

Проект подготовлен  
комитетом по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О Законе Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

18.11.2014 № 662

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко (вх. № 2-091/3525-14 от 29.10.2014),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

29.10.2014

№ 2-091/3525-14

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

**О.В. Козловской**

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы  
Томской области, председатель  
комитета по законодательству,  
государственному устройству и  
безопасности

**В.К. Кравченко**

## СПРАВОЧНО:

### Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (извлечение)

Статья 10. Структура системы образования

....

4. В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование.

5. В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее образование - бакалавриат;
- 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
- 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

....

Статья 108. Заключительные положения

1. Образовательные уровни (образовательные цензы), установленные в Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, приравниваются к уровням образования, установленным настоящим Федеральным законом, в следующем порядке:

- 1) среднее (полное) общее образование - к среднему общему образованию;
- 2) начальное профессиональное образование - к среднему профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих);
- 3) среднее профессиональное образование - к среднему профессиональному образованию по программам подготовки специалистов среднего звена;

.....



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу  
Томской области

Ленина пл., 6, г. Томск, 634050

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

27.08.2014

№

70/04-1583

На №

от

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ №1579 от 11.08.2014**  
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (редакции Законов Томской области от 05.04.2010 № 46-ОЗ, от 14.04.2011 № 65-ОЗ, от 04.07.2014 № 97-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (редакции Законов Томской области от 05.04.2010 № 46-ОЗ, от 14.04.2011 № 65-ОЗ, от 04.07.2014 № 97-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 04.07.2014 № 97-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области».

Предметом правового регулирования рассматриваемого Закона являются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности.

Согласно преамбуле анализируемый Закон принят в целях установления основ правового регулирования профилактики правонарушений в Томской области, определения принципов и основных направлений деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений, а также регулирования отношений органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, организаций и граждан, участвующих в деятельности по профилактике правонарушений в Томской области.

Указанным Законом признаны утратившими силу следующие нормативные правовые акты:

- Закон Томской области от 12.11.2001 № 118-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области»;
- статья 1 Закона Томской области от 14.04.2006 № 77-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Томской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Томской области в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- Закон Томской области от 01.09.2006 № 185-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области»;
- Закон Томской области от 16.11.1998 № 27-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;
- Закон Томской области от 04.05.2001 № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;
- Закон Томской области от 04.10.2002 № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;

- Закон Томской области от 09.09.2005 № 149-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;

- Закон Томской области от 13.03.2006 № 31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»;

- Закон Томской области от 12.05.2008 № 86-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав».

Согласно п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2, ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные выше общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 263-ФЗ);

Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;

Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 02.04.2014 № 62-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 04.06.2014 № 145-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 217-ФЗ).

Согласно статье 5 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные

нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Статьей 3 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определено, что законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу пп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании абз. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Принятие Законодательной Думой Томской области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеназванных целей.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (редакции Законов Томской области от 05.04.2010 № 46-ОЗ, от 14.04.2011 № 65-ОЗ, от 04.07.2014 № 97-ОЗ) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе



нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в следующих изданиях: «Собрание законодательства Томской области», 15.04.2009, № 4/1(45), «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 22.04.2009, № 26(148).

Порядок официального опубликования Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники имеется следующее замечание: в п. 1 ч. 1 ст. 1 анализируемого акта правонарушение определяется как преступление или административное правонарушение. В данном случае определяемое и определяющее слова тождественны, что затрудняет понимание смысла данных терминов.

Между тем, согласно ч. 1 ст. 23 Закона Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» тексты нормативных правовых актов области излагаются простым и ясным литературным языком с учетом установленных антикоррупционных стандартов нормотворческой деятельности. Слова и выражения в нормативных правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, Уставе (Основном Законе) Томской области.

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено. Между тем, выявлено противоречие федеральному законодательству.

В соответствии с п.п. 3, 4 ч. 2 ст. 16 Закона образовательные организации в установленном порядке обеспечивают психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию детей и подростков с девиантным (отклоняющимся от нормы, общественно опасным) поведением, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создают условия для получения ими начального общего, основного общего и начального профессионального образования, а также

создают необходимые условия для удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования и конкретной профессии (специальности) с возможностью повышения общеобразовательного уровня обучающихся, не имеющих среднего (полного) общего образования, а также ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы или группы работ.

Между тем, в соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 10 указанного Федерального закона в Российской Федерации устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее образование - бакалавриат;
- 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
- 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

Таким образом, федеральное законодательство не содержит таких образовательных уровней как среднее (полное) общее образование и начальное профессиональное образование.

Предлагаем привести указанные положения Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (редакции Законов Томской области от 05.04.2010 № 46-ОЗ, от 14.04.2011 № 65-ОЗ, от 04.07.2014 № 97-ОЗ) в соответствии с федеральным законодательством, а также сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: [boss@findep.org](mailto:boss@findep.org), [region@findep.tomsk.ru](mailto:region@findep.tomsk.ru), <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

*18.11.2014 № 017-494*

на № 2-080/3541- 14 от 29.10.2014

Председателю комитета  
Законодательной Думы  
Томской области  
по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

В.К.Кравченко

О заключении на проект закона Томской области

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области».

С уважением,

А.М.Феденёв

Веснина Л.В.  
(3822) 531 721  
Радзивил Р.С.  
(3822) 510 519

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 18.11.2014 Время 10:20  
№6364/0802-14



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу  
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

18. 11. 2014 № 70/04-4693

На № 2-052/3543-14 от 29.10.2014

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области  
«О внесении изменений в статью 16  
Закона Томской области «О  
профилактики правонарушений в  
Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактики правонарушений в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель  
начальника Управления  
Мargarита Евгеньевна Милакина  
90-17-15

И.В. Протасова

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 19.11.2014 Время 17:25  
№6444/0522-14



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу  
Томской области

17.11.2014 № 7-18-2014  
На № 405/13542 от 29.10.2014

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области  
«О внесении изменений в статью 16  
Закона Томской области «О  
профилактике правонарушений в  
Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний не имеем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

И.П.Кошель

Л.В.Яшина, тел. 53-25-48

АБ № 054485

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 18.11.2014 Время 09:37  
№6359/0512-14



**АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,  
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

10.11.2014 г. № 581  
На № 2-092/3544-14 от 29.10.2014

Председателю Комитета по законодательству,  
государственному устройству и безопасности  
Законодательной Думы Томской области  
**В.К. Кравченко**

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области».

Данный законопроект поддерживаем. К представленной редакции законопроекта предложений и замечаний не имеется.

Председатель Совета

Г.А. Шамин

Барнашов А.А.  
(3822) 54-53-34

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 13.11.2014 Время 14:47  
№6250/0929-14

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

12.11.2014

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект закона Томской области

#### «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области

#### «О профилактике правонарушений в Томской области»

(первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутата Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко (вх. № 5910/0601-14 от 29.10.2014), законодательству не противоречит.

К тексту проекта закона имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова