

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О стратегическом планировании
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я. Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 16.12.2014 № РК5-54-375

О проекте закона Томской области
«О стратегическом планировании
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области» (от 11.12.2014 № СЖ-08-2337), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

2. Предложить Администрации Томской области доработать ко второму чтению представленный законопроект с учетом поступивших заключений и предложений, озвученных в ходе рассмотрения законопроекта на комитете.

3. Предложить Администрации Томской области направить в комитет предложения, которые могут быть использованы для подготовки законодательной инициативы по совершенствованию положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом практики подготовки проекта областного закона.

4. Направить настоящее решение в Администрацию Томской области.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.12.2014 № СЖ-08-2337

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Антонов Андрей Александрович – заместитель Губернатора Томской области по экономике.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О стратегическом планировании в Томской области»

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет систему документов стратегического планирования Томской области и иных документов, разрабатываемых в рамках целеполагания социально-экономического развития Томской области; полномочия и отношения участников стратегического планирования Томской области; порядок мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Томской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) стратегическое планирование - деятельность участников стратегического планирования Томской области по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Томской области, муниципальных образований Томской области, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления (далее – социально-экономическое развитие Томской области), направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Томской области;

2) целеполагание - определение направлений, целей и приоритетов и направлений социально-экономического развития Томской области;

3) прогнозирование - деятельность участников стратегического планирования Томской области по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития и показателях социально-экономического развития Томской области;

4) планирование - деятельность участников стратегического планирования Томской области по разработке планов в сфере социально-экономического развития Томской области, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Томской области, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;

5) программирование - деятельность участников стратегического планирования Томской области по разработке и реализации государственных программ Томской области, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Томской области, содержащихся в документе

стратегического планирования Томской области, разрабатываемом в рамках целеполагания;

6) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования Томской области - деятельность участников стратегического планирования Томской области по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования Томской области, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования Томской области в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Томской области;

7) актуализация документа стратегического планирования Томской области - изменение документа стратегического планирования Томской области с изменением периода, на который разрабатывался данный документ стратегического планирования Томской области;

8) корректировка документа стратегического планирования Томской области - изменение документа стратегического планирования Томской области без изменения периода, на который разрабатывался данный документ стратегического планирования Томской области;

9) стратегия социально-экономического развития Томской области - документ стратегического планирования Томской области, определяющий цели и задачи, приоритеты социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

10) прогноз социально-экономического развития Томской области - документ стратегического планирования Томской области, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Томской области на среднесрочный или долгосрочный период, разработанный по одному или нескольким вариантам;

11) бюджетный прогноз Томской области на долгосрочный период – документ стратегического планирования Томской области, содержащий прогноз основных характеристик областного бюджета, показатели финансового обеспечения государственных программ Томской области на период их действия, иные показатели, характеризующие областной бюджет, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

12) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области – документ стратегического планирования Томской области, содержащий увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий и государственных программ Томской области, направленных на достижение целей и задач, приоритетов социально-экономического развития Томской области, обозначенных в стратегии социально-экономического развития Томской области;

13) государственная программа Томской области - документ стратегического планирования Томской области, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Томской области;

14) схема территориального планирования Томской области – документ стратегического планирования Томской области, содержащий положения о территориальном планировании Томской области и карты (схемы).

15) стратегия (концепция) приоритетного направления развития Томской

области – документ, разрабатываемый в рамках целеполагания социально-экономического развития Томской области, определяющий цели и задачи социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период, способы их эффективного достижения в отраслях (сферах), территориях, проектах развития Томской области, которые обозначены в стратегии социально-экономического развития Томской области в виде приоритетов социально-экономического развития, либо по иным отраслям (сферам), территориям, проектам развития Томской области по решению Губернатора Томской области;

16) отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области – документ об основных результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за отчетный период, содержащий результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области;

17) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области – документ мониторинга и реализации государственных программ Томской области, содержащий комплексную информацию об итогах реализации и результативности государственных программ Томской области.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и другими федеральными законами.

Глава 2. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 3. Документы стратегического планирования Томской области

1. Система стратегического планирования Томской области включает в себя документы стратегического планирования Томской области, которые разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования.

2. К документам стратегического планирования Томской области относятся:

1) документ стратегического планирования Томской области, разрабатываемый в рамках целеполагания:

стратегия социально-экономического развития Томской области;

2) документы стратегического планирования Томской области, разрабатываемые в рамках прогнозирования:

а) прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз Томской области на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования Томской области, разрабатываемые в рамках планирования и программирования:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

б) государственные программы Томской области;

в) схема территориального планирования Томской области.

3. В целях детализации стратегии социально-экономического развития Томской области могут разрабатываться стратегии (концепции) приоритетных направлений развития Томской области.

Статья 4. Участники стратегического планирования Томской области

Участниками стратегического планирования Томской области являются:

- 1) Законодательная Дума Томской области;
- 2) Губернатор Томской области;
- 3) Администрация Томской области;
- 4) исполнительные органы государственной власти Томской области;
- 5) Контрольно-счетная палата Томской области;
- 6) органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, общественные организации и объединения, предпринимательское сообщество, образовательные организации высшего образования, иные органы и организации в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

Статья 5. Реестр документов стратегического планирования Томской области

1. Для учета документов стратегического планирования в Томской области ведется Реестр документов стратегического планирования Томской области.

2. Порядок формирования и ведения Реестра документов стратегического планирования Томской области утверждается распоряжением Администрации Томской области.

Статья 6. Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования Томской области

1. Проекты документов стратегического планирования Томской области подлежат общественному обсуждению.

2. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Томской области определяются постановлением Администрации Томской области.

Глава 3. ПОЛНОМОЧИЯ УЧАСТНИКОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 7. Полномочия участников стратегического планирования Томской области

1. К полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся:

- 1) принятие нормативных правовых актов Томской области в сфере стратегического планирования в Томской области;
- 2) осуществление контроля за реализацией документов стратегического планирования Томской области;
- 3) рассмотрение и утверждение стратегии социально-экономического развития Томской области (изменений в стратегию социально-экономического развития Томской области);

4) установление состава, порядка подготовки проекта схемы территориального планирования Томской области, порядка внесения изменений в схему территориального планирования Томской области;

5) рассмотрение бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период) при рассмотрении проекта закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

6) рассмотрение прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период при рассмотрении проекта закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

7) рассмотрение проектов государственных программ Томской области (предложений о внесении изменений в государственные программы Томской области);

8) рассмотрение проектов стратегий (концепций) приоритетных направлений развития Томской области;

9) рассмотрение отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;

10) рассмотрение сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области в составе отчета об исполнении областного бюджета;

11) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

2. К полномочиям Губернатора Томской области относятся:

1) осуществление руководства государственной политикой в сфере стратегического планирования в Томской области;

2) определение и уточнение целей, задач и приоритетов социально-экономического развития Томской области и направления их достижения;

3) принятие решения о корректировке, актуализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

4) представление на утверждение Законодательной Думы Томской области проекта стратегии социально-экономического развития Томской области (проекта изменений в стратегию социально-экономического развития Томской области);

5) ежегодное представление на рассмотрение Законодательной Думы Томской области сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области в составе отчета об исполнении областного бюджета;

6) ежегодное представление на рассмотрение Законодательной Думы Томской области отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;

7) установление порядка формирования отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;

8) определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области, координирующего деятельность исполнительных органов государственной власти Томской области по стратегическому планированию;

9) определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области по формированию и ведению Реестра документов

стратегического планирования Томской области;

10) осуществление контроля за реализацией документов стратегического планирования Томской области;

11) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. К полномочиям Администрации Томской области относятся:

1) определение последовательности разработки и взаимоувязка документов стратегического планирования Томской области и содержащихся в них показателей, а также порядка формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Томской области для разработки документов стратегического планирования Томской области;

2) осуществление методического обеспечения стратегического планирования в Томской области;

3) определение порядка:

а) разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

б) разработки и утверждения, а также установлений требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период;

в) разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;

г) принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации;

д) разработки и корректировки стратегии (концепции) приоритетных направлений развития Томской области;

е) проведения оценки эффективности государственных программ Томской области;

ж) формирования и ведения Реестра документов стратегического планирования Томской области;

4) разработка и реализация:

а) стратегии социально-экономического развития Томской области;

б) прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

в) прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;

г) плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

д) государственных программ Томской области;

е) стратегий (концепций) приоритетных направлений развития Томской области;

5) участие в разработке и реализации:

а) бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период;

б) схемы территориального планирования Томской области;

в) документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и Томской области;

б) утверждение:

а) прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

б) бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период;
в) плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

г) государственных программ Томской области;

д) схемы территориального планирования Томской области;

е) стратегий (концепций) приоритетных направлений развития Томской области;

7) одобрение прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период

8) обеспечение согласованности документов стратегического планирования Томской области с документами стратегического планирования Российской Федерации и документами стратегического планирования муниципальных образований Томской области в установленном порядке;

9) осуществление контроля за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования Томской области, включая требования к последовательности и порядку их разработки и внесения изменений;

10) информационное обеспечение стратегического планирования в Томской области, в том числе размещение документов стратегического планирования Томской области на официальном сайте Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

11) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные законодательством Российской Федерации и Томской области.

4. К полномочиям иных исполнительных органов государственной власти Томской области (в пределах их компетенции) относятся:

1) разработка и реализация:

а) бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период;

б) государственных программ Томской области;

в) схемы территориального планирования Томской области;

г) стратегий (концепций) приоритетных направлений развития Томской области

2) участие в разработке и реализации:

а) стратегии социально-экономического развития Томской области;

б) прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

в) прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;

г) плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

д) документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и Томской области;

3) информационное обеспечение стратегического планирования в Томской области, в том числе размещение документов стратегического планирования Томской области на официальных сайтах иных исполнительных органов государственной власти Томской области, ответственных за разработку документов стратегического планирования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные законодательством Российской Федерации и Томской области.

5. К полномочиям Контрольно-счетной палаты Томской области относятся полномочия в соответствии с Законом Томской области от 9 августа 2011 года № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» и с иными законодательными актами Российской Федерации и Томской области.

6. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, общественных организаций и объединений, предпринимательского сообщества, образовательных организаций высшего образования, иных органы и организаций относятся:

1) участие в разработке документов стратегического планирования Томской области путем предоставления предложений по разработке документов стратегического планирования Томской области;

2) участие в реализации документов стратегического планирования Томской области в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации и Томской области;

3) участие в общественных обсуждениях проектов документов стратегического планирования Томской области.

Глава 4. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ

Статья 8. Стратегия социально-экономического развития Томской области

1. Стратегия социально-экономического развития Томской области разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период.

2. Стратегия социально-экономического развития Томской области разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период.

3. Стратегия социально-экономического развития Томской области разрабатывается с учетом приоритетов и целей социально-экономического развития, определенных в документах стратегического планирования Российской Федерации на основе законодательства Российской Федерации и Томской области.

4. Стратегия социально-экономического развития Томской области содержит:

1) оценку достигнутых целей и задач социально-экономического развития Томской области и текущего уровня конкурентоспособности Томской области;

2) цели, задачи, приоритеты и направления социально-экономического развития Томской области;

3) определение развития отраслей (сфер) экономики и территорий Томской области;

4) показатели достижения целей и задач социально-экономического развития Томской области;

5) сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического развития

Томской области;

6) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

7) информацию о государственных программах Томской области, утверждаемых в целях реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

8) ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

9) механизмы реализации и организация управления стратегией социально-экономического развития Томской области;

10) порядок мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

11) иные положения, определяемые Администрацией Томской области.

5. Стратегия социально-экономического развития Томской области является основой для разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области, государственных программ Томской области, схемы территориального планирования Томской области.

6. Стратегия социально-экономического развития Томской области утверждается постановлением Законодательной Думы Томской области.

7. Корректировка стратегии социально-экономического развития Томской области осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Томской области.

8. Актуализация стратегии социально-экономического развития Томской области осуществляется не реже одного раза в 6 лет.

Глава 5. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Статья 9. Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых исполнительными органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период осуществляется с учетом прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Томской области;

2) определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

3) оценку факторов и ограничений экономического роста Томской области на долгосрочный период;

4) направления социально-экономического развития Томской области и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

5) основные параметры государственных программ Томской области;

6) основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных государственными программами Томской области;

7) иные положения, определяемые Администрацией Томской области.

5. Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период утверждается постановлением Администрации Томской области.

6. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период определяется постановлением Администрации Томской области.

Статья 10. Бюджетный прогноз Томской области на долгосрочный период

1. Бюджетный прогноз Томской области на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период.

