

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О доработанном проекте закона
Томской области «О промышленных
(индустриальных) парках в Томской
области»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять доработанный проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.К. Шпетер



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.10.2014 № РК5-50-346

О доработанном проекте закона
Томской области «О промышленных
(индустриальных) парках в Томской
области»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (от 15.10.2014 № СЖ-08-1941), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, учитывая поступившие заключения (Контрольно-счетной палаты Томской области, юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области)

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение доработанного проекта закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Заместитель председателя комитета

А.К. Шпетер



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

15.10.2014 № СЖ-08-1941

на № _____ от _____

О направлении доработанного проекта
закона Томской области

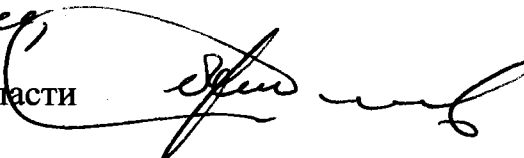
Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

С уважением,
И.о. Губернатора Томской области  А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О промышленных (индустриальных) парках в Томской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет правовые, организационные и экономические условия создания и развития промышленных (индустриальных) парков в Томской области, регулирует отношения между субъектами, осуществляющими деятельность на территории промышленных (индустриальных) парков, и органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области.

2. Создание промышленного (индустриального) парка с использованием механизмов государственно-частного партнерства осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) промышленный (индустриальный) парк (далее – промышленный парк) – комплекс созданных и/ или создаваемых объектов недвижимости (земельный(ые) участок(ки), административные, производственные, складские и иные нежилые помещения) и инфраструктуры промышленного (индустриального) парка, необходимые для организации деятельности резидентов промышленного (индустриального) парка, находящийся в государственной или муниципальной собственности, и эксплуатируемый управляющей компанией;

2) частный промышленный (индустриальный) парк (далее – частный промышленный парк) – комплекс созданных и/ или создаваемых объектов недвижимости (земельный(ые) участок(ки), административные, производственные, складские и иные нежилые помещения) и инфраструктуры частного промышленного (индустриального) парка, необходимые для организации деятельности резидентов частного промышленного (индустриального) парка, правами на который обладает инвестор в соответствии с действующим законодательством, и эксплуатируемый управляющей компанией;

3) резидент - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в установленном порядке и состоящие на учете в налоговых органах на территории Томской области, получившие статус резидента промышленного парка или частного промышленного парка (далее – Парки) и заключившие соглашение о ведении деятельности на территории Парка в Томской области;

4) инфраструктура Парка - совокупность созданных и/ или создаваемых объектов инженерного и транспортного назначения, коммуникаций газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, объектов связи и телекоммуникаций, иных объектов, обеспечивающих деятельность резидентов Парка;

5) Координационный совет – Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, созданный Губернатором Томской области;

6) управляющая компания - юридическое лицо, на которое возложены функции, связанные с созданием, развитием и управлением Парка, эксплуатацией инфраструктуры Парка, находящихся на территории Парка, предоставлением услуг резидентам Парка, размещением резидентов;

7) уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Томской области, определяемый Губернатором Томской области для осуществления полномочий, установленных статьей 7 настоящего Закона;

8) инвестор - в соответствии с понятием «инвестор», определенным в Законе РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР».

Статья 3. Цель создания и основные задачи функционирования Парков

1. Целью создания Парков является повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания доступной инфраструктуры для размещения комплекса объектов недвижимости (административных, производственных, складских и иных помещений) для организации деятельности резидентов Парков.

2. Основные задачи функционирования Парков:

1) создание условий для привлечения инвестиций;

2) улучшение условий труда, повышение уровня занятости и качества жизни населения;

3) увеличение налогооблагаемой базы на территории Томской области;

4) развитие предпринимательства в Томской области, в том числе малого и среднего;

5) увеличение доли производимых резидентами Парков товаров, работ, услуг в объеме валового регионального продукта Томской области.

Статья 4. Создание Парка

1. Создание Парка могут инициировать:

- 1) исполнительные органы государственной власти Томской области;
- 2) органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области;
- 3) инвесторы, зарегистрированные в установленном порядке и состоящие на учете в налоговых органах на территории Томской области и обладающие правами на земельные участки, расположенные на территории Томской области.

2. В целях создания Парка лица, определенные в части 1 настоящей статьи, направляют в Координационный совет документы в соответствии с перечнем, определяемым правовым актом Администрации Томской области.

3. Решение о создании Парка с определением специализации по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты Парка, и/или решение об отказе в создании Парка принимаются Координационным советом на основании документов, представленных лицом, инициирующим создание Парка, в порядке, устанавливаемом правовым актом Администрации Томской области.

4. Решение об отказе в создании Парка принимается Координационным советом при наличии одного или более оснований:

- 1) непредставление документов, определяемых правовым актом Администрации Томской области,

- 2) недостоверность сведений в документах, направленных в Координационный совет,

- 3) несоответствие документов, направленных в Координационный совет, требованиям действующего законодательства,

- 4) предоставление документов лицами, указанными в пункте 3 части 1 настоящей статьи, которые:

- а) находятся в процессе ликвидации, реорганизации или в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве),

- б) имеют неурегулированную просроченную задолженность по заработной плате, по налогам и сборам, страховым взносам, иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации,

- в) имеют задолженность по оплате уставного капитала.

5. Срок действия Парка не может превышать сорока девяти лет.

6. Решение о создании, отказе в создании Парка направляется Координационным советом в уполномоченный орган и инициатору создания Парка в срок, определяемый правовым актом Губернатора Томской области о Координационном совете.

7. На основании решения Координационного совета о создании промышленного парка уполномоченный орган готовит проект правового акта

Администрации Томской области о создании промышленного парка. В данном правовом акте определяется(ются) муниципальное(ые) образование(я) Томской области, на территории которого(ых) будет размещаться промышленный парк, специализация промышленного парка по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного парка.

8. Досрочное прекращение действия Парка осуществляется в случае наличия одного или более оснований:

1) в течение трех лет со дня создания Парка не заключено ни одного соглашения с резидентами о ведении деятельности на территории Парка в Томской области либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты,

2) в течение трех лет подряд в Парке всеми его резидентами не осуществляется деятельность.

9. Рассмотрение вопроса о досрочном прекращении действия Парка могут инициировать лица, указанные в части 1 статьи 4 настоящего закона.

10. Решение о досрочном прекращении действия Парка принимается Координационным советом и направляется в уполномоченный орган и инициатору создания Парка в срок, определяемый правовым актом Губернатора Томской области о Координационном совете.

11. На основании решения Координационного совета о досрочном прекращении действия промышленного парка уполномоченный орган готовит проект правового акта Администрации Томской области о прекращении действия промышленного парка.

12. Последствия досрочного прекращения действия промышленного парка регламентируются четырехсторонним соглашением между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка.

Статья 5. Управление Парком

1. Управление Парком осуществляется управляющей компанией.

2. При создании промышленного парка:

1) земельный участок, на котором планируется создание (создан) промышленного(ый) парк(а), передается управляющей компании на праве аренды или ином праве в соответствии с действующим законодательством.

2) функции управляющей компании возлагаются на юридическое лицо, имеющее право на земельный участок и созданное муниципальным образованием Томской области или Томской областью и/или определенное органом местного самоуправления муниципального образования Томской области или Администрацией Томской областью в соответствии конкурсным

отбором, проводимым в порядке, устанавливаемом правовым актом Администрации Томской области.

3. При создании частного промышленного парка:

1) земельный участок, на котором планируется создание (создан) частного(ый) промышленного(ый) парк(а), передается управляющей компании на условиях, определенных инвестором;

2) функции управляющей компании возлагаются на инвестора или юридическое лицо, созданное и/или определенное инвестором.

4. К основным направлениям деятельности управляющей компании относятся:

1) разработка и реализация перспективного плана развития Парка, который обеспечит создание и развитие комплекса объектов недвижимости и инфраструктуры Парка, необходимых для эффективной деятельности инвесторов на его территории;

2) обеспечение функционирования инфраструктуры Парка;

3) содействие резидентам в осуществлении их деятельности на территории Парка;

4) предоставление консалтинговых, маркетинговых, информационных, транспортных и иных сопутствующих реализации инвестиционного проекта услуг;

5) заключение, внесение изменений, расторжение соглашений о ведении деятельности на территории Парка в Томской области;

6) заключение договоров аренды и/или субаренды земельных участков, находящихся на территории Парков, с резидентами;

7) заключение договоров с иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в Парке, с целью предоставления услуг, определенных в пункте 4 настоящей части;

8) контроль за соблюдением резидентами условий соглашений о ведении деятельности на территории Парка в Томской области;

9) подготовка ежегодного отчета о результатах деятельности Парка;

10) иные полномочия, связанные с управлением Парком.

5. Координационный совет рассматривает и утверждает перспективные планы развития Парков, а также заслушивает ежегодные отчеты о результатах деятельности Парка, включающие итоги реализации таких планов.

6. Правоотношения по предоставлению и использованию земельных участков между инициаторами создания Парка, управляющими компаниями и резидентами регулируются земельным законодательством.

Статья 6. Полномочия Администрации Томской области

1. К полномочиям Администрации Томской области относится:

1) принятие правовых актов, направленных на обеспечение функционирования Парков в Томской области;

2) разработка комплекса мероприятий по созданию и развитию Парков в Томской области в рамках государственных программ Томской области;

3) определение порядка отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области;

4) определение типовой формы четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного управления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области и порядка заключения, внесения изменений, расторжения такого соглашения;

5) осуществление иных полномочий в сфере обеспечения функционирования Парков в Томской области в соответствии с действующим законодательством.

2. Соглашение о ведении деятельности на территории Парка в Томской области определяет предмет регулирования, права, обязанности и ответственность всех сторон такого соглашения, гарантии прав резидентов, показатели эффективности реализации инвестиционного проекта, основания расторжения соглашения.

Статья 7. Полномочия уполномоченного органа

К полномочиям уполномоченного органа относится:

1) подготовка указанных в настоящем Законе проектов правовых актов Администрации Томской области;

2) координация деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, связанной с созданием и развитием Парков;

3) заключение четырехсторонних соглашений между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области;

4) утверждение порядка представления и оценки отчетов о результатах деятельности Парков;

5) привлечение инвесторов и проведение отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, претендующих на статус резидентов промышленных парков;

6) осуществление оценки эффективности деятельности Парков на основе анализа ежегодных отчетов о результатах деятельности Парков;

7) осуществление иных полномочий в сфере обеспечения функционирования Парков в Томской области в соответствии с действующим законодательством.

Статья 8. Права органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области, на территории которых создаются промышленные парки, вправе:

- 1) участвовать в создании промышленного парка;
- 2) входить в состав конкурсной комиссии по отбору управляющей компании промышленного парка;
- 3) заключать четырехсторонние соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области;
- 4) оказывать меры поддержки инвесторам, управляющим компаниям и резидентам промышленных парков в соответствии с действующим законодательством.

Статья 9. Резидент

1. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель приобретают статус резидента по итогам отбора претендентов на присвоение статуса резидента промышленного парка в порядке, установленном Администрацией Томской области, с даты заключения соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области.

2. Условиями, необходимыми для присвоения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю статуса резидента промышленного парка, являются:

- 1) наличие инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории промышленного парка и соответствующего специализации по видам экономической деятельности промышленного парка;
- 2) наличие земельного участка и технических условий на территории промышленного парка, необходимых для реализации инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории промышленного парка;
- 3) соответствие инвестиционного проекта экологическим ограничениям, нормам и правилам деятельности на территории промышленного парка;
- 4) соответствие категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определенной в качестве резидентов решением Координационного совета;

5) создание новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных;

6) увеличение налогооблагаемой базы;

7) соответствие или превышение среднего уровня заработной платы работников организации резидента, осуществляющих деятельность на территории промышленного парка, значению среднего уровня заработной платы в муниципальном образовании Томской области, в котором располагается промышленный парк, по соответствующему виду экономической деятельности, осуществляемой резидентом.

3. Инициатор создания частного промышленного парка совместно с управляющей компанией определяет порядок отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, претендующих на статус резидента частного промышленного парка.

4. Расторжение соглашения о ведении деятельности на территории Парка в Томской области в связи с неисполнением одного и (или) более условий такого соглашения влечет за собой утрату статуса резидента со дня расторжения указанного соглашения.

Статья 10. Государственная поддержка

1. Государственная поддержка на создание и развитие Парков осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Государственная поддержка инвесторов, резидентов осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», Законом Томской области от 18 июня 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 11. Оценка эффективности деятельности Парков

1. Уполномоченным органом осуществляется оценка эффективности деятельности Парков в соответствии со следующими критериями:

1) уровень заполненности резидентами Парка;

2) количество рабочих мест, организованных на территории Парка его резидентами, в том числе высокопроизводительных;

3) выработка на одного работающего;

4) средний уровень заработной платы работников организаций резидентов, осуществляющих деятельность на территории Парка,

соответствует или превышает значение среднего уровня заработной платы в муниципальном образовании Томской области, в котором располагается Парк, по соответствующему виду экономической деятельности, осуществляемой резидентом;

5) объем инвестиций в основной капитал, осуществленных резидентами;

6) объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области;

7) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг.

2. В целях оценки эффективности деятельности Парков управляющие компании ежегодно представляют в уполномоченный орган отчеты о результатах деятельности Парков в порядке, определённом Администрацией Томской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области «О промышленных (индустриальных)
парках в Томской области»**

Проект Закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Проект) разработан в целях регулирования деятельности по созданию и развитию на территории Томской области промышленных (индустриальных) парков.

Цель создания промышленного (индустриального) парка в Томской области (далее – промышленный парк) - повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания доступной инфраструктуры для размещения комплекса объектов недвижимости (административных, производственных, складских и иных помещений) для организации деятельности резидентов промышленных парков.

Промышленный парк представляет собой промышленную зону, обеспеченную производственными, складскими и административными помещениями, автомобильными подъездами к каждому из участков, коммунальной и логистической инфраструктурой, которая будет управляться централизованно одним оператором.

Проект определяет:

- 1) понятия «промышленного (индустриального) парка», «частного промышленного (индустриального) парка», «резидента», «инфраструктуры промышленного парка», «управляющей компании», «уполномоченного органа»;
- 2) цель создания и основные задачи функционирования промышленных парков;
- 3) разделение полномочий между Администрацией Томской области, уполномоченным органом;
- 4) направления деятельности управляющей компании промышленного парка;
- 5) права органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области;
- 6) порядок создания промышленных парков;
- 7) основания для отказа в создании промышленного парка;
- 8) инициаторов создания промышленных парков;
- 9) требования к резидентам промышленного парка;
- 10) показатели эффективности деятельности промышленных парков.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» потребует:

1. Принятия следующих правовых актов Томской области:

 постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления документов и принятия решения о создании промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

 постановления Администрации Томской области «О проведении конкурсного отбора управляющей компании промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

 распоряжения Администрации Томской области «Об утверждении порядка отбора претендентов на присвоение статуса резидента промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

 распоряжения Администрации Томской области «Об утверждении порядка заключения и типовой формы четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

2. Внесения изменений в постановление Губернатора Томской области от 27.05.2003 № 120 «О координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий».

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Томской области «О промышленных (индустриальных)
парках в Томской области»**

Необходимый объем финансирования в период создания промышленного парка в г.Томске (2013-2015 годы) составляет 1 044 768,98 тыс.рублей, включая разработку проектно-сметной документации (контракт с ООО «Проектно-изыскательский институт «ДорПроект» от 05.02.2013 № 2013.7315/5) на сумму 37 511,50 тыс.рублей, проверку достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства по проектной документации (контракты от 30.10.2013 № 0782Д-13/ОГЭ-3684/05/С и № 0782Д-13/ОГЭ-3684/05/С) на сумму 317,21 тыс.рублей. В 2013 году проведены соответствующие конкурсные процедуры и заключены 3-летние контракты на общую сумму 988 754,20 тыс.рублей, в том числе:

1) контракт между Департаментом капитального строительства администрации города Томска и ЗАО «Газсервис» от 29.07.2013 № 2013.124664/66 на сумму 978 092,99 тыс.рублей по строительству инфраструктуры для промышленного парка,

2) контракт между Департаментом капитального строительства администрации города Томска и ООО «Судебная экспертиза» от 02.10.2014 № 97 на сумму 8 743,37 тыс.рублей по осуществлению строительного контроля при выполнении строительно-монтажных работ,

3) контракт между Департаментом капитального строительства администрации города Томска и ООО «Институт «ДорПроект» от 16.08.2013 № 78 на сумму 1 917,84 тыс.рублей по осуществлению авторского надзора.

Финансирование создания промышленного парка в 2013 году составило 280 698,69 тыс.рублей: местный бюджет (город Томск) – 37 511,5 тыс.рублей, областной бюджет – 54 477,95 тыс.рублей, федеральный бюджет – 188 392,03 тыс.рублей, внебюджетные источники – 317,21 тыс.рублей.

Финансирование создания промышленного парка из областного бюджета в текущем году осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2011 - 2014 годов», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 25.11.2010 № 232а, в объеме 70 000,00 тыс.рублей. Общий объем финансирования в 2014 году составляет 373 405,38 тыс.рублей, включая софинансирование из федерального бюджета – 280 000,00 тыс.рублей, местного бюджета – 23 333,34 тыс.рублей.

Финансирование в 2015 году в рамках заключенных контрактов составляет 372 478,84 тыс.рублей (экономия по итогам торгов составила 18 186,07 тыс.рублей).

В соответствии Порядком принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а, Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области подготовлен проект государственной программы по развитию малого и среднего предпринимательства в Томской области, предусматривающий финансирование реализации проекта в 2015 году.

Справочная информация: понятие «Промышленный «индустриальный» парк» в действующем федеральном законодательстве и проектах федеральных законов.

Приказ Минэкономразвития России от 01.07.2014 № 411 "Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации"	Промышленный (индустриальный) парк - это управляемый единым оператором парка (управляющей компанией) комплекс объектов недвижимости (земельный(ые) участок(ки), административные, производственные, складские и иные помещения, обеспечивающие деятельность промышленного парка) площадью не менее 20 000 кв. метров и инфраструктуры, которые позволяют компактно размещать и предоставляют условия для эффективной работы малых и средних производств (далее - промышленный парк).
Приказ Минэкономразвития России от 01.07.2014 № 411 "Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации"	Частный промышленный (индустриальный) парк - это промышленный парк, управляющей компанией которого является юридическое лицо, в уставном капитале которого не участвуют Российская Федерация, субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование (далее - частный промышленный парк). Частный промышленный парк отвечает основным требованиям, перечисленным в настоящем пункте.
Проект Федерального закона № 538033-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (редакция, принятая Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении 17.09.2014) Законопроект внесен Правительством Российской Федерации.	Промышленный (индустриальный) парк - территориальная интеграция объектов инфраструктуры, предназначенных для промышленной и логистической деятельности
Проект Федерального закона № 555597-6 "О промышленной политике в Российской Федерации" (редакция, принятая Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении 07.10.2014) Законопроект внесен Правительством Российской Федерации. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" (редакция от 23.07.2013, с изменениями от 23.06.2014)	Индустриальный (промышленный) парк - совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для осуществления нового промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых специализированной управляющей компанией - коммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо особая экономическая зона *, созданная в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"; *Особая экономическая зона - часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны;



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

16.10.2014 № 02-536/1
на № 6-070/3014-14 от 17.09.2014

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области
С.Д. Кузнецову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Контрольно-счетная палата рассмотрела проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области.

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. По смыслу **статей 1, 4, 5** законопроекта им фактически регулируется использование имущества, относящегося к государственной, муниципальной и частной собственности, при создании и функционировании промышленных (индустриальных) парков.

Согласно ч.1 ст.2 Гражданского кодекса РФ правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав определяются гражданским законодательством. Гражданское законодательство РФ находится в ведении Российской Федерации (ст.3 ГК РФ). Вопросы использования муниципальной собственности и земельных участков в настоящее время урегулированы Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Земельным кодексом РФ и Федеральным законом от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Законом субъекта РФ такие вопросы регулироваться не могут.

Предлагаем урегулировать законопроектом вопросы создания и функционирования только промышленных (индустриальных) парков, создаваемых на основе областного государственного имущества и средств областного бюджета, вопросы наделения статусом промышленного (индустриального) парка Томской области иных комплексов объектов недвижимости и инфраструктуры, а также вопросы оказания государственной поддержки на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков.

Обращаем внимание, что в ряде регионов сложилась практика законодательного урегулирования (Закон Оренбургской области от 06.04.2014 № 2283/669-V-ОЗ; Закон Саратовской области от 25.11.2013 №203-ЗСО; Закон Тверской области от 28 апреля 2010 года №41-ЗО; Областной закон Ленинградской области от 28.07.2014 N 52-ОЗ; Закон Воронежской области от 17.10.2012 года N 113-ОЗ) только вопросов присвоения статуса промышленного парка и оказания государственной поддержки.

2. Законопроектом предполагается использование объектов областной государственной собственности и средств областного бюджета для создания промышленных (индустриальных)

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.10.2014 Время 16:42
№5530/0702-14

парков, оказания государственной поддержки создания, развития промышленных (индустриальных) парков и резидентов таких парков.

Однако финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит указаний на объем расходов областного бюджета (планируемых и уже понесенных) и стоимость областного государственного имущества, необходимого (уже используемого) для создания парков и оказания государственной поддержки.

3. Законопроект определяет промышленный (индустриальный) парк как комплекс объектов недвижимости и инфраструктуры, необходимых для организации деятельности резидентов промышленного парка.

При этом законопроект не содержит каких-либо требований к площади земельных участков и зданий, техническим характеристикам инфраструктуры парков и не наделяет органы государственной власти Томской области полномочиями устанавливать такие требования (характеристики).

Предлагаем указать в законопроекте на необходимость установить требования:

- к земельному участку промышленного (индустриального) парка: категория земель соответствует заявленным целям промышленного (индустриального) парка; земельный участок определен, имеет границы; размер земельного участка составляет не менее определенного количества гектар; на земельном участке отсутствует лесной массив и т.п.;

- к транспортной доступности и инженерной инфраструктуре промышленного (индустриального) парка: наличие введенной в эксплуатацию дороги с твердым покрытием до границы земельного участка; наличие существующего присоединения дороги к региональным трассам; наличие на территории промышленного (индустриального) парка точки подключения к электрическим сетям, обеспеченной свободной мощностью не менее определенного значения в МВт; наличие существующего подключения или технических условий на подключение к системе водоснабжения, водоотведения и т.п.

4. Согласно пояснительной записке к законопроекту промышленный (индустриальный) парк организовывается, в том числе, для создания лучших (комфортных) условий для размещения новых производств.

Однако в **статьях 2 и 3** законопроекта указанная цель своего отражения не нашла.

5. **Часть 2 статьи 5** законопроекта содержит в себе внутреннее противоречие, т.к. согласно пункту 1 указанной нормы земельный участок передается управляющей компании в аренду, однако, согласно пункту 2 функции управляющей компании возлагаются на юридическое лицо уже обладающее правами на земельный участок, без указания на конкретные права, т.е. в том числе и правом аренды.

6. В **части 3 статьи 5** законопроекта используется термин «концепция создания и развития частного промышленного парка».

Однако содержание указанного понятия законопроект не раскрывает.

По мнению Контрольно-счетной палаты, концепция создания и развития должна разрабатываться инициатором проекта для каждого промышленного (индустриального) парка (в т.ч. частного) и должна включать: описание проекта с указанием сроков его реализации, площади земельного участка, технических параметров объектов капитального строительства, мощности энергетических ресурсов; структуру управления, в том числе организационно-правовую и функциональную структуру управляющей компании; описание услуг промышленного (индустриального) парка, его ценовой политики для резидентов; специализацию промышленного (индустриального) парка и функциональное зонирование территории; бизнес-план; план перспективного развития; резидентную политику; концепцию развития инженерной инфраструктуры.

7. **Пунктом 5 статьи 5** законопроекта предусмотрено заключение трехстороннего соглашения, типовая форма которого должна определяться Администрацией Томской области (статья 6 законопроекта).

Однако каких-либо обязательных требований к содержанию указанного соглашения законопроект не устанавливает.

8. Законопроектом предусмотрено, что выбор управляющей компании для управления промышленным парком может проводиться на конкурсной основе (ч.2 ст.5). В связи с этим предлагаем дополнить **статью 6** законопроекта полномочиями Администрации Томской области определять условия и порядок проведения конкурсного отбора управляющих компаний, осуществляющих управление промышленным парком, а также критериев оценки экономической эффективности при выборе победителя.

В связи с тем, что на территории Томской области возможна деятельность нескольких промышленных (индустриальных) парков, считаем целесообразным ведение реестра таких парков, для чего предлагаем дополнить **статью 6** полномочием Администрации Томской области определять форму, порядок заполнения и ведения реестра промышленных (индустриальных) парков.

Соответственно, предлагаем наделить уполномоченный орган (**статья 7** законопроекта) полномочиями:

- по формированию и ведению реестра промышленных (индустриальных) парков на основании постановлений Администрации Томской области о создании промышленных (индустриальных) парков и трехсторонних соглашений с резидентами о ведении деятельности на территории промышленного (индустриального) парка;

- по организации подготовки и обеспечению проведения конкурсов по отбору управляющих компаний, предметом которых является выбор плана реализации концепции развития конкретного промышленного (индустриального) парка.

9. **Часть 1 статьи 9** законопроекта, посвященная государственной поддержке промышленных (индустриальных) парков, не определяет ни получателей государственной поддержки на создание и развитие парков, ни формы (способы) оказания такой поддержки, ограничивая предоставление поддержки только лимитами бюджетных ассигнований.

10. **Частью 2 статьи 9** законопроекта предусмотрено, что государственная поддержка резидентов должна осуществляться в соответствии с законами Томской области от 18.03.2003 №29-ОЗ и от 18.06.2003 №30-ОЗ.

Указанными законами формы (способы) государственной поддержки резидентов промышленных (индустриальных) парков не устанавливаются. Таким образом, предоставление мер поддержки, предусмотренных указанными законами, не требует получения статуса резидента промышленного (индустриального) парка и не связано с функционированием такого парка.

На основании изложенного считаем, что представленный законопроект нуждается в значительной доработке.

Председатель



А.Д. Пронькин



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

21.10.2014 № 02-543/1
на № 6-070/3406-14 от 17.10.2014

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области
С.Д. Кузнецову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О промышленных
(индустриальных) парках в Томской области»

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Контрольно-счетная палата рассмотрела доработанный с учетом замечаний проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (от 15.10.2014 №СЖ-08-1941), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области.

К доработанному законопроекту имеются замечания, изложенные ранее в пунктах 1, 3, 5, 6 (в части дополнения законопроекта понятием «концепция создания и развития промышленного (индустриального) парка»), 8-10 заключения Контрольно-счетной палаты от 16.10.2014 исх.№02-536/1 на первоначальную редакцию законопроекта.

Кроме того к доработанному законопроекту имеются следующие замечания.

Частью 2 статьи 1 законопроекта предусмотрена возможность создания промышленных (индустриальных) парков с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Закон Томской области от 17.12.2012 №234-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Томской области» предусматривает открытый перечень форм участия Томской области в партнерствах, большинство из которых предусматривают переход прав на недвижимое имущество от государства к частному партнеру и наоборот. Законопроектом ни при определении понятий «промышленный (индустриальный) парк», «частный промышленный (индустриальный) парк», ни при установлении порядков создания и управления парками, указанная особенность государственно-частного партнерства не учитывается.

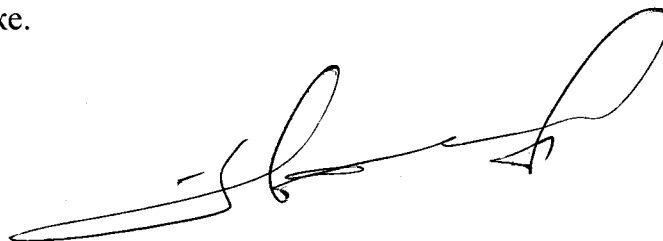
Финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит информацию только о том, что на сегодняшний день в Томской области создается один промышленный парк в г. Томске с привлечением средств областного бюджета, на завершение строительства которого в 2015 году планируется направить 372 478,84 тыс.руб., в том числе 69 839,8 тыс.руб. из областного бюджета (согласно проекту областного бюджета на 2015-2017 годы). Информация об объеме расходов областного бюджета, планируемых на осуществление мер государственной поддержки указанного парка в соответствии со статьей 10 законопроекта, в финансово-экономическом обосновании отсутствует. Кроме того нет информации о создании иных промышленных

(индустриальных) парков и объеме средств областного бюджета, планируемых на их государственную поддержку.

Особо отмечаем, что финансирование строительства промышленного парка в г. Томске не связано с принятием рассматриваемого законопроекта и будет осуществляться в рамках государственной программы по развитию малого и среднего предпринимательства в Томской области, а механизм использования созданного (создаваемого) до принятия данного законопроекта комплекса недвижимого имущества и инфраструктуры в качестве промышленного (индустриального) парка законопроектом не предусмотрен.

На основании изложенного считаем, что представленный законопроект нуждается в значительной доработке.

Председатель



А.Д. Пронькин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

24.10.2014 № 70/04-4433
На № 6-052/8405-14 от 17.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О промышленных (индустриальных)
парках в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее - Проект).

К представленной редакции Проекта имеется следующее замечание редакционного характера.

В соответствии с ч. 6 ст. 4 Проекта решение о создании, отказе в создании Парка направляется Координационным советом в уполномоченный орган и инициатору создания Парка в срок, определяемый правовым актом Губернатора Томской области о Координационном совете.

Вместе с тем необходимо уточнить, что правовой акт о Координационном совете – Положение о Координационном совете, утвержденное постановлением Губернатора Томской области. Кроме того, не указывается, каким актом устанавливается порядок направления Проекта решения о создании, отказе в создании Парка в уполномоченный орган и инициатору создания Парка.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of fluid, connected strokes. It begins with a small loop, followed by several horizontal and diagonal strokes, ending with a long, sweeping flourish that extends to the right.

А.Д. Сокольников



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

24.10.2014 г. № 557

На № 6-092/3407-14 от 17.10.2014

Руководителю аппарата Законодательной Думы
Томской области
С.Д. Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен доработанный с учетом замечаний проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (от 15.10.2014 № СЖ-08-1941), внесенный в Законодательную Думу Томской области Губернатором Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы.

Замечания, изложенные в заключении Совета на прежнюю редакцию законопроекта, в целом учтены.

В целях определения действия закона в отношении созданных (создаваемых) промышленных парков предлагаем статью 12 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего закона в части принятия решения о создании промышленного парка не распространяются на промышленные парки, проектирование и (или) строительство которых начато до вступления настоящего закона в силу и осуществляется в соответствии с государственными и (или) муниципальными программами.

Определение специализации промышленных парков, указанных в настоящем пункте, по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного парка, осуществляет Координационный совет.»

В остальном данный законопроект поддерживанием, иные замечания и предложения по тексту законопроекта отсутствуют.

Исполнительный директор

Н. В. Лиманская

Барнашов А.А.
(3822) 54-53-34

Законодательная Дума
Томской области
Дата 27.10.2014 Время 17:59
№5875/0929-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

21.10.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (первое чтение, повторно)

Рассмотрев проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний (вх. № 5538/0801-14 от 16.10.2014), считаем необходимым отметить следующее.

1. В соответствии со статьей 1 законопроекта настоящий Закон определяет правовые, организационные и экономические условия создания и развития промышленных (индустриальных) парков на территории Томской области.

В соответствии с п.1 статьи 2 законопроекта под промышленными (индустриальными) парками (далее - промышленный парк) понимается комплекс объектов недвижимости и инфраструктуры, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

Далее в тексте законопроекта регламентированы, в том числе, вопросы создания частного промышленного парка, основные задачи его функционирования, управления частными промышленными парками, а также вопросы досрочного прекращения их деятельности на территории Томской области (статьи 3, 4, ч. 1, ч.3, ч.5 статьи 5, п.4 статьи 7, ч.3, ч.4 статьи 9, ч.2 статьи 11 и т.д.).

Согласно пункту 2 статьи 2 законопроекта под частным промышленным (индустриальным) парком понимается комплекс объектов недвижимости и инфраструктуры, правами на которые обладает инвестор.

Вместе с тем, правовая регламентация отношений, возникающих между участниками гражданского оборота, отнесена к исключительным полномочиям Российской Федерации (п. «о» статьи 71 Конституции РФ, п.1 статьи 3 Гражданского кодекса РФ) и не может регулироваться законами субъекта РФ.

В связи с вышеизложенным предлагаем конкретизировать предмет правового регулирования Закона, установив, что его действие направлено на определение правовых, организационных и экономических основ присвоения статуса промышленных (индустриальных) парков и частных промышленных (индустриальных) парков на территории Томской области в целях оказания им мер государственной поддержки.

2. Требуется уточнения предусмотренный частью 2 статьи 5 законопроекта порядок выбора управляющей компании при создании промышленного парка. Так, предлагаемый порядок предусматривает закрепление земельного участка за управляющей компанией, а уже после возложение функций управляющей компании на юридическое лицо, имеющее право на участок, в соответствии с конкурсным отбором.

3. Требуется уточнить формулировку п.10 части 4 статьи 5 данной части («иные полномочия, связанные с управлением парком»), так как часть 4 закрепляет не полномочия управляющей компании, а основные направления ее деятельности.

4. Частью 1 статьи 9 проекта предусмотрено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель приобретают статус резидента с даты заключения соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка. Однако одним из обязательных условий, необходимых для получения статуса резидента является наличие у него земельного участка на территории промышленного парка (п.2 части 2 статьи 9). Анализ пункта 6 части 4 статьи 5 законопроекта позволяет сделать вывод о том, что заключение договора аренды/субаренды земельных участков управляющая компания осуществляет исключительно с резидентами, т.е. лицами, получившими соответствующий статус. По аналогичному основанию требует уточнения и пункт 7 части 2 статьи 9 проекта, так как предусматривает в качестве одного из необходимых условий для присвоения статуса резидента соответствие или превышение среднего уровня заработной платы работников организации резидента, осуществляющих деятельность на территории промышленного парка.

5. Часть 3 статьи 9 проекта нуждается в корректировке, так как предусматривает полномочие инициатора частного промышленного парка исключительно на определение порядка отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на получение статуса резидента, законопроект не предусматривает субъекта, осуществляющего непосредственный отбор (инвестор, управляющая компания).

6. Учитывая, что представленный законопроект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» при внесении его в Думу должно быть приложено заключение об оценке регулирующего воздействия. Вместе с тем указанное заключение в материалах, представленных в Думу, отсутствует.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта.

В целях исключения коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 3 Методики - широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)), полагаем необходимым регламентировать в части 10 статьи 4 законопроекта вопрос о сроках принятия решения Координационным советом о досрочном прекращении действия промышленного (индустриального) парка.

К тексту проекта постановления имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в рабочем порядке.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова