

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О протесте прокурора Томской области
на Закон Томской области от 14.02.2014
№ 10-ОЗ «Об установлении
дополнительных мер поддержки
отдельных категорий лиц»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 14.02.2014 № 10-ОЗ «Об установлении дополнительных мер поддержки отдельных категорий лиц»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Поручить комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности проработать совместно с Администрацией Томской области требования, изложенные в протесте, и внести предложения к собранию Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

15.04.2014 № 555

г. Томск

О протесте прокурора Томской области
на Закон Томской области от 14.02.2014
№ 10-ОЗ «Об установлении
дополнительных мер поддержки
отдельных категорий лиц»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 14.02.2014 № 10-ОЗ «Об установлении дополнительных мер поддержки отдельных категорий лиц»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 14.02.2014 № 10-ОЗ «Об установлении дополнительных мер поддержки отдельных категорий лиц» с проектом постановления о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности проработать совместно с Администрацией Томской области требования, изложенные в протесте, и внести предложения к собранию Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

04.04.2014 № 07-05-2014

ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 14.02.2014
№ 10-ОЗ «Об установлении
дополнительных мер поддержки
отдельных категорий лиц»

Постановлением Государственной Думы Томской области от 30.01.2014 № 1766 принят Закон Томской области от 14.02.2014 № 10-ОЗ «Об установлении дополнительных мер поддержки отдельных категорий лиц» (далее – Закон).

Указанным Законом предусмотрено, что уполномоченный Губернатором Томской области исполнительный орган государственной власти Томской области ежегодно осуществляет медицинское страхование государственных гражданских служащих Томской области, лиц, замещающих государственные должности Томской области, лиц, замещавших государственные должности Томской области в государственных органах Томской области, а также получателей государственных пенсий за выслугу лет в соответствии с Законом Томской области «О государственной пенсии за выслугу лет и единовременном поощрении в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет». Страхование осуществляется за счет средств областного бюджета.

Федеральный законодатель, наделяя субъект Российской Федерации нормотворческими полномочиями, одновременно определил объемы и границы их осуществления. По общему правилу, субъект Российской Федерации вправе устанавливать правовое регулирование по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статьи 71, 72, 76 Конституции Российской Федерации, статья 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Вместе с тем Законом правовое регулирование установлено в области гражданского законодательства, то есть по вопросу, отнесенному пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации к ведению Российской Федерации и регламентированному Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 927 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотренный законом механизм имеет все

АА № 073445

Проку
н

Законодательная Дума
Томской области
Дата 07.04.2014 Время 15:58
№1827/0512-14

признаки обязательного государственного страхования, поскольку на уполномоченный орган исполнительной власти Томской области Законом возложена обязанность застраховать здоровье определенных в нем лиц за счет средств областного бюджета. При добровольном страховании орган государственной власти не может выступать стороной в договоре страхования в интересах третьих лиц.

В то же время, с учетом системного толкования пункта 2 статьи 3 и статьи 969 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества государственных служащих определенных категорий может быть установлено только федеральными законами.

Указанный вывод подтверждается также положениями пункта 4 статьи 3 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», который устанавливает, что условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования, а также пункта 5 части 1 статьи 52 Федерального закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которому гражданским служащим гарантируются медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет, в соответствии с федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации.

Отсутствие федерального закона о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации не позволяет осуществлять правовое регулирование указанных отношений субъекту Российской Федерации, поскольку в силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» до принятия федеральных законов субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование лишь по предметам совместного ведения.

Каких-либо федеральных норм, предоставляющих право субъекту Российской Федерации устанавливать порядок и случаи страхования жизни, здоровья и имущества граждан, в том числе за счет средств, предоставленных из соответствующего бюджета, не имеется.

Выводы о невозможности самостоятельного регулирования субъектом Российской Федерации подобных правоотношений подтверждаются многочисленной судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (например, определения от 10.07.2013 № 12-АПГ13-1, от 05.09.2012 № 60-АПГ12-4, от 13.06.2012 № 41АПГ12-7).

Кроме того, согласно неоднократно выраженной позиции Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе в определении от 05.04.2013 № 7-П, а также практике Верховного Суда Российской

Федерации (в частности, в определении от 11.09.2013 № 74-АПГ13-10) законодатель субъекта Российской Федерации при закреплении дополнительных социальных гарантий лицам, замещающим и замещавшим государственные должности, обязан принимать во внимание социально-экономическое положение региона.

В соответствии со статьями 28, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации основополагающим принципом бюджетной системы Российской Федерации является результативное и эффективное расходование бюджетных средств. Следовательно, в силу статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем долговых обязательств должен формироваться с учетом того, что, в первую очередь, обеспечивается финансирование уже имеющихся расходных обязательств.

Однако при наличии невыполненных расходных обязательств, в том числе по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, жилыми помещениями, по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, по оказанию населению медицинской помощи и других, законом области в условиях дефицита областного бюджета возложено на Томскую область новое расходное обязательство.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации признают правомерным установление для лиц, ранее замещавших государственные должности, только таких гарантий, которые направлены на обеспечение им дополнительных возможностей для адаптации к изменившимся в связи с прекращением полномочий жизненным обстоятельствам.

Вместе с тем установленная Законом гарантия для лиц, замещавших государственные должности Томской области, не направлена на обеспечение дополнительных возможностей для адаптации к изменившимся в связи с прекращением полномочий жизненным обстоятельствам и носит бессрочный характер.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

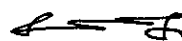
Закон Томской области от 14.02.2014 № 10-ОЗ «Об установлении дополнительных мер поддержки отдельных категорий лиц» отменить.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин