

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательных инициативах и обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Рассмотрев законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательные инициативы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующих проектов федеральных законов:

«О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея, постановление от 23.07.2014 № 1060-ГС);

«О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея, постановление от 23.07.2014 № 1058-ГС);

«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (Государственный Совет Республики Крым, постановление от 09.07.2014 № 2348-6/14);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам организации специализированных стоянок» (Курганская областная Дума, постановление от 24.06.2014 № 349);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (Курганская областная Дума, постановление от 24.06.2014 № 348);

«О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Государственный Совет Республики Татарстан, постановление от 08.07.2014 № 3709-IV ГС)

2. Поддержать следующие обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову по вопросу организации получения образования в семейной форме (Законодательное Собрание Республики Карелия, постановление от 09.07.2014 № 1319-V ЗС);

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу внесения в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся расширения полномочий по государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Орловский областной Совет народных депутатов, постановление от 29.08.2014 № 36/940-ОС).

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти вышеназванных субъектов Российской Федерации.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**Справочная информация к вопросу  
«О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации»**

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение комитета ЗДТО
<b>КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ</b>				
1.	<p>О проекте федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Вх. от 30.07.2014 № 4219/1011</p>	<p>Проект федерального закона разработан в целях установления гарантии трудовых прав депутата представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий, если они до избрания работали по трудовому договору.</p> <p>На сегодня такая социальная гарантия в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» установлена для депутата представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления после прекращения их полномочий, если они до избрания являлись сотрудниками Следственного комитета, или согласно статье 41 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» - сотрудниками полиции.</p> <p>Аналогичная гарантия согласно части 3 статьи 25 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предоставляется работавшим до избрания (назначения) члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы.</p> <p>Для обеспечения единого подхода к вопросам предоставления гарантий для депутатов представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления вносимым проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» новой статьей 40.1, предусматривающей для депутатов представительного органа муниципального образования либо выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий предоставление прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с их согласия в другой организации.</p>	<p>Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея</p> <p>Постановление от 23.07.2014 № 1060-ГС</p>	<p>Рекомендовать Думе поддержать законопроект РКЗГУБ от 16.09.2014 № 634</p>

2.	<p>О проекте федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Вх. от 24.06.2014 № 3464/1011</p>	<p>Проект федерального закона разработан в целях установления гарантии трудовых прав для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий, если они до избрания работали по трудовому договору</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете РФ» и частью 1 статьи 41 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» сотруднику Следственного комитета, сотруднику полиции, избранному депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, после прекращения указанных полномочий по его желанию предоставляется ранее замещаемая должность, а при ее отсутствии другая равноценная должность по прежнему либо, с согласия сотрудника, по иному месту службы.</p> <p>Аналогичная гарантия согласно части 3 статьи 25 Федерального закона от 8 мая 1994 года 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы ФС РФ» предоставляется работавшим до избрания (назначения) члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы.</p> <p>В целях обеспечения единого подхода к вопросам предоставления гарантий для всех категорий депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в РФ вносимым проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» новой статьей 121, предусматривающей для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, после прекращения их полномочий предоставление прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с их согласия в другой организации.</p>	<p>Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея</p> <p>Постановление от 23.07.2014 № 1058-ГС</p>	<p>Рекомендовать Думе поддержать законопроект РКЗГУБ от 16.09.2014 № 634</p>
3.	<p>О проекте федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов -</p>	<p>Проектом федерального конституционного закона предлагается урегулировать вопросы ограничений, касающихся лиц, замещающих (занимающих) государственные должности РФ, должности федеральной государственной службы в Республике Крым и должности государственной гражданской службы в Республике Крым, а также вопросы действия документов, выданных государственными и иными</p>	<p>Государственный Совет Республики Крым</p> <p>Постановление от 09.07.2014 № 2348-</p>	<p>Рекомендовать Думе поддержать законопроект РКЗГУБ от 16.09.2014 №</p>

	<p>Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Вх. от 20.08.2014 № 4449/1011</p>	<p>официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым и города Севастополя.</p> <p>Так, установленный частью 3 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» месячный срок действия ограничений на замещение государственных и муниципальных должностей, в том числе связанный с необходимостью выхода из гражданства Украины в настоящее время уже истек. Указанный период времени не позволил урегулировать вопросы пребывания на должностях государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Крым по не зависящим от них причинам. Учитывая изложенное, законопроектом предлагается продлить вышеуказанный срок на 6 месяцев.</p> <p>В связи с тем, что выход из гражданства Украины, необходимый для реализации права на государственную и муниципальную службу, не решается по не зависящим от воли жителей Республики Крым — граждан Российской Федерации обстоятельствам, что является препятствием для прохождения гражданской и муниципальной службы, указанным законопроектом предлагается урегулировать вопросы выхода из гражданства Украины государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Крым.</p> <p>Также указанным законопроектом предлагается урегулировать вопросы управления счетами в банковских учреждениях Украины гражданами, замещающими государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы в Республике Крым и должности государственной гражданской службы в Республике Крым. Неурегулирование указанных обстоятельств в действующей редакции Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ влечет за собой увольнение государственных и муниципальных служащих Республики Крым по не зависящим от них причинам.</p> <p>Законопроектом также предлагается урегулировать в переходной период механизм регистрации транспортных средств, приобретенных ранее в кредит и лизинг, путем увеличения перечня документов, выданных органами власти Украины и Автономной Республики Крым, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.</p> <p>Принятие данного законопроекта позволит урегулировать правовые механизмы, связанные с ограничениями, установленными при приеме и</p>	6/14	634
--	---	---	------	-----

		прохождении государственной и муниципальной службы в Республике Крым, а также механизм перерегистрации прав на недвижимое имущество и транспортные средства.		
4.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам организации специализированных стоянок». Вх. от 21.07.2014 № 4023/1011	<p>Проектом федерального закона путем внесения изменения в статью 27.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях на субъекты РФ в лице уполномоченных органов исполнительной власти возлагается обязанность по ведению реестров специализированных стоянок, владельцы которых осуществляют деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств.</p> <p>В рамках соответствующей обязанности высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ будет определяться форма реестра специализированных стоянок, порядок его формирования, в том числе критерии включения стоянок в реестр, и ведения.</p> <p>Данные полномочия, согласно изменению, вносимому в статью 26 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым ими самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).</p>	Курганская областная Дума  Постановление от 24.06.2014 № 349	Рекомендовать Думе поддержать законопроект РКЗГУБ от 16.09.2014 № 634
5.	О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях». Вх. от 21.07.2014 № 4024/1011	<p>Проектом федерального закона предлагается установить административную ответственность за оставление детей без присмотра на железнодорожных путях и пассажирских платформах.</p> <p>Пунктом 1 статьи 21 Федерального закона от 10.01.2003г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ» закреплены положения об утверждении правил нахождения людей и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта. Также определено, что лица, нарушающие указанные правила, несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.</p> <p>В соответствии с данным положением утверждены Правила нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути, которыми предусмотрены запреты на совершение определенных действий гражданами на железнодорожных путях и пассажирских платформах. Так, запрещено оставлять детей без присмотра (гражданам с детьми) на железнодорожных путях и</p>	Курганская областная Дума  Постановление от 24.06.2014 № 348	Рекомендовать Думе поддержать законопроект РКЗГУБ от 16.09.2014 № 634

		<p>пассажирах платформ.</p> <p>Вместе с тем, ответственность граждан за нарушение указанного запрета действующим законодательством не предусмотрена.</p> <p>Однако оставление детей без присмотра приводит к трагическим последствиям, связанными с травматизмом и гибелью детей на железнодорожных путях. Проект федерального закона закрепляет механизм привлечения к административной ответственности за нарушения правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути, который позволит привлечь к ответственности как родителей, так и иных лиц (сопровождающих и находящихся с детьми) за оставление последних без надлежащего присмотра. Полномочиями по составлению и рассмотрению протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц линейных отделов (управлений) полиции на транспорте.</p>		
6.	<p>О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях».</p> <p>Вх. от 21.07.2014 № 4036/1011</p>	<p>Действующая часть 2 статьи 28.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях устанавливает, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах компетенции соответствующего органа. К таким органам отнесены Министерство транспорта РФ и Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация), у которого имеются межрегиональные территориальные органы.</p> <p>До 2014 года в г. Казани располагалось Татарское межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта. Однако приказом Росавиации от 28 марта 2014 года № 167 «О территориальных органах Федерального агентства воздушного транспорта» данный территориальный орган упразднен, его функции переданы Приволжскому межрегиональному территориальному управлению воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта. В соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 17 марта 2014 года № 71 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта РФ от 27 марта 2012 года № 83» Приволжское межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта расположено в г. Самаре.</p> <p>Таким образом, фактически на территории Республики Татарстан отсутствуют должностные лица, уполномоченные составлять протоколы</p>	<p>Государственный Совет Республики Татарстан</p> <p>Постановление от 08.07.2014 № 3709-IV ГС</p>	<p>Рекомендовать Думе поддержать законопроект РКЗГУБ от 16.09.2014 № 634</p>

		<p>об административных правонарушениях по статье 11.4 Кодекса за нарушение правил использования воздушного пространства.</p> <p>В связи с этим проектом федерального закона предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении граждан по части 2 статьи 11.4 Кодекса, что положительно скажется на пресечении попыток ослепления пилотов лазерными лучами.</p>		
<b>КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ</b>				
7.	<p>Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу внесения в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся расширения полномочий по государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору</p> <p>Вх. от 10.09.2014 № 46591012-14</p>	<p>Обращаются просьбой рассмотреть вопрос о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся расширения полномочий по государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.</p>	<p>Орловский областной Совет народных депутатов</p> <p>постановление от 29.08.2014 № 36/940-ОС</p>	<p>Рекомендовать Думе поддержать обращение.</p> <p>Решение комитета: РК5-49-342 от 16.09.2014</p>
<b>КОМИТЕТ ПО ТРУДУ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ</b>				
8.	<p>Об обращении к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову по вопросу организации получения образования в семейной форме.</p> <p>Вх. от 17.07.2014 № 3965</p>	<p>Депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия акцентируют внимание, что в настоящее время отсутствует порядок получения образования в семейной форме и нет четких разъяснений по получению образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность.</p> <p>В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» отмечено, что учредителем образовательной организации могут быть определены нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги по реализации общеобразовательной программы в форме семейного образования, покрывающие затраты на проведение промежуточной и государственной итоговой аттестаций, затраты на приобретение учебных изданий (учебники, учебные пособия и учебно-методические материалы), периодических изданий, издательских и полиграфических услуг, услуг</p>	<p>Законодательное Собрание Республики Карелия (постановление от 09.07.2014 № 1319-V ЗС)</p>	<p>Рекомендовать Думе поддержать</p> <p>АТО поддерживает (вх. № 4424 от 15.08.2014)</p> <p>РКТСП от 17.09.2014 № 559</p>



		<p>доступа к электронным изданиям, непосредственно связанных с реализацией общеобразовательной программы, затраты на оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.</p> <p>По мнению депутатов, необходимо внести уточнения, каким образом учредитель образовательной организации определит вышеназванные нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги по реализации общеобразовательной программы в форме семейного образования.</p>		
<b>БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ</b>				
9.	<p>О проекте федерального закона № 571192-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений и порядке применения отдельных положений статей 104, 104.1, 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации до 2016 года»</p> <p><b>Отзыв</b> направить до 29 августа 2014 года</p> <p>Вх. от 28.07.2014 № 4134/1012-14</p>	<p>Законопроектом предлагается внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие новые подходы к установлению бюджетных ограничений для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований как условий предоставления им финансовой помощи из федерального и региональных бюджетов. Согласно законопроекту ограничения устанавливаются в зависимости от доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а не от применяемой в настоящее время в расчетах доли всех межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям (за исключением субвенций и отдельных видов финансовой поддержки) в доходах соответствующих бюджетов.</p> <p>Для субъектов Российской Федерации, являющихся получателями дотаций из федерального бюджета, устанавливаются ограничения по осуществлению внешних заимствований на международных рынках капитала и кассовому обслуживанию исполнения региональных бюджетов исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.</p>	<p>Правительство РФ</p> <p>Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 24.07.2014 № 185 (1)</p> <p>(Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам)</p>	<p>Рекомендовать Думе поддержать законопроект т РК от 18.09.2014 № 34-17</p> <p>Положительный отзыв Администрации Томской области</p>

**ПРИМЕЧАНИЕ:**

Решение Законодательной Думы Томской области по проекту федерального закона, указанного в пункте 9 таблицы, оформляется отдельным постановлением.

Решение Законодательной Думы Томской области о законодательных инициативах и обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (пункты 1-8 таблицы) оформляется одним постановлением.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона № 571192-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений и порядке применения отдельных положений статей 104, 104.1, 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации до 2016 года»

Рассмотрев проект федерального закона № 571192-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений и порядке применения отдельных положений статей 104, 104.1, 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации до 2016 года», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Правительством Российской Федерации Российской Федерации (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24.07.2014 № 185 (1)),

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать принятие проекта федерального закона № 571192-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений и порядке применения отдельных положений статей 104, 104.1, 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации до 2016 года».

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская