Проект подготовлен комитетом
по экономической политике

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» (от 10.04.2014 № СЖ-08-664), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области О.В.Козловская

_____А.Я.Эскин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 20.05.2014 № РК5-41-303

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» (от 10.04.2014 № СЖ-08-664), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, учитывая поступившие заключения (Управление Министерства юстиции РФ по Томской области, Прокуратуры Томской области, юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области) и мнение депутата А.П. Тютюшева,

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

1. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

2. Рекомендовать Администрации Томской области доработать ко 2 чтению проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» с учетом поступивших заключений и мнения депутата А.П. Тютюшева.

Председатель комитета А.Я. Эскин

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

10.04.2014 № СЖ-08-664

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Тарасов Игорь Геннадьевич – и.о. начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

Приложение: на 29 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

Алёна Валерьевна Руколеева
(382 2) 51 25 86
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 10.04.2014 Время 15:23
№1908/0801-14

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 августа 2005 года № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 44(105), постановление от 28.07.2005 № 2287; 2007, № 9(131), постановление от 25.10.2007 № 629; 2009, № 26(148), постановление от 26.03.2009 № 2150; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 49(171), постановление от 31.05.2011 № 4380; 2012, № 4(180), 5(181), постановление от 28.02.2012 № 74; № 12(188), постановление от 27.09.2012 № 560; 2013, № 17(193), постановление от 28.02.2013 № 972; № 23(199), постановление от 26.09.2013 № 1458) следующие изменения:

1) в преамбуле слова «, устанавливает порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения, устанавливает порядок резервирования особо охраняемых природных территорий» исключить;

2) часть 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«2. Особо охраняемые природные территории областного значения находятся в ведении органов исполнительной власти Томской области, а в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.»;

3) дополнить статьей 1-1 следующего содержания:

«Статья 1-1. **Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения**

1. К полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся:

1) принятие законов, регулирующих отношения в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;

2) утверждение расходов областного бюджета по финансированию организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;

3) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Томской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий Томской области;

4) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством.

2. К полномочиям Губернатора Томской области относятся:

1) принятие решений о создании охранных зон природных парков и памятников природы областного значения, об установлении их границ и положений об охранных зонах;

2) принятие в случаях, прямо предусмотренных федеральным законодательством и законами Томской области, нормативных правовых актов в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения, контроль за их исполнением.

3. К полномочиям Администрации Томской области относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения в пределах своей компетенции, контроль за их исполнением;

2) принятие в установленном порядке решений об образовании, реорганизации, упразднении особо охраняемых природных территорий областного значения;

3) утверждение в установленном порядке положений об особо охраняемых природных территориях областного значения;

4) иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

4. Полномочия исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения:

1) разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения, в пределах своей компетенции;

2) осуществление государственного управления в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;

3) осуществление государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении ими регионального государственного экологического надзора;

4) внесение предложений в Администрацию Томской области

об организации, упразднении, изменении границ, категории и режима особо охраняемых природных территорий областного значения;

5) внесение предложений Губернатору Томской области о создании охранных зон природных парков и памятников природы областного значения и об установлении их границ;

6) разработка проектов положений о режиме особо охраняемых природных территорий областного значения и представление их на утверждение в Администрацию Томской области;

7) разработка проектов положений об охранных зонах природных парков и памятников природы областного значения и представление их на утверждение Губернатору Томской области;

8) обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий областного значения;

9) организация комплексного экологического обследования территории и подготовка материалов по организации особо охраняемой природной территории областного значения;

10) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий;

11) обеспечение населения достоверной информацией в области образования, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;

12) иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

5. Полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды:

1) ведение Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий областного и местного значения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

2) согласование органам местного самоуправления решения о создании особо охраняемой природной территории местного значения в случае, предусмотренном пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

6. Управление особо охраняемыми природными территориями областного значения осуществляется областными государственными учреждениями, созданными в установленном законодательством порядке.»;

4) в статье 2:

а) пункт 5 части 1 признать утратившим силу;

б) часть 1 дополнить пунктами 10-13 следующего содержания:

«10) охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки);

11) полигоны долгосрочного экологического мониторинга;

12) территории рекреационного назначения;

13) ресурсоохранные территории.»;

в) дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки), полигоны долгосрочного экологического мониторинга, территории рекреационного назначения, ресурсоохранные территории могут быть также особо охраняемыми природными территориями местного значения.»;

г) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы областного значения на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Режим охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливается положением о соответствующей охранной зоне, которое утверждено органом государственной власти, принимающим решение о ее создании.

Решения о создании охранных зон и об установлении их границ принимаются постановлением Губернатора Томской области.»;

д) часть 3 признать утратившей силу;

5) дополнить статьей 2-1 следующего содержания:

«Статья 2-1. **Особенности правового положения отдельных категорий особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области**

1. Охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки):

1) охраняемыми природными ландшафтами (ландшафтными парками) являются территории, предназначенные для сохранения природно-культурного наследия, характерной природной среды (рельефа, водных систем, лесов, полей, лугов);

2) на территориях охраняемых природных ландшафтов (ландшафтных парков) областного значения запрещается или ограничивается любая деятельность, которая может нанести ущерб исторически ценному ландшафту.

2. Полигоны долгосрочного экологического мониторинга:

1) полигонами долгосрочного экологического мониторинга являются территории, предназначенные для долговременных исследований, изучения природных процессов и явлений, предусматривающих в том числе и экспериментальные исследования в области охраны и рационального использования природных ресурсов;

2) полигоны долгосрочного экологического мониторинга областного значения могут размещаться на других особо охраняемых природных территориях областного значения;

3) решение о создании полигонов долгосрочного экологического мониторинга областного значения может приниматься с учетом ходатайства учебного или научного учреждения;

4) на территориях полигонов долгосрочного экологического мониторинга областного значения запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям их создания или причиняет вред природным комплексам, составляющим предмет изучения и наблюдения.

3. Территории рекреационного назначения:

1) территориями рекреационного назначения являются природные территории, обладающие уникальными пейзажными и ландшафтными достопримечательностями, возможно, в сочетании с историко-культурными объектами (памятниками), и традиционно используемые населением или специально созданные для организации и планирования массового кратковременного отдыха;

2) допускается рациональное рекреационное использование территории рекреационного назначения областного значения. Особенности рекреационного использования территории рекреационного назначения областного значения определяются положением о ней;

3) на территориях рекреационного назначения областного значения запрещается любая деятельность, противоречащая целям их создания и нарушающая их рекреационные, пейзажные и ландшафтные особенности;

4) на территориях рекреационного назначения областного значения могут быть выделены различные функциональные зоны и может устанавливаться дифференцированный режим особой охраны в пределах этих зон с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей, в том числе:

а) природоохранные, предназначенные для использования в природоохранных и научных целях и выделяемые с целью обеспечения сохранения и (или) восстановления представляющих особую ценность природных сообществ, редких и исчезающих видов растений или животных, других объектов живой и неживой природы;

б) рекреационные, специально обустроенные или предназначенные для массового отдыха населения;

в) агро- и сельскохозяйственные, предназначенные для хозяйственной деятельности, гармонирующей с природой и обеспечивающей сохранение экологического равновесия на этих территориях;

г) зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов, предназначенные для сохранения и восстановления объектов историко-

культурного наследия, которые могут быть использованы в научных и просветительских целях.

4. Ресурсоохранные территории:

1) ресурсоохранными территориями являются особо охраняемые природные территории, в пределах которых возможно использование природных ресурсов местным населением, преимущественно традиционное для области - сбор ягод, грибов, орехов, лекарственных растений и другое, а также организация туризма и иных видов рекреационной деятельности;

2) ресурсоохранные территории являются самостоятельной категорией особо охраняемых природных территорий областного значения, а также могут создаваться в границах особо охраняемых природных территорий областного значения иных категорий;

3) на ресурсоохранных территориях областного значения запрещается всякая деятельность, противоречащая целям их образования.»;

6) в статье 3:

а) дополнить частью 3-1 следующего содержания:

«3-1. Органы государственной власти Томской области согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, об изменении режима их особой охраны с:

а) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

б) федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.»;

б) в части 8 слова «федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и» исключить;

в) часть 10 признать утратившей силу;

г) в части 12 слова «лечебно оздоровительные местности и курорты» заменить словами «охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки), полигоны долгосрочного экологического мониторинга, территории рекреационного назначения, ресурсоохранные территории»;

7) в статье 3-2:

а) часть 2 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью 3-1 настоящей статьи.»;

б) дополнить частью 3-1 следующего содержания:

«3-1. Уточнение границ, площади особо охраняемых природных территорий по результатам землеустроительных работ с применением современных методов измерений, без фактического увеличения (уменьшения) территории особо охраняемой природной территории,

производится в упрощенном порядке на основании документа о результатах произведенных измерений.»;

7) статью 5 признать утратившей силу;

8) статью 6 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в Закон Томской области от 10 июля 2007 года № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 311; 2009, № 32(154), постановление от 22.10.2009 № 2657; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 4(180)-5(181), постановление от 28.02.2012 № 74; 2013, № 16(192), постановление от 31.01.2013 № 891) следующие изменения:

1) в пункте 5 статьи 2 слова «долгосрочных целевых программ» заменить словами «государственных программ»;

2) пункт 3 статьи 3 признать утратившим силу;

3) в пункте 10 статьи 4 слова «долгосрочных целевых программ» заменить словами «государственных программ»;

4) пункт 8 статьи 5 признать утратившим силу;

5) пункт 8 статьи 6 после слов «химико-аналитическое» дополнить словами «и техническое».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»

Законопроект направлен на совершенствование и приведение отдельных законов Томской области в сфере охраны окружающей среды в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступившим в силу с 30 декабря 2013 года), изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон Томской области от 12 августа 2005 года № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» (далее – Закон № 134-ОЗ):

1. В ранее действующей редакции пункт 7 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) предусматривал определение особо охраняемых природных территорий местного значения в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Данное положение признано утратившим силу, в связи с чем законопроектом предлагается скорректировать преамбулу Закона № 134-ОЗ, признать утратившей силу статью 5 Закона № 134-ОЗ о порядке определения особо охраняемых природных территорий местного значения.

2. Законопроектом предлагается разграничить полномочия в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения между Законодательной Думой Томской области, Губернатором Томской области, Администрацией Томской области, исполнительными органами государственной власти Томской области путем дополнения Закона № 134-ОЗ статьей 1-1.

3. В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 33-ФЗ в новой редакции из перечня категорий особо охраняемых природных территорий исключены лечебно-оздоровительные местности и курорты. В тоже время предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Законопроектом предлагается уточнить перечень категорий особо охраняемых природных территорий в Томской области, а также дополнить Закон № 134-ОЗ статьей 2-1 об особенностях правового положения отдельных категорий особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области, в частности охраняемых природных ландшафтов (ландшафтных парков), полигонов долгосрочного экологического мониторинга, территорий рекреационного назначения, ресурсоохранных территорий.

4. В соответствии с подпунктом «б» пункта 7, пунктом 40 Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, утвержденного приказом Минприроды России от 19 марта 2012 года № 69, полномочие по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных

территорий регионального и местного значения отнесено к ведению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В действующей редакции Закона № 134-ОЗ (часть 3 статьи 2) полномочие по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий областного и местного значения закреплено за Администрацией Томской области. Законопроектом предлагается отнести данное полномочие к ведению исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды (пункт 1 части 5 статьи 1-1), а часть 3 статьи 2 Закона № 134-ОЗ признать утратившей силу.

5. Частью 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ в новой редакции предусмотрена необходимость согласования органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, об изменении режима их особой охраны с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Законопроектом предлагается учесть указанное изменение, дополнив статью 3 Закона № 134-ОЗ частью 3-1.

6. Полномочие исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения по государственному управлению в указанной сфере закрепляется в пункте 2 части 4 статьи 1-1 Закона № 134-ОЗ (в редакции законопроекта). В связи с этим предлагается признать утратившей силу часть 10 статьи 3 Закона № 134-ОЗ, содержащую указанное полномочие.

7. В связи с тем, что в отдельных действующих постановлениях о создании особо охраняемых природных территорий указаны данные о площади, полученные в советское время с использованием менее точных методик измерения площади, статью 3-2 Закона № 134-ОЗ предлагается дополнить частью 3-1 об установлении упрощенного порядка принятия решения об уточнении площади особо охраняемой природной территории при проведении землеустроительных работ с применением современных методов измерений, без фактического увеличения (уменьшения) территории особо охраняемой природной территории, на основании документа о результатах произведенных измерений.

8. Из Федерального закона № 33-ФЗ исключено положение о полномочии органов государственной власти субъектов Российской Федерации по резервированию земель, которые предполагалось объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности. В связи с этим статья 6 Закона № 134-ОЗ, содержащая соответствующее положение, признается утратившей силу.

Статьей 2 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон Томской области от 10 июля 2007 года № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области» (далее – Закон об охране окружающей среды):

1. В статьях 2 и 4 Закона об охране окружающей среды предлагается слова «долгосрочные целевые программы» заменить словами «государственные программы» с целью уточнения полномочий Законодательной Думы Томской области и Губернатора Томской области в связи с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

2. Из полномочий Администрации Томской области в области охраны окружающей среды предлагается исключить принятие решения о создании и обеспечении деятельности особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения (пункт 3 статьи 3 Закона об охране окружающей среды), поскольку предлагается его закрепить в Законе № 134-ОЗ (часть 3 статьи 1-1 Закона № 134-ОЗ в редакции законопроекта).

3. Из полномочий исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды, предлагается исключить государственное управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения (пункт 8 статьи 5 Закона об охране окружающей среды), так как эти функции предлагается закрепить в Законе № 134-ОЗ (часть 4 статьи 1-1 Закона № 134-ОЗ в редакции законопроекта).

4. В статье 6 предлагается уточнить полномочие областных государственные учреждений, созданных в целях исполнения отдельных полномочий в области охраны окружающей среды, в части обеспечения регионального государственного экологического надзора.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств из областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» потребуется признание утратившими силу следующих постановлений Администрации Томской области:

1) от 7 декабря 2007 года № 191а «Об установлении иных категорий особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области»;

2) от 12 апреля 2013 года № 154а «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 07.12.2007 № 191а».

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений законов Томской области	Редакция положений законов Томской области с учетом предлагаемых изменений
1. Закон Томской области от 12 августа 2005 года № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области»			
1.	Преамбула	«Настоящий Закон регулирует отношения в области создания, охраны, содержания, использования и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения в Томской области, закрепляет перечень категорий особо охраняемых природных территорий, особенности их правового положения~~, устанавливает порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения, устанавливает порядок резервирования особо охраняемых природных территорий~~ в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»	«Настоящий Закон регулирует отношения в области создания, охраны, содержания, использования и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения в Томской области, закрепляет перечень категорий особо охраняемых природных территорий, особенности их правового положения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»
2.	Часть 2 статьи 1	«2. Особо охраняемые природные территории областного значения **являются собственностью Томской области и находятся в ведении органов государственной власти Томской области.**»	«2. Особо охраняемые природные территории областного значения **находятся в ведении органов исполнительной власти Томской области, а в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.**»
3.	Закон дополнен статьей 1-1	-	**«Статья 1-1. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения** **1. К полномочиям Законодательной Думы Томской**

			области относятся: **1) принятие законов, регулирующих отношения в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;** **2) утверждение расходов областного бюджета по финансированию организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;** **3) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Томской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий Томской области;** **4) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством.** **2. К полномочиям Губернатора Томской области относятся:** **1) принятие решений о создании охранных зон природных парков и памятников природы областного значения, об установлении их границ и положений об охранных зонах;** **2) принятие в случаях, прямо предусмотренных федеральным законодательством и законами Томской области, нормативных правовых актов в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения, контроль за их исполнением.** **3. К полномочиям Администрации Томской области относятся:** **1) принятие нормативных правовых актов в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения в пределах своей компетенции, контроль за их исполнением;** **2) принятие в установленном порядке решений об образовании, реорганизации, упразднении особо охраняемых природных территорий областного**

			значения; **3) утверждение в установленном порядке положений об особо охраняемых природных территориях областного значения;** **4) иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством.** **4. Полномочия исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения:** **1) разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения, в пределах своей компетенции;** **2) осуществление государственного управления в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;** **3) осуществление государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения при осуществлении ими регионального государственного экологического надзора;** **4) внесение предложений в Администрацию Томской области об организации, упразднении, изменении границ, категории и режима особо охраняемых природных территорий областного значения;** **5) внесение предложений Губернатору Томской области о создании охранных зон природных парков и памятников природы областного значения и об установлении их границ;** **6) разработка проектов положений о режиме особо охраняемых природных территорий областного значения и представление их на утверждение в**

			Администрацию Томской области; **7) разработка проектов положений об охранных зонах природных парков и памятников природы областного значения и представление их на утверждение Губернатору Томской области;** **8) обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий областного значения;** **9) организация комплексного экологического обследования территории и подготовка материалов по организации особо охраняемой природной территории областного значения;** **10) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий;** **11) обеспечение населения достоверной информацией в области образования, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;** **12) иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством.** **5. Полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды:** **1) ведение Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий областного и местного значения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;** **2) согласование органам местного самоуправления решения о создании особо охраняемой природной территории местного значения в случае, предусмотренном пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо**

			охраняемых природных территориях». **6. Управление особо охраняемыми природными территориями областного значения осуществляется областными государственными учреждениями, созданными в установленном законодательством порядке.»**
4.	Статья 2	«Статья 2. Категории особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области 1. Различаются следующие категории особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области: 1) государственные природные заказники; 2) природные парки; 3) памятники природы; 4) ботанические сады и дендрологические парки; ~~**5) лечебно-оздоровительные местности и курорты;**~~ **6) - 9) утратили силу.** **2. В целях защиты особо охраняемых природных территорий областного значения от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.** **Охранные зоны создаются в том же порядке, что и особо охраняемые природные территории областного значения в Томской области.** ~~**3. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий областного и местного значения ведется Администрацией Томской области в соответствии с Порядком, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.**~~ 4. Особо охраняемые природные территории учитываются при разработке документов территориального планирования Томской области и муниципальных образований.»	«Статья 2. Категории особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области 1. Различаются следующие категории особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области: 1) государственные природные заказники; 2) природные парки; 3) памятники природы; 4) ботанические сады и дендрологические парки; **5) – 9) утратили силу;** **10) охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки);** **11) полигоны долгосрочного экологического мониторинга;** **12) территории рекреационного назначения;** **13) ресурсоохранные территории.** **1-1. Охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки), полигоны долгосрочного экологического мониторинга, территории рекреационного назначения, ресурсоохранные территории могут быть также особо охраняемыми природными территориями местного значения.** **2. Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы областного значения на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Режим охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливается положением о**

			соответствующей охранной зоне, которое утверждено органом государственной власти, принимающим решение о ее создании. **Решения о создании охранных зон и об установлении их границ принимаются постановлением Губернатора Томской области.** 4. Особо охраняемые природные территории учитываются при разработке документов территориального планирования Томской области и муниципальных образований.»
5.	Закон дополнен статьей 2-1	-	**«Статья 2-1. Особенности правового положения отдельных категорий особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области** **1. Охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки):** **1) охраняемыми природными ландшафтами (ландшафтными парками) являются территории, предназначенные для сохранения природно-культурного наследия, характерной природной среды (рельефа, водных систем, лесов, полей, лугов);** **2) на территориях охраняемых природных ландшафтов (ландшафтных парков) областного значения запрещается или ограничивается любая деятельность, которая может нанести ущерб исторически ценному ландшафту.** **2. Полигоны долгосрочного экологического мониторинга:** **1) полигонами долгосрочного экологического мониторинга являются территории, предназначенные для долговременных исследований, изучения природных процессов и явлений, предусматривающих в том числе и экспериментальные исследования в области охраны и рационального использования природных ресурсов;** **2) полигоны долгосрочного экологического мониторинга областного значения могут размещаться на других особо охраняемых природных территориях**

			областного значения; **3) решение о создании полигонов долгосрочного экологического мониторинга областного значения может приниматься с учетом ходатайства учебного или научного учреждения;** **4) на территориях полигонов долгосрочного экологического мониторинга областного значения запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям их создания или причиняет вред природным комплексам, составляющим предмет изучения и наблюдения.** **3. Территории рекреационного назначения:** **1) территориями рекреационного назначения являются природные территории, обладающие уникальными пейзажными и ландшафтными достопримечательностями, возможно, в сочетании с историко-культурными объектами (памятниками), и традиционно используемые населением или специально созданные для организации и планирования массового кратковременного отдыха;** **2) допускается рациональное рекреационное использование территории рекреационного назначения областного значения. Особенности рекреационного использования территории рекреационного назначения областного значения определяются положением о ней;** **3) на территориях рекреационного назначения областного значения запрещается любая деятельность, противоречащая целям их создания и нарушающая их рекреационные, пейзажные и ландшафтные особенности;** **4) на территориях рекреационного назначения областного значения могут быть выделены различные функциональные зоны и может устанавливаться дифференцированный режим особой охраны в пределах этих зон с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей, в том числе:**

			а) природоохранные, предназначенные для использования в природоохранных и научных целях и выделяемые с целью обеспечения сохранения и (или) восстановления представляющих особую ценность природных сообществ, редких и исчезающих видов растений или животных, других объектов живой и неживой природы; **б) рекреационные, специально обустроенные или предназначенные для массового отдыха населения;** **в) агро- и сельскохозяйственные, предназначенные для хозяйственной деятельности, гармонирующей с природой и обеспечивающей сохранение экологического равновесия на этих территориях;** **г) зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов, предназначенные для сохранения и восстановления объектов историко-культурного наследия, которые могут быть использованы в научных** **и просветительских целях.** **4. Ресурсоохранные территории:** **1) ресурсоохранными территориями являются особо охраняемые природные территории, в пределах которых возможно использование природных ресурсов местным населением, преимущественно традиционное для области - сбор ягод, грибов, орехов, лекарственных растений и другое, а также организация туризма и иных видов рекреационной деятельности;** **2) ресурсоохранные территории являются самостоятельной категорией особо охраняемых природных территорий областного значения, а также могут создаваться в границах особо охраняемых природных территорий областного значения иных категорий;** **3) на ресурсоохранных территориях областного значения запрещается всякая деятельность, противоречащая целям их образования.»**

6.	Статья 3	«Статья 3. Создание особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области 1. Решение об образовании особо охраняемой природной территории областного значения принимает Администрация Томской области по инициативе исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения. 2. Материалы, необходимые для образования особо охраняемых природных территорий областного значения, подготавливает исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения. 3. Для принятия решения об образовании особо охраняемых природных территорий областного значения, создании охранных зон на прилегающих к ним участках земли и водного пространства исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения представляет в Администрацию Томской области: - материалы, обосновывающие необходимость создания особо охраняемых природных территорий областного значения; - сведения о местонахождении, площади, категории и режиме охраны и использования особо охраняемой природной территории; - описание границ особо охраняемой природной территории; - заключение экологической экспертизы о возможности придания участкам территории правового статуса особо охраняемой природной территории областного значения и иные сведения. 4. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, решение об образовании особо	«Статья 3. Создание особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области 1. Решение об образовании особо охраняемой природной территории областного значения принимает Администрация Томской области по инициативе исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения. 2. Материалы, необходимые для образования особо охраняемых природных территорий областного значения, подготавливает исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения. 3. Для принятия решения об образовании особо охраняемых природных территорий областного значения, создании охранных зон на прилегающих к ним участках земли и водного пространства исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения представляет в Администрацию Томской области: - материалы, обосновывающие необходимость создания особо охраняемых природных территорий областного значения; - сведения о местонахождении, площади, категории и режиме охраны и использования особо охраняемой природной территории; - описание границ особо охраняемой природной территории; - заключение экологической экспертизы о возможности придания участкам территории правового статуса особо охраняемой природной территории областного значения и иные сведения. **3-1. Органы государственной власти Томской области согласовывают решения о создании особо**

		охраняемых природных территорий областного значения определенных категорий принимается по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды либо по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления. 5. Постановлением Администрации Томской области утверждаются: 1) границы и схема особо охраняемой природной территории областного значения; 2) Положение об особо охраняемой природной территории областного значения. 6. Постановлением Администрации Томской области определяются иные положения, необходимые для осуществления деятельности особо охраняемой природной территории областного значения. 7. В Положении об особо охраняемой природной территории областного значения определяются порядок функционирования, финансирования, использования, особенности режима охраны, зонирование, конкретные особенности особо охраняемой природной территории областного значения. 8. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, положения об особо охраняемых природных территориях областного значения определенных категорий утверждаются по согласованию с ~~федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и~~ соответствующими органами местного самоуправления. 9. Создание и содержание особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляются за счет средств областного бюджета и других не запрещенных законом источников. ~~10. Государственное управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области осуществляется исполнительным органом государственной власти Томской области в~~	**охраняемых природных территорий областного значения, об изменении режима их особой охраны с:** **а) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;** **б) федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.** 4. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, решение об образовании особо охраняемых природных территорий областного значения определенных категорий принимается по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды либо по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления. 5. Постановлением Администрации Томской области утверждаются: 1) границы и схема особо охраняемой природной территории областного значения; 2) Положение об особо охраняемой природной территории областного значения. 6. Постановлением Администрации Томской области определяются иные положения, необходимые для осуществления деятельности особо охраняемой природной территории областного значения. 7. В Положении об особо охраняемой природной территории областного значения определяются порядок функционирования, финансирования, использования, особенности режима охраны, зонирование, конкретные особенности особо охраняемой природной территории областного значения. 8. В случаях, предусмотренных законодательством

		~~сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения.~~ 10-1. Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области при осуществлении им регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Томской области. 11. В пределах земель особо охраняемых природных территорий областного значения изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается. Земельные участки, занятые природными комплексами и объектами, объявленными в установленном порядке памятниками природы, могут быть изъяты у собственников этих участков, землепользователей, землевладельцев в порядке, предусмотренном действующим законодательством. 12. Особо охраняемые природные территории областного значения Томской области - государственные природные заказники, природные парки, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, **лечебно-оздоровительные местности и курорты** - создаются, охраняются, содержатся, используются в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» и настоящим Законом. 13. Для учреждения Правительством Российской Федерации на территории Томской области национальных парков Администрация Томской области	Российской Федерации, положения об особо охраняемых природных территориях областного значения определенных категорий утверждаются по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления. 9. Создание и содержание особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляются за счет средств областного бюджета и других не запрещенных законом источников. 10-1. Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области при осуществлении им регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Томской области. 11. В пределах земель особо охраняемых природных территорий областного значения изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается. Земельные участки, занятые природными комплексами и объектами, объявленными в установленном порядке памятниками природы, могут быть изъяты у собственников этих участков, землепользователей, землевладельцев в порядке, предусмотренном действующим законодательством. 12. Особо охраняемые природные территории областного значения Томской области - государственные природные заказники, природные парки, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, **охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки), полигоны долгосрочного экологического мониторинга, территории рекреационного**

		направляет представление в Правительство Российской Федерации.»	**назначения, ресурсоохранные территории** - создаются, охраняются, содержатся, используются в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» и настоящим Законом. 13. Для учреждения Правительством Российской Федерации на территории Томской области национальных парков Администрация Томской области направляет представление в Правительство Российской Федерации.»
7.	Статья 3-2	«Статья 3-2. Порядок установления границ особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области и изменения границ, площади, категории особо охраняемых природных территорий, профиля государственного природного заказника областного значения в Томской области, установленного режима особой охраны и использования особо охраняемой природной территории 1. Основаниями установления границ особо охраняемых природных территорий областного значения является наличие материалов, предусмотренных частью 3 статьи 3 настоящего Закона. Границы особо охраняемых природных территорий областного значения обозначаются на местности аншлагами, специальными информационными знаками. 2. Изменение границ, площади, категории особо охраняемых природных территорий, профиля государственного природного заказника областного значения в Томской области, установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории осуществляется по предложениям (представлениям) юридических и физических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления в порядке, установленном статьей 3 настоящего Закона. 3. Изменение границ, площади особо охраняемых природных территорий областного значения	«Статья 3-2. Порядок установления границ особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области и изменения границ, площади, категории особо охраняемых природных территорий, профиля государственного природного заказника областного значения в Томской области, установленного режима особой охраны и использования особо охраняемой природной территории 1. Основаниями установления границ особо охраняемых природных территорий областного значения является наличие материалов, предусмотренных частью 3 статьи 3 настоящего Закона. Границы особо охраняемых природных территорий областного значения обозначаются на местности аншлагами, специальными информационными знаками. 2. Изменение границ, площади, категории особо охраняемых природных территорий, профиля государственного природного заказника областного значения в Томской области, установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории осуществляется по предложениям (представлениям) юридических и физических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления в порядке, установленном статьей 3 настоящего Закона, **за исключением случаев, предусмотренных частью 3-1 настоящей статьи.** 3. Изменение границ, площади особо охраняемых

		производится в случаях: 1) включения в состав особо охраняемой природной территории областного значения иной особо охраняемой природной территории либо территории, отвечающей критериям особо охраняемой природной территории; 2) исключения из состава особо охраняемой природной территории областного значения части территории вследствие утраты особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения природными комплексами и объектами, расположенными на этой территории, в целях охраны которых была образована особо охраняемая природная территория областного значения. 4. Основаниями для изменения категории особо охраняемой природной территории, профиля государственного природного заказника областного значения и установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории являются: 1) необходимость усиления режима особой охраны особо охраняемой природной территории; 2) чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера, повлекшая за собой утрату природных объектов, являющихся основой особо охраняемой природной территории, при наличии материалов, обосновывающих возможность восстановления территории с изменением ее категории и профиля; 3) нецелесообразность сохранения действующего режима особой охраны, если подлежавшие особой охране объекты более не нуждаются в особой охране, при наличии материалов, обосновывающих необходимость изменения категории особо охраняемой природной территории или профиля государственного природного заказника областного значения и установленного режима особой охраны.»	природных территорий областного значения производится в случаях: 1) включения в состав особо охраняемой природной территории областного значения иной особо охраняемой природной территории либо территории, отвечающей критериям особо охраняемой природной территории; 2) исключения из состава особо охраняемой природной территории областного значения части территории вследствие утраты особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения природными комплексами и объектами, расположенными на этой территории, в целях охраны которых была образована особо охраняемая природная территория областного значения. **3-1. Уточнение границ, площади особо охраняемых природных территорий по результатам землеустроительных работ с применением современных методов измерений, без фактического увеличения (уменьшения) территории особо охраняемой природной территории, производится в упрощенном порядке на основании документа о результатах произведенных измерений.** 4. Основаниями для изменения категории особо охраняемой природной территории, профиля государственного природного заказника областного значения и установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории являются: 1) необходимость усиления режима особой охраны особо охраняемой природной территории; 2) чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера, повлекшая за собой утрату природных объектов, являющихся основой особо охраняемой природной территории, при наличии материалов, обосновывающих возможность восстановления

			территории с изменением ее категории и профиля; 3) нецелесообразность сохранения действующего режима особой охраны, если подлежавшие особой охране объекты более не нуждаются в особой охране, при наличии материалов, обосновывающих необходимость изменения категории особо охраняемой природной территории или профиля государственного природного заказника областного значения и установленного режима особой охраны.»
8.	Статья 5	«~~Статья 5. Порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения~~ ~~1. Особо охраняемые природные территории местного значения создаются в пределах муниципального образования, являются собственностью муниципального образования и находятся в ведении органов местного самоуправления.~~ ~~2. Особо охраняемыми природными территориями местного значения в Томской области могут объявляться территории, если находящиеся на них природные объекты, необходимые для реализации целей и задач данных территорий, отнесены к объектам местного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.~~ ~~Особо охраняемые природные территории местного значения определяются по согласованию с Администрацией Томской области.~~ ~~3. Органы местного самоуправления устанавливают перечень категорий особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальных образованиях Томской области, утверждают порядок их создания, охраны, содержания, использования и упразднения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.~~ ~~Органы местного самоуправления могут~~	Признана утратившей силу

		~~устанавливать иные категории особо охраняемых природных территорий местного значения в муниципальных образованиях Томской области, не предусмотренные Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях».~~ ~~4. Управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляют органы местного самоуправления.~~ ~~5. Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.~~»	
9.	Статья 6	«~~Статья 6. Порядок резервирования земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями областного значения в Томской области~~ ~~1. Администрация Томской области принимает решение о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности на основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы.~~ ~~Исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения организует работу по разработке схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы Томской области.~~ ~~2. Резервными природными территориями (земельными участками) на территории Томской~~	Признана утратившей силу

		~~области могут объявлять особо ценные территории с точки зрения сохранения биологического и ландшафтного разнообразия и средообразующих свойств, обладающие набором признаков и качеств, позволяющих отнести их в будущем к той или иной категории особо охраняемых природных территорий, в том числе и к особо охраняемым природным территориям местного значения.~~ ~~3. В соответствии с принятым решением о резервировании территорий или отдельных участков земли возможна корректировка программ их хозяйственного использования.~~ ~~4. Администрация Томской области определяет сроки и этапы создания на этих землях особо охраняемых природных территорий~~.»	
2. Закон Томской области от 10 июля 2007 года № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»			
1.	Статья 2	«Статья 2. Полномочия Законодательной Думы Томской области в области охраны окружающей среды Законодательная Дума Томской области: 1) осуществляет законодательное регулирование отношений в области охраны окружающей среды на территории Томской области; 2) - 3) утратили силу. 4) утверждает объем финансирования областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды, предлагаемых к финансированию из областного бюджета на очередной финансовый год; 5) рассматривает информацию Администрации Томской области об исполнении **долгосрочных целевых программ Томской области** и областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды; 6) осуществляет иные полномочия в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»	«Статья 2. Полномочия Законодательной Думы Томской области в области охраны окружающей среды Законодательная Дума Томской области: 1) осуществляет законодательное регулирование отношений в области охраны окружающей среды на территории Томской области; 2) - 3) утратили силу. 4) утверждает объем финансирования областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды, предлагаемых к финансированию из областного бюджета на очередной финансовый год; 5) рассматривает информацию Администрации Томской области об исполнении **государственных программ Томской области** и областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды; 6) осуществляет иные полномочия в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»
2.	Статья 3	«Статья 3. Полномочия Администрации Томской области в области охраны окружающей среды	«Статья 3. Полномочия Администрации Томской области в области охраны окружающей среды

		Администрация Томской области: 1) принимает нормативные правовые акты по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий; 2) проводит государственную политику в области охраны окружающей среды на территории Томской области; ~~**3) принимает решение о создании и обеспечении деятельности особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения;**~~ 3-1) устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора...»	Администрация Томской области: 1) принимает нормативные правовые акты по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий; 2) проводит государственную политику в области охраны окружающей среды на территории Томской области; **3) утратил силу;** 3-1) устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора...»
3.	Статья 4	«Статья 4. Полномочия Губернатора Томской области в области охраны окружающей среды Губернатор Томской области: 1) принимает нормативные правовые акты по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий; … 10) вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области информацию об исполнении **долгосрочных целевых программ Томской области** и областных мероприятий (проектов) в сфере охраны окружающей среды.»	«Статья 4. Полномочия Губернатора Томской области в области охраны окружающей среды Губернатор Томской области: 1) принимает нормативные правовые акты по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий; … 10) вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области информацию об исполнении **государственных программ Томской области** и областных мероприятий (проектов) в сфере охраны окружающей среды.»
4.	Статья 5	«Статья 5. Полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды: 1) участвует в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Томской области; … 7) предъявляет иски о возмещении вреда окружающей	«Статья 5. Полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды: 1) участвует в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Томской области; … 7) предъявляет иски о возмещении вреда окружающей

		среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды; ~~**8) осуществляет государственное управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения;**~~ 9) осуществляет контроль платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в установленном федеральным законодательством порядке…»	среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды; **8) утратил силу;** 9) осуществляет контроль платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в установленном федеральным законодательством порядке…»
5.	Статья 6	«Статья 6. Областные государственные учреждения, созданные на основе или с использованием областного государственного имущества в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды К полномочиям областных государственных учреждений, созданных на основе или с использованием областного государственного имущества в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды, осуществляемых за счет средств областного бюджета, относится решение следующих вопросов: 1) организация и обеспечение выполнения областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды и контроля за их исполнением в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области; … 8) химико-аналитическое обеспечение регионального государственного экологического надзора; 9) обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения…»	«Статья 6. Областные государственные учреждения, созданные на основе или с использованием областного государственного имущества в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды К полномочиям областных государственных учреждений, созданных на основе или с использованием областного государственного имущества в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды, осуществляемых за счет средств областного бюджета, относится решение следующих вопросов: 1) организация и обеспечение выполнения областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды и контроля за их исполнением в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области; … 8) химико-аналитическое и **техническое** обеспечение регионального государственного экологического надзора; 9) обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения…»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат

Тютюшев Андрей Петрович

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6 тел. +7(3822) 51-04-24, факс +7(3822) 51-06-02;
www.duma.tomsk.ru duma@tomsk.gov.ru

Исх № 1 от 20.05.14 г.

Председателю
Комитета по экономической политике
Эскину А.Я.

Уважаемый Аркадий Яковлевич!

По предложенному к рассмотрению тексту проекта Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» предлагаю следующее уточнение.

Согласно п. 3 законопроекта - в п. 3 ч. 3 ст. 1-1 к полномочиям Администрации Томской области отнесено утверждение в установленном порядке положения об особо охраняемых природных территориях областного значения. Далее, в соответствии с п. 6 ч. 4 ст. 1-1 полномочие исполнительного органа государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения – разработка проектов положений о режиме особо охраняемых территорий областного значения и представление их на утверждение в Администрацию Томской области. Таким образом, обозначены два разных документа: положение об особо охраняемой природной территории областного значения (1) и положение о режиме особо охраняемой природной территории областного значения (2). Возникает вопрос, как соотносятся данные положения и каким образом закреплено полномочие Администрации Томской области по утверждению именно положения о режиме особо охраняемой природной территории областного значения.

С уважением,
А.П. Тютюшев

Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.05.2014 Время 10:29
№2665/0602-14

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

16.04.2014 № 70/04-1397

На № 6-052/1182-14 от 11.04.2014

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Томской области «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления А.Д. Сокольников

Маргарита Евгеньевна Милакина
90-17-15

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.04.2014 Время 16:51
№2033/0522-14

Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

15.05.2014 № 07-18-2014

На № 6-051/1181-14 от 11.04.2014

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»

В прокуратуре области изучен проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды».

По результатам изучения имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ) на особо охраняемых природных территориях регионального значения государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного предлагаем в качестве отдельного полномочия Администрации Томской области закрепить установление порядка осуществления регионального государственного экологического надзора. При определении полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в указанной сфере предлагаем дополнительно указать, что осуществление регионального экологического надзора производится в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном Администрацией Томской области.

Частью 1 статьи 14 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ предусмотрено создание национальных парков и расширение территорий национальных парков решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

АБ № 047645

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.05.2014 Время 14:48
№2612/0512-14

В этой связи следует привести в соответствие с федеральным законодательством часть 13 статьи 3 Закона Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ).

Согласно абзацу 2 части 2 статьи 2 Закона Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ охранные зоны создаются в том же порядке, что и особо охраняемые природные территории областного значения в Томской области.

Вместе с тем, в силу пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ порядок создания охранных зон и установление их границ, определение режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранных зон устанавливается Правительством Российской Федерации.

Часть 3-1 статьи 3-2 законопроекта, регламентирующая упрощенную процедуру уточнения границ и площади особо охраняемых природных территории, свидетельствует о неполноте административной процедуры, квалифицируемой по подпункту «ж» пункта 3 Методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, как коррупциогенный фактор.

Помимо этого, к представленной редакции законопроекта имеются замечания юридико-технического характера.

Так, пункт 3 части 4 статьи 1-1 законопроекта дублирует положения части 10-1 статьи 3 Закона Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ.

Частью 4 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ предусмотрено, что объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

При закреплении аналогичных положений в абзаце 2 части 11 законопроекта использована иная формулировка: установлена возможность «изъятия у собственников этих участков, землепользователей, землевладельцев».

При изложенных обстоятельствах представленная редакция законопроекта требует доработки.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции И.П. Кошель

Н.А. Шишкунова, тел. 52-81-74

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

20.05.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды»

Изучив проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере охраны окружающей среды», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. №1908/0801-14 от 10.04.2014), считаем необходимым отметить следующее.

1. В пункте 3 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» закреплено, что на особо охраняемых природных территориях регионального значения государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предлагаем в проекте закона закрепить за Администрацией Томской области полномочие по утверждению порядка осуществления регионального государственного экологического контроля, а также дополнить пункт 3 части 4 статьи 1-1 проекта закона словами «в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном Администрацией Томской области».

В связи с закреплением вышеуказанного полномочия в статье 1-1 проекта закона, предлагаем часть 10.1 статьи 3 Закона Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» признать утратившей силу.

2. Проектом закона предлагается в части 8 статьи 3 исключить слова «федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды» (подпункт «б» пункта 6 статьи 1 проекта закона).

Пунктом 6 статьи 21 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрено, что конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

На основании вышеизложенного предлагаем подпункт «б» пункта 6 статьи 1 проекта закона исключить из проекта закона.

Помимо того, отдельные положения действующего Закона Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» требуют приведения их в соответствие с федеральным законодательством, а именно:

1. В абзаце втором части 2 статьи 2 закреплено, что охранные зоны создаются в том же порядке, что и особо охраняемые природные территории областного значения в Томской области. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» решение об образовании особо охраняемой природной территории областного значения принимает Администрация Томской области по инициативе исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения.

В пункте 10 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» закреплено, что порядок создания охранных зон и установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранных зон устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предлагаем абзац второй части 2 статьи 2 Закона Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных

территориях в Томской области» привести в соответствие с федеральным законодательством.

2. В части 4 статьи 3 закреплено, что в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, решение об образовании особо охраняемых природных территорий областного значения определенных категорий принимается по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды либо по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 19, частью 2 статьи 23 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» создание природных парков, государственных природных заказников осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

На основании вышеизложенного предлагаем часть 4 статьи 3 Закона Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» привести в соответствие с федеральным законодательством.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела Л.Н.Железчикова

В.А.Останин
51-08-51