

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О наркологической ситуации в
Томской области и результатах
борьбы с незаконным оборотом
наркотических средств за 2013 год и
1-е полугодие 2014 года

Заслушав информацию о наркологической ситуации в Томской области и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств за 2013 год и 1-е полугодие 2014 года,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Томской области и областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Томский областной наркологический диспансер» о наркологической ситуации в Томской области и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств за 2013 год и 1-е полугодие 2014 года принять к сведению.

2. Приоритетной задачей органов государственной власти Томской области по реализации государственной антинаркотической политики считать деятельность, направленную на профилактику немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также обеспечение деятельности регионального сегмента национальной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц.

3. Предложить Администрации Томской области:

при разработке государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» предусмотреть комплекс мероприятий, направленных на профилактику наркомании, обеспечив их финансирование в областном бюджете на 2015 год и последующие годы;

реализовать систему мер, направленных на предотвращение вовлечения детей и подростков в немедицинское употребление наркотических средств, психотропных веществ и на антинаркотическую пропаганду;

продолжить работу по привлечению негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании, а также социальной реабилитации наркозависимых;

создать условия для обучения специалистов, работающих в негосударственных реабилитационных организациях;

определить регламент взаимодействия негосударственных реабилитационных организаций с медицинскими организациями при осуществлении реабилитации наркозависимых.

4. Направить настоящее постановление Губернатору Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ
НАРКОТИКОВ
(ФСКН РОССИИ)

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

УПРАВЛЕНИЕ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Красноармейская, 86, г. Томск, 634041
тел. (8-382-2) 55-51-83, факс. 55-82-07
fskn@fskn.tomsk.gov.ru

11.07.2014 г. № 3025

*О направлении информационно-
аналитических материалов*

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляем в Ваш адрес информационно-аналитические материалы о результатах деятельности Управления ФСКН России по Томской области.

Приложение: справка «О наркоситуации в Томской области и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в 1 полугодии 2014 года» вн. № 3757 от 10.07.2014 г., экз. № 1, несекретно, на 10 листах.

С уважением,
Начальник управления

И.В. Толстоносков

Исп. Воронцов А.Г.
Тел: (8-3822) 284-275

**О наркоситуации в Томской области
и результатах борьбы с незаконным
оборотом наркотических средств,
психотропных веществ и их
прекурсоров в 1 полугодии 2014 года**

Предкризисные тенденции развития наркоситуации в Томской области, зафиксированные в начале года¹, продолжают оказывать на нее влияние, в том числе за счет негативных изменений в структуре незаконного наркорынка и увеличивающегося вовлечения молодежи и подростков в наркопотребление.

Число выявленных потребителей наркотиков на территории региона составило более 250² и увеличилось на 39%. Первенство по доле потребителей в отчетном периоде принадлежит синтетическим наркотикам, число которых увеличилось в 4,5 раза. Количество опийных наркопотребителей снизилось более чем на треть, в основном за счет уменьшения потребителей героина (в полтора раза) и дезоморфина (практически в три раза). В то же время, зафиксировано увеличение потребления наркотиков каннабисной группы, в частности трехкратного роста числа потребителей гашиша.

Анализ сведений о потреблении психоактивных веществ показал, что ежегодно порядка 10 % от общего их количества составляют лица, ранее привлекавшиеся к административной ответственности и в течение отчетного периода попадавшие в поле зрения сотрудников Управления неоднократно. При этом, на территории областного центра уровень вовлеченности населения в немедицинское потребление наркотиков выше, чем в других муниципальных районах и городских округах области. В первую очередь это может быть связано с относительной доступностью широкого спектра наркотиков в г. Томске, с дальнейшим транслированием на районы области. Так, потребление дезоморфина фиксируется в Асиновском районе и г. Стрежевой; героина - в ЗАТО Северск и г. Асино; наркотиков каннабисной группы в городах Стрежевой, Асино и Молчановском районе; синтетические наркотики – ЗАТО Северск и г. Стрежевом, а также Колпашевском и Молчановском районах.

Немедицинское потребление наркотиков ставит под вопрос совместимость с процессом учебы и работы, тем самым приводит к "обеднению" трудовых ресурсов. В общем числе наркопотребителей, выявленных в ходе административной практики,

¹ Доклад о наркоситуации в Томской области по итогам 2013 года. Антинаркотическая комиссия Томской области.

² Данные административной практики Управления ФСКН России по Томской области.

в два раза увеличилось количество трудоустроенных и учащихся жителей области, а их доля составила 5 % (АППГ – 3%). Вместе с тем, своевременное информирование органов здравоохранения о фактах употребления наркотиков данными лицами служит определенным фактором, повышающим эффективность профилактической работы по ограничению распространения наркотизации общества.

Анализ статистических данных в разрезе возрастной характеристики потребителей наркотиков, привлеченных Управлением к административной ответственности, обнаруживает преобладание количества лиц, старше 29 лет. Исследуя данные факты, можно заключить, что преимущественно выявляются лица, имеющие многолетний опыт потребления наркотиков. В свою очередь «возраст первых проб», который, согласно проведенным ранее социологическим опросам, приходится на обучение в старших классах школ, практически не охвачен.

Исследуя спектр потребляемых веществ лицами, в возрастной группе 18-29 лет, можно констатировать, что в 2013 году потребление героина превалировало над синтетическими наркотическими средствами (23% и 9%, соответственно), в текущем же году фиксируется явное преобладание последних (14 % и 56 %), за счет восьмикратного увеличения их количества.

Следует отметить, что сведения медицинской статистики фиксируют увеличение количества несовершеннолетних потребителей. Так, среди зарегистрированных потребителей наркотических средств с вредными последствиями для здоровья обнаруживается рост несовершеннолетних лиц до 24%³ (2012г. – 5 %). Данные факты свидетельствуют о повышении уровня наркотизации молодежной и подростковой среды, что также подтверждается результатами административной практики (зафиксировано пятикратное увеличение числа несовершеннолетних наркопотребителей).

В общем числе потребителей, выявленных Управлением, каждый седьмой – женщина. Примечательно, что среди женщин потребители наркотиков каннабисной группы, употребляемых преимущественно курительным способом, выявляются в единичных случаях. Большинство женщин привлечены к административной ответственности за потребление наркотиков опийной группы (героин, дезоморфин) и синтетических психоактивных веществ, к которым возникает быстрое привыкание. Анализ данных показывает существенную долю (58%) женщин–наркопотребителей, возраст которых старше 29 лет, что предполагает наличие у них на иждивении детей, в том числе малолетних,

³Доклад о наркоситуации в Томской области по итогам 2013 года. Антинаркотическая комиссия Томской области.

нуждающихся в своевременном внимании со стороны органов опеки и попечительства.

Анализ сведений по немедицинскому потреблению НС и ПВ показывает снижение более чем на треть количества выездов бригад станций скорой медицинской помощи по указанным фактам (408 выездов)⁴ и на половину - количества подтвержденных на месте диагнозов, связанных с отравлением НС и ПВ (82). Таким образом, ежедневно в регионе фиксируется, в среднем, два вызова на случаи немедицинского потребления психоактивных веществ (АПШГ - 3), что может быть связано с увеличивающимся потреблением синтетических наркотиков, которые в значительной степени влияют на ухудшение психического состояния человека.

Подтверждением вышеизложенного служит случай из практики Управления. В начале 2013г. молодой житель г. Томска, являющийся наркопотребителем, привлечен к уголовной ответственности за контрабанду синтетических психоактивных веществ из стран Евросоюза посредством почтовых отправлений. По данному делу судом вынесен обвинительный приговор с назначением наказания, не связанного с лишением свободы. Находясь на свободе, молодой человек продолжил свою противоправную деятельность и в дальнейшем вновь попал в поле зрения сотрудников наркоконтроля. В ходе предварительного следствия возникли сомнения в адекватности обвиняемого и по результатам судебно-психиатрической экспертизы он признан невменяемым на момент совершения преступлений. Как оказалось, данное психическое заболевание развилось в короткие сроки вследствие потребления синтетических наркотиков.

Анализируя данные о лицах, к которым совершаются выезды бригад ССМП, можно заключить, что в 2014 г. продолжилась негативная тенденция по высокому количеству выездов к несовершеннолетним жителям. При этом, если доля вызовов, связанных с потреблением, уменьшилась (с 6,6% до 4,4%), то доля подтвержденных на месте диагнозов, связанных с отравлением психоактивными веществами, возросла (с 4,4% до 5,9%).

Отдельно следует отметить факты выездов бригад ССМП на случаи отравления наркотиками в учебные заведения областного центра – 3 (АПШГ - 13) которые происходят как в учреждения системы НПО, СПО, так и в общеобразовательные школы и гимназии. Также, зафиксировано два выезда в детскую больницу к малолетним жителям г. Томска в связи с отравлением психоактивными веществами.

⁴ Предварительные данные ССМП по состоянию на 20.06.2014 г.

Кроме того, в Томской области зарегистрировано 18⁵ летальных случаев от отравления наркотическими средствами, наибольшая доля из которых (95%) приходится на г. Томск. Две трети от умерших составляют лица, старше 29-ти лет. На женщин приходится десятая часть. Все зафиксированные смерти наступили в результате отравления наркотическими средствами, предполагающими инъекционные способы потребления (кодеин, морфин). Следует отметить, что все учтенные в г. Томске летальные исходы произошли в 2013 году.

Данные медицинской статистики и правоохранительных органов позволяют констатировать продолжающееся повышение потребления синтетических наркотических средств, чему способствует их широкое распространение с использованием ресурсов сети Интернет. Так, на территории региона с различной периодичностью действует порядка 30-40 интернет-магазинов (7 выявлены в 2014 году), некоторые из них распространяют психоактивные вещества и в другие регионы России. Результатом комплекса мер по противодействию сбыту синтетических НС в текущем году стало прекращение деятельности трех таких магазинов.

Кроме того, целенаправленное противодействие наркогруппировкам, сбывающим синтетические наркотики в молодежной среде, позволило изъять восемь крупных партий данных ПАВ общим весом более одного килограмма. Также во взаимодействии с УФСБ и УФС Роспотребнадзора Томской области выявлено 7 фактов пересылки синтетических наркотических средств (АППГ – 19), что говорит о необходимости выработки эффективных межведомственных правоохранительных мер по пресечению фактов поставок данных ПАВ, в том числе с помощью транспортных и курьерских компаний.

Продолжает фиксироваться обновление наркорынка синтетических ПАВ. Так, в 1 полугодии 2014 года на территории Томской области зафиксировано распространение двух новых видов веществ, не запрещенных к свободному обороту в РФ, которые оказывают на организм человека действие, сравнимое с употреблением наркотиков. Информация о данных веществах направлена в ФСКН России, своевременно инициированные меры законодательного характера позволили ограничить их свободный оборот.

В целях противодействия распространению НС и ПВ в молодежной среде Управлением продолжено проведение рейдовых мероприятий в местах массового досуга граждан, по результатам которых факты сбыта наркотиков не выявлены. В то же время, для медицинского освидетельствования в Томской области

⁵ Данные Роспотребнадзора по состоянию на 01.04.2014 г.

наркологический диспансер сопровождено 49 человек. У третьей части из указанных граждан подтвердились факты потребления наркотических средств (в основном - синтетические психостимуляторы). Лица привлечены к административной ответственности. Необходимость принятия дополнительных мер по ограничению потребления ПАВ в местах отдыха и досуга граждан подтверждается результатами социологических опросов⁶. Так, четверть респондентов среди мест возможного приобретения НС и ПВ указывают ночные клубы.

В истекшем полугодии по области зарегистрировано 9870⁷ преступлений, что соответствует уровню АППГ. В результате целенаправленной деятельности правоохранительных органов по противодействию наркопреступности доля выявленных наркопреступлений, в сравнении с АППГ, увеличилась с 9,4% до 11,1%. Так, пресечено 1100 наркопреступлений, что на 17,8% выше уровня АППГ.

Следует отметить, что на повышение результативности правоохранительных органов, в основном, оказал существенный рост эффективности деятельности органов наркоконтроля по пресечению тяжких и особо тяжких преступлений, а также связанных с сбытом НС и ПВ. Так, Управлением выявлено 538 наркопреступлений, что выше результата АППГ более чем на треть, а их удельный вес от областного показателя повысился на 50%. К категории тяжких и особо тяжких, из числа зарегистрированных Управлением, относится 464 преступления, их число вполнину выросло. Количество преступлений, совершенных в целях сбыта наркотиков, увеличилось на 56,6% (321). Отмечается снижение на 38% (21) количественных показателей по пресечению деятельности наркопритонов, в основном за счет трехкратного снижения числа ликвидированных притонов для потребления дезоморфина.

Основные усилия Управления по противодействию организованной наркопреступности были нацелены на разрушение сети наркосбыта и ликвидацию криминальных наркогруппировок. Так, расследовано 31 преступление групповой направленности (81,6 % от областного показателя), в том числе три – совершенные в составе организованных преступных групп.

Противодействие наркопреступникам позволило привлечь к уголовной ответственности как группы этнического характера, так и состоящие из лиц славянской национальности, а также представителей молодежной среды. Так, к

⁶ Анализ социологического исследования по изучению масштабов распространения наркомании и употребления ПАВ среди обучающихся I курса системы НПО и СПО г. Томска, Северска и Томской области. В исследовании приняло участие 2423 респондента. ОГАОУ СПО Томский механико-технологический техникум, 2013 г.

⁷ Данные УМВД России по Томской области.

уголовной ответственности за совершение наркопреступлений органами правопорядка привлечено 508 лиц (доля Управления – 44,7%), девятая часть из которых совершила преступления групповой направленности (доля Управления – 89,4%). Также к уголовной ответственности привлечено 16 несовершеннолетних и четыре – иностранных гражданина.

Целенаправленные мероприятия Управления по ликвидации этнических группировок, способствовали пресечению деятельности 5 групп с участием лиц цыганской народности. Ликвидированные группировки занимались распространением героина. За совершение наркопреступлений, в том числе групповой направленности, к уголовной ответственности привлечено 9 лиц цыганской народности, у которых изъято почти 800 г героина.

Согласно данным ИЦ УМВД по Томской области, за 6 месяцев 2014 года правоохранительными органами по возбужденным уголовным делам изъято 90,1 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, 84,5% из которых приходится на долю органов наркоконтроля. В сравнении с АППГ, количество изъятых на территории области НС снизилось на 12,2%, в основном за счет снижения изъятий марихуаны, изготовленной из местного сырья. В то же время, наблюдается увеличение на 6,6% изъятий героина (6,9 кг), на 39,7% - гашиша (2 кг), синтетических наркотиков в 2,8 раз (2,8 кг), сильнодействующих веществ на 5,2% (1,3 кг).

Отдельным направлением оперативно–служебной деятельности Управления является организация эффективного контроля за легальным наркооборотом.

Проведенные проверки юридических лиц, осуществляющих оборот НС и ПВ, позволили выявить пять административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.16 КоАП РФ (нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров). Кроме того, выдано 13 заключений о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. К работе с наркотическими средствами и психотропными веществами допущено 423 лица.

В рамках исполнения мероприятий по проведению государственного контроля (надзора), в соответствии с планом, проведено 8 проверок юридических лиц, использующих в своей деятельности прекурсоры, по результатам которых выявлены нарушения и составлены два административных протокола.

Мониторинг обстановки в сфере легального оборота НС и ПВ показал, что введенные законодательным путем ограничения по отпуску кодеиносодержащих

лекарственных средств вкупе с осуществлением целенаправленного контроля оказали определенное сдерживающее влияние на их немедицинское употребление. Эффективность указанных мер подтверждена наблюдающимся снижением объемов реализации кодеиносодержащих препаратов⁹. Несмотря на то, что фиксируются факты незаконного оборота дезоморфина, продолжается устойчивая тенденция по их снижению. Так, Управлением осуществлено 6 изъятий дезоморфина (АППГ- 19); к административной ответственности привлечено 20 лиц, его потребляющих (АППГ- 56), из них только треть вновь выявленных; пресечена деятельность пяти дезоморфиновых наркопритонов (АППГ – 17), все они находились в г. Асино, в том числе один, организованный группой лиц по предварительному сговору.

Одним из действенных направлений профилактики в сфере предупреждения незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств является выявление и расследование дел об административных правонарушениях. Так, правоохранными органами выявлено 309¹⁰ административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств и психотропных веществ (ст. 6.9 и 20.20 ч.2 КоАП РФ), что на 18 % ниже уровня АППГ, значительная их часть (81 %) - органами наркоконтроля. При этом отмечается существенное снижение эффективности на данном направлении органов внутренних дел (в 3,4 раза), что неудовлетворительно сказывается на профилактической деятельности в рамках административной практики правоохранных органов в целом.

В рамках реализации Концепции общественной безопасности в Российской Федерации Управлением на постоянной основе организован обмен информацией с органами внутренних дел о лицах, совершивших административные правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств и психотропных веществ. Так, в целях профилактики совершения административных правонарушений на транспорте и в области дорожного движения, Управлением в инициативном порядке направляется информация о наркопотребителях в подразделения ГИБДД для выявления наркозависимых лиц, имеющих водительские удостоверения, и последующего лишения их прав на управление транспортными средствами в судебном порядке. В 2014 году судами области вынесены решения о прекращении права на управление транспортными средствами в отношении 31¹¹ такого водителя.

⁹ Данные оптовых фармацевтических компаний Томской области по состоянию на 01.04.2014 года.

¹⁰ Данные УМВД и УФСКН России по Томской области.

¹¹ Данные УМВД России по Томской области по состоянию на 01.04.2014 г.

В целях предупреждения совершения насильственных преступлений в состоянии наркотического опьянения на постоянной основе Управлением организована работа по выявлению среди граждан, совершивших административные правонарушения, связанные с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ, лиц, имеющих лицензии на приобретение, хранение и ношение оружия самообороны и охотничьего оружия. В текущем году в органы внутренних дел направлена информация о трех таких гражданах.

Проведенные Управлением в 1 полугодии текущего года аналитические исследования показывают, что острота вовлечения в наркопотребление молодежи и подростков не снижается. Синтетические наркотики с легкостью входят и в учащуюся и студенческую среду, что говорит о необходимости применения длительных комплексных профилактических мероприятий, охватывающих все этапы развития, обучения и становления молодого поколения.

Так, Управлением проведено около 240 профилактических мероприятий, в которых приняли участие более 10000 человек, из них 97 % – подростки и молодёжь. Во взаимодействии с заинтересованными структурами подготовлены и проведены мероприятия по вопросам координации в сфере профилактики, участниками которых стали порядка 1200 человек.

Помимо этого, Управлением совместно с государственными учреждениями и общественными объединениями проводятся профилактические акции «Думай до, а не после», «Здоровье молодежи – богатство России» и др. В проводимых акциях приняли участие около 60000 человек.

В отчётном периоде организован ряд мероприятий, направленных на совершенствование осуществляемого взаимодействия.

Так, Управлением совместно с Департаментом образования Администрации города Томска проведены информационные семинары для специалистов детских оздоровительно-образовательных лагерей.

Также, Управлением организованы информационные семинары для сотрудников УМВД России по Томской области, Управления ФСИН России по Томской области, а также Центра специальной связи и информации в Томской области Федеральной службы охраны.

В рамках взаимодействия с Военным комиссариатом Томской области, проведено 5 мероприятий профилактической направленности (беседы, видео лектории), в которых приняли участие более 400 призывников.

Кроме того, осуществлены мероприятия выездного характера, направленные на повышение эффективности проводимой профилактической работы в

образовательных учреждениях Томской области (Кожевниковский и Томский районы, ЗАТО Северск).

Продолжается координация деятельности, направленной на профилактику наркомании и совершенствование существующей системы социально-психологической реабилитации лиц, больных наркоманией. Так, подписано Постановление Администрации Томской области № 91а от 18.03.2014 г., содержащее дополнения в действующую государственную подпрограмму «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области на 2014 – 2018 гг.» и предусматривающее финансирование дополнительных мер профилактического характера в рамках регионального сегмента системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц.

В рамках реализации Федерального закона Российской Федерации №313-ФЗ от 25 ноября 2013 года организован ряд рабочих совещаний с участием представителей областного суда, прокуратуры, УМВД, УФСИН, УФССП России по Томской области и Департамента здравоохранения, на которых рассмотрены вопросы, реализации данного закона, а так же связанные с применением судами примечаний к статьям 6.9 и 4.1 КоАП РФ и статьи 72.1 УК РФ, а также выработаны соответствующие межведомственные меры.

В целях повышения уровня информированности населения области опубликовано более 2000 материалов о деятельности Управления ФСКН по Томской области, противодействии наркопреступности и профилактике наркомании. Кроме того, продолжена работа по информационному обновлению и наполнению разделов официального Интернет-сайта Управления (www.fskn.tomsk.gov.ru) и официальной страницы «Томский наркоконтроль» в социальной сети «В Контакте» (vk.com/fskn70), которые посетило свыше 52-х тысяч человек.

Информирование общественности о противодействии наркопреступности способствует повышению доверия граждан к органам наркоконтроля. Так, поступило 555 обращений, что на 9% выше уровня АППГ. По результатам их проверки возбуждено 57 (АППГ - 13) уголовных дел, составлено 36 (13) протоколов об административных правонарушениях.

Проблема распространения наркопотребления в регионе не утрачивая своей актуальности, является определяющим показателем развития наркотизации общества в целом. Таким образом, необходимо продолжить осуществление комплекса мер, в том числе межведомственных, по противодействию поставкам и распространению указанных веществ в области.

Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в потребление НС и ПВ, в том числе синтетических их видов, необходимо на федеральном уровне разработать, комплексные программы начальной профилактики для учреждений системы школьного и средне-специального образования, особое внимание уделив младшему и среднему звеньям общеобразовательной среды.

**Информационно-аналитический отдел
Управления ФСКН России по Томской области**

Вн. №	9757
10	07 2019 г.
Информационно-аналитический отдел по Томской области	

Исп. А.Г. Воронцов
тел (3822) 28-42-75

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

30.07.2014 № 620

г. Томск

О наркологической ситуации в Томской области и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств за 2013 год и 1-е полугодие 2014 года

Рассмотрев информацию о наркологической ситуации в Томской области и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств за 2013 год и 1-е полугодие 2014 года,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «Информация о наркологической ситуации в Томской области и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств за 2013 год и 1-е полугодие 2014 года» и рекомендовать принять соответствующее постановление.

Заместитель
председателя комитета

О.М. Шутеев