

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О закреплении отдельных вопросов
местного значения за сельскими
поселениями Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.09.2014 № 625

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О закреплении отдельных вопросов
местного значения за сельскими
поселениями Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. № СЖ- 08-1749 от 10.09.2014),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

19.09.2014 № СЖ-08-1800

на № _____ от _____

О направлении доработанного проекта
закона Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

с уважением,
И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О закреплении отдельных вопросов местного значения за
сельскими поселениями Томской области

Статья 1

Настоящим Законом за сельскими поселениями Томской области закрепляются вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4, 5, 6, 8, 13, 13.1, 15, 18, 20, 22, 26, 27, 33.1, 33.2, 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее чем со дня его официального опубликования.

Уставы муниципальных образований Томской области подлежат приведению в соответствие с требованиями настоящего Закона в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов
местного значения за сельскими поселениями Томской области»

Законопроект (далее - проект) подготовлен в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ), законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 вопросов городских поселений местного значения

Проектом предлагается закрепить за органами местного самоуправления сельского поселения следующие вопросы местного значения, отнесенные к вопросам местного значения городского поселения:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

5) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

6) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

7) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

8) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

9) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

10) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

11) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

12) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

13) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

14) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

15) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона
Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения
за сельскими поселениями Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

СПРАВОЧНО:

Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(извлечение)

Глава 3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения

...

3. К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные [пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19](#) (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), [21, 28, 30, 33 части 1](#) настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

Вопросы местного значения, закрепляемые за сельскими поселениями Томской области *

Перечень вопросов местного значения сельских поселений (часть 3 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ)	Перечень вопросов местного значения, дополнительно закрепляемые за сельскими поселениями законопроектом
1) Формирование, утверждение, исполнению бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета	4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации
2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения	5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации

<p>3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения</p>	<p>б) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством</p>
<p>9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения</p>	<p>8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения</p>
<p>10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания</p>	<p>13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения</p>
<p>12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры</p>	<p>13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении</p>
<p>14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения</p>	<p>15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам</p>
<p>17) формирование архивных фондов поселения</p>	<p>18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора</p>
<p>19) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства на</p>	<p>20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства,</p>

<p>территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения</p>	<p>реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений</p>
<p>21) присвоение наименования улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов</p>	<p>22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения</p>
<p>28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства</p>	<p>26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья</p>
<p>30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении</p>	<p>27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения</p>
<p>33) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка</p>	<p>33.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции</p>
	<p>33.2) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности</p>
	<p>38) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения</p>

** нумерация вопросов аналогична нумерации части 1 статьи 14 Федерального Закона № 131-ФЗ*



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

16.09.2014 № 70/04-3895

На № 2-052/2948-14 от 19.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О
закреплении отдельных вопросов местного
значения за сельскими поселениями
Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

А.Д. Сокольников

И.Г. Злобина
90-18-53

Законодательная Дума
Томской области
Дата 17.09.2014 Время 17:36
№4777/0522-14



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

22.09.2014 № 07-Р-2014
На № 2-0571/2947-14 от 11.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О закреплении отдельных вопросов
местного значения за сельскими
поселениями Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области».

По результатам изучения законопроекта полагаем необходимым высказать следующее замечание.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации законы подлежат официальному опубликованию, любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Статьей 5 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» предусмотрено, что законы, а также иные нормативные правовые акты Томской области вступают в силу со дня их официального опубликования, если действующим законодательством или самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Таким образом, предложенный проектом закона механизм вступления его в силу противоречит положениям действующего законодательства.

В случае принятия закона его положения необходимо учесть при формировании областного бюджета в целях определения источников финансового обеспечения перераспределённых полномочий.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

Д.С. Гришачёв, тел. 53-25-50

АБ № 053089

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.09.2014 Время 14:32
№4881/0512-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

17.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области

«О закреплении отдельных вопросов местного значения

за сельскими поселениями Томской области»

(первое чтение)

Проект закона Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 4667/0801-14 от 11.09.2014), законодательству не противоречит.

К тексту проекта закона имеются следующие замечания.

Учитывая, что проект закона содержит только две статьи, полагаем наличие преамбулы в проекте закона излишним. Помимо этого, положения преамбулы сходны с положениями статьи 1 проекта закона. В связи с этим предлагаем преамбулу проекта закона исключить.

Кроме того, требует уточнения редакция статьи 2 проекта закона, а именно, в статье 2 проекта закона после слов «с 1 января 2015 года» предлагаем дополнить словами «но не ранее чем со дня его официального опубликования.» (статья 5 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области»).

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

12.09.2014г. № 439
на № 2-092/2949-14 от 11.09.2014

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Совет муниципальных образований Томской области рассмотрел проекты законов Томской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области», «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области», подготовленные в целях реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ). Данные проекты законов Томской области поддерживаем. Замечания и предложения по тексту законопроектов отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин