

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Прокурора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 23.07.2014 № 527

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Прокурором Томской области и доработанный с учетом поступивших замечаний,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» для принятия во втором чтении, доработанный с учетом предложений Администрации Томской области, озвученных на заседании комитета.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

25.07.2014 № 07-08-2014

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации предоставленного прокурору Томской области статьёй 63 Устава (Основного Закона) Томской области права законодательной инициативы направляю Вам проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области», подготовленный с учётом предложений Департамента финансов Томской области, для принятия во втором чтении.

Приложение: законопроект и материалы к нему на 10 листах.

И.о. прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.А.Романенко

Н.С.Ларина, тел. 52-79-66

АА № 077702

Законодательная Дума
Томской области
Дата 25.07.2014 Врмя 15:47
Прокуратура Томской области
№07-081/орг/2295-14

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2010, № 42(164), постановление от 30.09.2010 № 3559; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47(169), постановление от 31.03.2011 № 4160; 2012, № 4(180), № 5(181), постановление от 28.02.2012 № 72; 2013, № 19(195), постановление от 23.04.2013 № 1155; № 22(198), постановление от 25.07.2013 № 1360) следующие изменения:

- 1) абзац четвертый статьи 2 признать утратившим силу;
- 2) в пункте 2 статьи 6 слова «долгосрочные целевые программы» заменить словами «государственные программы Томской области»;
- 3) пункты 2, 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:
 - «2) предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий для реализации социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с решениями Губернатора Томской области, Администрации Томской области;
 - 3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;»;
- 4) статью 8 дополнить пунктом 19 следующего содержания:
 - «19) профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.»
- 5) статью 9 изложить в следующей редакции:
 - «1. Решения о предоставлении на конкурсной основе грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, принимают Губернатор Томской области, Администрация Томской области.Порядок предоставления грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям устанавливается

постановлением Администрации Томской области, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым пункта 1 настоящей статьи.

Для организации и проведения конкурсов на соискание грантов в форме субсидий Губернатором Томской области, Администрацией Томской области, принявшими решение о предоставлении грантов в форме субсидий, создается конкурсная комиссия, в состав которой входят представители органов государственной власти и независимые эксперты. В состав конкурсной комиссии должно входить не менее двух представителей Законодательной Думы Томской области.

2. Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям устанавливается Администрацией Томской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области

С.А.Жвачкин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» разработан в связи с изменениями, внесёнными в постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» и в утверждённые указанным постановлением Правительства Российской Федерации Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно внесённым изменениям с 25.09.2013 предусмотрено осуществление поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций по такому приоритетному направлению как профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Для получения средств федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций субъект Российской Федерации должен принять соответствующий закон.

Для Томской области проблема немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ является актуальной:

По данным УФСКН России по Томской области, при общем снижении в 2013 году в Томской области общего количества зарегистрированных лиц с наркологическими расстройствами (свыше 21,7 тыс. человек), увеличился рост первичной заболеваемости, который составил 204 человека на 100 тыс. населения.

Наркоситуация в регионе влияет на распространение ВИЧ – инфекции, что представляет серьёзную угрозу общественной безопасности, экономике региона и здоровью населения. В 2013 году в Томской области зарегистрировано 2020 новых случаев ВИЧ-инфекции, что в 5,9 раз выше уровня заболеваемости 2012 года (338 случаев). По темпу увеличения количества заболевших Томская область заняла второе место среди территорий Сибирского федерального округа.

Эффективность медицинского лечения людей, употребляющих наркотики, без последующей реабилитации не превышает 3-5 процентов годовых ремиссий. Именно по этой причине реабилитация больных включена в Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690.

По данным Управления Минюста России по Томской области, на территории региона зарегистрировано 13 некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по введённому вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации приоритетному направлению; 2 негосударственных организации прошли добровольную сертификацию.

Всего, по данным в УФСКН России по Томской области, в 2013 году восстановительно-реабилитационные курсы прошли порядка 1100 граждан. Сроки реабилитации составили от 5 месяцев до 1,5 лет.

В этой связи предлагается внести изменение в статью 8 Закона Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области», дополнив перечень социально ориентированных некоммерческих организаций, имеющих право на оказание финансовой поддержки, организациями, осуществляющими в соответствии с учредительными документами деятельность по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ,

комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Также законопроект предусматривает приведение его отдельных положений в соответствии с новеллами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подобные законы приняты в текущем году в Ставропольском крае, Удмуртской Республике, Тульской области и в иных регионах.

Законопроект поддержан УФСКН России по Томской области как необходимый и актуальный. Не высказано к нему замечаний Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и юридическим отделом Законодательной Думы Томской области.

Проект закона подготовлен для принятия во втором чтении с учётом предложений Департамента финансов Томской области.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к Закону Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»

Действующая редакция	В редакции законопроекта
<i>к статье 2</i>	
<p>В настоящем Законе используются следующие понятия:</p> <p>социально ориентированная некоммерческая организация - некоммерческая организация, созданная в формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), и осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, Томской области, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 8 настоящего Закона (далее - социально ориентированная некоммерческая организация);</p> <p>социальный проект социально ориентированной некоммерческой организации - объединенный по функциональным, финансовым и иным признакам комплекс мероприятий социально ориентированной некоммерческой организации, направленный на решение социальных проблем населения Томской области;</p> <p>грант Томской области (далее - грант) - средства областного бюджета, предоставляемые в форме субсидии для реализации социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций</p>	<p>В настоящем Законе используются следующие понятия:</p> <p>социально ориентированная некоммерческая организация - некоммерческая организация, созданная в формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), и осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, Томской области, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 8 настоящего Закона (далее - социально ориентированная некоммерческая организация);</p> <p>социальный проект социально ориентированной некоммерческой организации - объединенный по функциональным, финансовым и иным признакам комплекс мероприятий социально ориентированной некоммерческой организации, направленный на решение социальных проблем населения Томской области.</p>
<i>к пункту 2 статьи 6</i>	
<p>В целях реализации полномочий по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Администрация Томской области:</p> <p>2) разрабатывает и утверждает долгосрочные целевые программы по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;</p>	<p>В целях реализации полномочий по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Администрация Томской области:</p> <p>2) разрабатывает и утверждает государственные программы Томской области по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;</p>
<i>к пунктам 2, 3 статьи 7</i>	
<p>Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в следующих формах:</p> <p>2) предоставление на конкурсной основе грантов для реализации социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по их заявкам;</p>	<p>Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в следующих формах:</p> <p>2) предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий для реализации социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с решениями Губернатора</p>

<p>3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;</p>	<p>Томской области, Администрации Томской области; 3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;</p>
<p><i>к статье 8</i></p>	
<p>Органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) социальная поддержка и защита граждан; 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных и иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев; 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам; 4) охрана окружающей среды и защита животных; 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений; 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина; 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан; 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества; 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности; 10) содействие духовно-нравственному развитию и патриотическому воспитанию личности; 11) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления; 12) содействие занятости населения; 13) деятельность по осуществлению медицинской и социальной 	<p>Органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) социальная поддержка и защита граждан; 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных и иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев; 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам; 4) охрана окружающей среды и защита животных; 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений; 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина; 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан; 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества; 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности; 10) содействие духовно-нравственному развитию и патриотическому воспитанию личности; 11) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления; 12) содействие занятости населения; 13) деятельность по осуществлению медицинской и социальной

<p>реабилитации ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;</p> <p>14) деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей;</p> <p>15) деятельность в области пожарной безопасности и проведения аварийно-спасательных работ, осуществляемая на добровольной и безвозмездной основе;</p> <p>16) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;</p> <p>17) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;</p> <p>18) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.</p>	<p>реабилитации ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;</p> <p>14) деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей;</p> <p>15) деятельность в области пожарной безопасности и проведения аварийно-спасательных работ, осуществляемая на добровольной и безвозмездной основе;</p> <p>16) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;</p> <p>17) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;</p> <p>18) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.</p> <p>19) профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.</p>
--	---

К статье 9

Порядок определения объема и предоставления субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям устанавливается Администрацией Томской области.

Гранты предоставляются социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе.

Для организации и проведения конкурса на соискание грантов Администрацией Томской области создается конкурсная комиссия, в состав которой входят представители органов государственной власти и независимые эксперты. Положение о конкурсной комиссии и ее состав утверждаются Администрацией Томской области. В состав конкурсной комиссии должно входить не менее двух представителей Законодательной Думы Томской области.

Средства на предоставление субсидий и грантов предусматриваются в областном бюджете Томской области на очередной финансовый год и плановый период.

1. Решения о предоставлении на конкурсной основе грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, принимают Губернатор Томской области, Администрация Томской области.

Порядок предоставления грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям устанавливается постановлением Администрации Томской области, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым пункта 1 настоящей статьи.

Для организации и проведения конкурсов на соискание грантов в форме субсидий Губернатором Томской области, Администрацией Томской области, принявшими решение о предоставлении грантов в форме субсидий, создается конкурсная комиссия, в состав которой входят представители органов государственной власти и независимые эксперты. В состав конкурсной комиссии должно входить не менее двух представителей Законодательной Думы Томской области.

2. Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям устанавливается Администрацией Томской области.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОДДЕРЖКЕ
СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ТОМСКОЙ «О ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО
ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» потребуется разработка и принятие правовых актов, предусмотренных в Правилах предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 .

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

22.07.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О внесении изменений
в Закон Томской области «О поддержке социально
ориентированных некоммерческих организаций
органами государственной власти Томской области»
(второе чтение)**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» (вх. № 4026/0511-14 от 21.07.2014), доработанный с учетом поступивших предложений, законодательству не противоречит.

Замечания и дополнения к тексту законопроекта отсутствуют.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова