

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«Об отдельных вопросах формирования
органов местного самоуправления
муниципальных образований Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.09.2014 № 624

г. Томск

О проекте закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. № СЖ- 08-1750 от 10.09.2014),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телеайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

10.09.2014 № СЖ-08-1750

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области».

На заседаниях комитетов Законодательной Думы Томской области законопроект будет представлять Банин Сергей Анатольевич – начальник Департамента по работе с органами местного самоуправления Администрации Томской области.

На собрании Законодательной Думы Томской области законопроект будет представлять Рожков Анатолий Михайлович – заместитель Губернатора Томской области по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области»

Настоящий Закон регулирует отдельные вопросы формирования представительных органов местного самоуправления муниципальных районов Томской области, а также избрания и полномочий глав муниципальных образований Томской области в соответствии с частью 4 статьи 35, частью 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 1. Порядок формирования представительного органа муниципального района Томской области

Представительный орган муниципального района Томской области избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 2. Порядок избрания и полномочия главы муниципального образования Томской области

1. Глава муниципального образования Томской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа или городского поселения, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частью 2 настоящей статьи избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию.

2. Глава муниципального образования «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» (далее – ЗАТО Северск) избирается представительным органом ЗАТО Северск из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

3. Глава муниципального образования Томской области, наделенного статусом сельского поселения, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном

голосовании, возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 2 настоящего Закона применяется после истечения срока полномочий либо досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, избранного до вступления в силу настоящего Закона.

Уставы муниципальных образований Томской области подлежат приведению в соответствие с требованиями настоящего Закона в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования
органов местного самоуправления муниципальных образований Томской
области»

Законопроект (далее – проект) подготовлен в целях реализации части 4 статьи 35, части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Частью 4 статьи 35 Федерального закона предусмотрено два варианта формирования представительного органа муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района. Проектом закреплен порядок формирования представительного органа муниципального района путем проведения муниципальных выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава муниципального образования Томской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа или городского поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, за исключением главы муниципального образования «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», который избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Глава муниципального образования Томской области, наделенного статусом сельского поселения, возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Кроме того, проектом предусмотрена необходимость приведения уставов муниципальных образований Томской области в соответствие с нормами, закрепленными проектом.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона
Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов
местного самоуправления муниципальных образований Томской области»**

Принятие Закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

СПРАВОЧНО:

Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (извлечение)

Статья 35. Представительный орган муниципального образования

...

4. Представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. Законом субъекта Российской Федерации и в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами поселений может быть установлена норма представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе данного муниципального района исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом в состав территории муниципального района входят поселения, полномочия представительных органов которых осуществляются сходом граждан, избрание депутатов от таких поселений в состав представительного органа муниципального района осуществляется сходом граждан в порядке и на срок, которые установлены уставом такого поселения;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Статья 36. Глава муниципального образования

...

2. Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

18.09.2014 № 70/04-3976

На № 2-052/2948-14 от 11.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

И.Г. Злобина
90-18-53

А.Д. Сокольников

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.09.2014 Время 17:10
№4809/0522-14



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

22.09.2014 № 07-18-2014
На № 2-051/2944-14 от 11.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«Об отдельных вопросах формирования
органов местного самоуправления
муниципальных образований Томской
области»

В прокуратуре области изучен проект Закона Томской области
«Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Томской области».

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

Пунктом 2 части 4 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» предусмотрено, что при формировании представительного органа
посредством проведения муниципальных выборов число депутатов, избираемых
от одного поселения, не должно превышать две пятые от его установленной
численности. Вместе с тем статьёй 1 настоящего законопроекта вышеуказанного
ограничения для представительных органов муниципальных районов Томской
области не предусмотрено.

С учётом того, что проектом закона полномочия глав муниципальных
образований не определяются, также полагаем необходимым скорректировать его
преамбулу.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

Д.С. Гришачёв, тел. 53-25-50

АБ № 053086

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.09.2014 Время 14:29
№4879/0512-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

17.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области

«Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области»

(первое чтение)

Проект закона Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 4668/0801-14 от 11.09.2014), законодательству не противоречит.

К тексту проекта имеются замечания юридино-технического характера, которые переданы в комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

12.09.2014г. № 439
на № 2-092/2949-14 от 11.09.2014

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Совет муниципальных образований Томской области рассмотрел проекты законов Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области», «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области», подготовленные в целях реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ). Данные проекты законов Томской области поддерживаем. Замечания и предложения по тексту законопроектов отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин