектов образования, расположенных в зоне ответственности.

2. Другим проблемным вопросом, разрешение которого возможно на уровне органов государственной власти, является приобретение аппаратно-программного комплекса «АИПСИН Антинаркотики», стоимостью 1,5 млн. рублей за три пользовательских места и лицензией на эксплуатацию на 7 лет в рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области (2014-2018 годы)». Использование комплекса «АИПСИН Антинаркотики» в оперативно-служебной деятельности поднимет на качественно новый уровень информационное обеспечение деятельности государственных органов, автоматизацию задач контроля, организацию межведомственного обмена информацией в различных тематических направлениях при решении различных задач в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

3. При разработке организованных преступных групп, в состав которых входят представители зарубежных стран отсутствует слаженный механизм предоставления подозреваемым и обвиняемым переводчика, предусмотренного нормами уголовно-процессуального законодательства. Это не позволяет проводить качественно и своевременно следственные и оперативные мероприятия, отсутствует возможность работы с подозреваемыми, обвиняемыми и свидетелями. Ярким примером является уголовное дело № 2012/158, возбужденное по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 163 УК Российской Федерации, по 15 эпизодам преступной деятельности, 8 из которых с квалификацией «совершено в составе ОПГ» (организованная преступная группа совершала вымогательства и разбойные нападения на территории города Стрежевой и Александровского района, организатором являлся представитель ближнего зарубежья Идалов А.С.). В результате отсутствия переводчика расследование по данному уголовному делу затянулось на длительный срок и было направлено в суд с обвинительным заключением только в ноябре 2013 года.

4. В целях профилактики уличной преступности целесообразно рассмотреть вопрос об установке камер видеонаблюдения, с возможностью записи, в местах наиболее подверженных преступным посягательствам, в том числе на выездах из города Томска.

5. Остается не решенным вопрос с выделением места под стоянку изъятого автотранспорта, имеющего признаки кустарного нанесения номеров на агрегаты, находящегося в розыске, в том числе международном.

УМВД России по Томской области

## СПРАВОЧНО:

Приложение  
к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от 26.07.2012 N 460

### РЕГЛАМЕНТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. постановлений Законодательной Думы Томской области  
от 27.09.2012 N 612, от 28.02.2013 N 991)

#### Глава 25. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О ЕЖЕГОДНОМ ОТЧЕТЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

##### Статья 161

1. Ежегодно на собрании Думы заслушивается отчет о деятельности Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области (далее также - УМВД России по Томской области).

(в ред. [постановления](#) Законодательной Думы Томской области от 27.09.2012 N 612)

2. Задачами отчета о деятельности органов внутренних дел по Томской области (далее также - отчет) являются:

1) информирование Думы и граждан о состоянии правопорядка на территории области;

2) развитие в рамках законодательства системы общественного контроля над деятельностью полиции;

3) обеспечение взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами по предупреждению и раскрытию преступлений и правонарушений;

4) правовое просвещение граждан.

3. Дата и продолжительность выступления с отчетом определяются Советом Думы по согласованию с начальником УМВД России по Томской области.

4. Не позднее чем за четырнадцать дней до дня проведения собрания Думы, на котором планируется заслушать отчет начальника УМВД России по Томской области, в Думу официально направляется информационно-аналитическая записка, в которой отражается проводимая УМВД России по Томской области работа по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на обслуживаемой территории, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств, а также принимаемые меры по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан.

5. На соответствующем собрании Думы, на котором планируется выступление с отчетом начальника УМВД России по Томской области, вправе выступить начальник Томского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Федерации на транспорте (далее также - Томский ЛО МВД России) с отчетом о результатах деятельности по обеспечению правопорядка на объектах транспорта, находящихся в оперативном обслуживании.

## Статья 162

1. С ежегодным отчетом на собрании Думы выступает начальник УМВД России по Томской области. В случае временного отсутствия начальника УМВД России по Томской области по его поручению на собрании Думы может выступить заместитель начальника УМВД России по Томской области - начальник полиции.

2. После заслушивания отчета депутаты Думы вправе задавать вопросы.

При этом для ответов на вопросы предоставляется не более 10 минут, для заключительного слова - не более 5 минут. В необходимых случаях председательствующий может с согласия большинства присутствующих депутатов Думы продлить время для ответов на вопросы и заключительного слова.

После ответов на вопросы по отчету могут быть открыты прения. Возможность для выступления в прениях предоставляется в порядке очередности записи. Выступающим в прениях по отчету предоставляется до 7 минут, для выступлений по порядку ведения собрания (процедуре), соблюдению Регламента, мотивам голосования, для вопросов, предложений и справок - до 2 минут.

3. По итогам заслушивания отчета Дума принимает постановление. Указанное постановление в течение семи дней со дня проведения собрания Думы направляется соответственно в УМВД России по Томской области, Томский ЛО МВД России.