2. Внесение изменений в бюджетный прогноз Томской области на долгосрочный период осуществляется с учетом изменения прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период и принятого закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

3. Порядок разработки и утверждения, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период определяются постановлением Администрации Томской области с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Томской области на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ) представляется в Законодательную Думу Томской области одновременно с проектом закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5. Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Томской области на долгосрочный период утверждается (утверждаются) постановлением Администрации Томской области в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 11. Прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Томской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Томской области, а также на основе данных, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

2. Прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

3. Прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Томской области;

2) оценку факторов и ограничений социально-экономического роста Томской области на среднесрочный период;

3) направления социально-экономического развития Томской области и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

4) основные параметры государственных программ Томской области;

5) иные положения, определяемые Администрацией Томской области.

4. Прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период одобряется Администрацией Томской области и учитывается при корректировке прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период.

5. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период определяется постановлением Администрации Томской области.

Глава 6. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГРАММИРОВАНИЯ

Статья 12. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области разрабатывается в целях достижения целей, задач и приоритетов социально-экономического развития Томской области, обозначенных в стратегии социально-экономического развития Томской области, на период ее реализации.

2. Актуализация плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области осуществляется не реже одного раза

в 6 лет при актуализации стратегии социально-экономического развития Томской области.

3. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области осуществляется при корректировке стратегии социально-экономического развития Томской области и в иных случаях, предусмотренных законодательством Томской области.

4. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области содержит:

1) этапы реализации стратегии социально-экономического развития Томской области, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии социально-экономического развития Томской области и текущего периода бюджетного планирования) и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);

2) цели и задачи социально-экономического развития Томской области, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

3) показатели достижения целей и задач социально-экономического развития Томской области и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

4) комплексы мероприятий и перечень государственных программ Томской области, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии целей, задач и приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, указанных в стратегии социально-экономического развития Томской области;

5) порядок мониторинга реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

6) иные положения, определяемые Администрацией Томской области.

5. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области утверждается постановлением Администрации Томской области.

Статья 13. Государственные программы Томской области

1. Государственные программы Томской области разрабатываются в соответствии с целями, задачами и приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Томской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

2. Перечень государственных программ Томской области утверждается распоряжением Администрации Томской области.

3. Порядок принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации утверждается постановлением Администрации Томской области.

4. Порядок проведения оценки эффективности государственных программ Томской области утверждается постановлением Администрации Томской области.

5. Государственные программы Томской области утверждаются постановлениями Администрации Томской области.

6. В целях получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Администрация Томской области вправе принимать иные программы в

соответствии с требованиями федеральных правовых актов и в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. Законодательная Дума Томской области вправе рассматривать проекты государственных программ Томской области (предложений о внесении изменений в государственные программы Томской области).

8. Уполномоченный орган, определяемый постановлением Администрации Томской области, обеспечивает направление проекта государственной программы Томской области (предложений о внесении изменений в государственную программу Томской области) в Законодательную Думу Томской области в сроки, установленные распоряжением Губернатора Томской области.

9. Законодательная Дума Томской области принимает решение о необходимости рассмотрения проекта государственной программы Томской области (предложений о внесении изменений в государственную программу Томской области) профильными комитетами Законодательной Думы Томской области.

10. По итогам рассмотрения проекта государственной программы Томской области (предложений о внесении изменений в государственную программу Томской области) Законодательная Дума Томской области вправе направить уполномоченному органу заключение не позднее 25 календарных дней со дня поступления проекта государственной программы Томской области (предложений о внесении изменений в государственную программу Томской области) в Законодательную Думу Томской области.

11. Заключение подлежит обязательному рассмотрению уполномоченным органом в порядке и сроки, определяемые постановлением Администрации Томской области.

Статья 14. Схема территориального планирования Томской области

1. Схема территориального планирования Томской области разрабатывается в целях пространственного отображения Стратегии социально-экономического развития Томской области и обеспечения устойчивого социально-экономического развития Томской области.

2. Схема территориального планирования Томской области основывается на положениях стратегии социально-экономического развития Томской области, стратегий социально-экономического развития макрорегионов и отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации с учетом требований, определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации и схемами территориального планирования Российской Федерации.

3. Схема территориального планирования Томской области утверждается постановлением Администрации Томской области.

Глава 7. ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 15. Стратегия (концепция) приоритетного направления развития Томской области

1. Стратегия (концепция) приоритетного направления развития Томской области разрабатывается с целью обеспечения реализации стратегии социально-

экономического развития Томской области по отраслям (сферам), территориям, проектам развития Томской области, которые обозначены в стратегии социально-экономического развития Томской области в виде приоритетов социально-экономического развития, либо по иным отраслям (сферам), территориям, проектам развития Томской области по решению Губернатора Томской области.

2. Стратегия (концепция) приоритетного направления развития Томской области разрабатывается по решению Губернатора Томской области на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период.

3. Стратегия (концепция) приоритетного направления развития Томской области содержит:

1) оценку состояния соответствующего направления развития Томской области, включая показатели развития по нескольким вариантам прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

2) цели и задачи социально-экономического развития Томской области в соответствующем приоритетном направлении развития Томской области;

3) показатели достижения целей и задач социально-экономического развития Томской области в соответствующем приоритетном направлении развития Томской области

4) сроки и этапы реализации стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области;

5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области;

6) перечень мероприятий по этапам реализации стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области;

7) ожидаемые результаты реализации стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области;

8) механизмы реализации и организация управления стратегией (концепцией) приоритетного направления развития Томской области;

9) порядок мониторинга реализации стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области;

10) иные положения, установленные Администрацией Томской области.

4. Стратегия (концепция) приоритетного направления развития Томской области утверждается постановлением Администрации Томской области в течение года с даты утверждения (актуализации или корректировки) стратегии социально-экономического развития Томской области.

5. Корректировка стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Томской области.

6. Актуализация стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области осуществляется не реже одного раза в 6 лет.

7. Законодательная Дума Томской области вправе рассматривать проекты стратегий (концепций) приоритетных направлений развития Томской области.

8. Исполнительный орган государственной власти Томской области, ответственный за разработку стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области, обеспечивает направление проекта стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области в Законодательную Думу Томской области.

9. Законодательная Дума Томской области принимает решение о необходимости рассмотрения стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области профильными комитетами Законодательной Думы Томской области.

10. По итогам рассмотрения стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области Законодательная Дума Томской области вправе направить исполнительному органу государственной власти Томской области, ответственному за разработку стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области, экспертное заключение не позднее 25 календарных дней со дня поступления стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области в Законодательную Думу Томской области.

11. Заключение подлежит обязательному рассмотрению уполномоченным органом, ответственным за разработку стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области.

Глава 8. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 16. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области

1. Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки показателей социально-экономического развития, содержащихся в документах стратегического планирования Томской области, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования Томской области по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Томской области.

2. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области устанавливается в нормативных правовых актах о разработке документов стратегического планирования Томской области.

3. Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области, являются:

1) отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;

2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области.

4. Порядок подготовки отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области определяется распоряжением Губернатора Томской области.

5. Порядок подготовки сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области определяется постановлением Администрации Томской области.

6. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области, подлежат

размещению на официальном сайте Администрации Томской области в сети Интернет, за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

7. В целях формирования отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области могут разрабатываться доклады о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области.

8. Порядок разработки, рассмотрения, утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности определяется Губернатором Томской области.

Статья 17. Порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области

Порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области определяется постановлением Администрации Томской области.

Глава 9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 19. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Томской области

Признать утратившими силу:

1) Закон Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» («Официальные ведомости Государственной Думы Томской области», 2009, № 31(153), постановление от 27.08.2009 № 2578);

2) статью 9 Закона Томской области от 09 февраля 2012 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в связи с вступлением в силу Закона Томской области "О Контрольно-счетной палате Томской области» («Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 2012, № 3(179), постановление от 26.01.2012 № 29);

3) Закон Томской области от 10 августа 2010 года № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области» («Официальные ведомости Государственной Думы Томской области», 2010, № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3453).

4) статью 3 Закона Томской области от 04 июля 2014 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» («Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 2014, № 32(208)-II, постановление от 26.06.2014 № 2124).

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области**

«О стратегическом планировании в Томской области»

Настоящий проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области» (далее – проект Закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) определяет:

- систему документов стратегического планирования Томской области, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, программирования, планирования социально-экономического развития Томской области;
- полномочия участников стратегического планирования Томской области;
- порядок мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Томской области.

Система документов стратегического планирования Томской области представлена следующим перечнем документов стратегического планирования, соответствующим перечню документов для субъектов Российской Федерации, определенному в Федеральном законе № 172-ФЗ:

- стратегия социально-экономического развития Томской области;
- прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный и среднесрочный периоды;
- бюджетный прогноз Томской области на долгосрочный период;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;
- государственные программы Томской области;
- схема территориального планирования Томской области.

Кроме того, проект закона предусматривает разработку таких документов, как стратегии (концепции) приоритетных направлений развития Томской области, определяющих развитие отдельных отраслей (сфер), территорий, обозначенных в стратегии социально-экономического развития Томской области в виде приоритетов социально-экономического развития.

В связи с тем, что приоритеты развития отраслей (сфер) и территорий в соответствии с проектом закона определяются в стратегии социально-экономического развития Томской области, которая утверждается постановлением Законодательной Думы Томской области, стратегии (концепции) приоритетного направления развития

Томской области, как документы, детализирующие стратегию социально-экономического развития Томской области, утверждаются постановлениями Администрации Томской области.

Стратегия (концепция) приоритетного направления развития должна быть разработана в течение года после утверждения (актуализации) стратегии социально-экономического развития Томской области.

В проекте закона также определены участники стратегического планирования:

- Законодательная Дума Томской области;
- Губернатор Томской области;
- Администрация Томской области;
- иные исполнительные органы государственной власти Томской области;
- Контрольно-счетная палата Томской области;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, общественные организации и объединения, предпринимательское сообщество, образовательные организации высшего образования, иные органы и организации в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

Для каждого участника разграничены полномочия в сфере стратегического планирования в Томской области, в том числе для органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, общественных организаций и объединений, предпринимательского сообщества, образовательных организаций высшего образования, которые принимают участие:

- в разработке документов стратегического планирования путем предоставления предложений;
- в реализации документов стратегического планирования в случаях, установленных законодательством;
- в общественных обсуждениях проектов документов стратегического планирования.

Данные положения позволят обеспечить участие всех заинтересованных лиц в разработке и реализации документов стратегического планирования Томской области, что будет способствовать повышению эффективности взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества, консолидации усилий по реализации целей и

задач социально-экономического развития и достижению приоритетов социально-экономического развития Томской области.

В проекте закона также предусмотрено право рассмотрения государственных программ Томской области, стратегий (концепций) приоритетных направлений развития Томской области Законодательной Думой Томской области и подготовки соответствующего заключения на проекты указанных документов.

В соответствии с проектом закона мониторинг документов стратегического планирования Томской области осуществляется на основе следующих документов:

1) отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области;

2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области.

В целях формирования отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области могут разрабатываться доклады о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области.

Порядок осуществления мониторинга Томской области будет установлен в нормативных правовых актах о разработке документов стратегического планирования Томской области.

Порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области определяется постановлением Администрации Томской области.

Кроме того, в проекте закона:

- разграничены понятия «актуализация» и «корректировка» документа стратегического планирования Томской области;

- установлена необходимость ведения регионального реестра стратегического планирования (в Федеральном законе № 172-ФЗ не предусмотрено);

- предусмотрена возможность принятия иных программ для получения средств из федерального бюджета.

Реализация данного проекта закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Перечень правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области» планируется принятие распоряжения Губернатора Томской области «Об утверждении Плана подготовки документов стратегического планирования Томской области», которым будет утвержден перечень правовых актов Томской области, принимаемых в рамках реализации Закона.

Иерархия документов стратегического планирования Томской области

Документы стратегического планирования РФ:

- ежегодное послание Президента РФ;
- стратегия социально-экономического развития РФ;
- стратегия национальной безопасности РФ;
- отраслевые документы стратегического планирования;
- стратегия пространственного развития РФ;
- стратегии соц-эк развития макрорегионов;
- прогноз научно-технологического развития РФ;
- стратегический прогноз РФ;
- прогноз социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды;
- бюджетный прогноз;
- ОНД Правительства РФ;
- государственные программы РФ;
- государственная программа вооружения;
- схемы территориального планирования РФ;
- планы деятельности ФОИВ)

Стратегия социально-экономического развития ТО
(разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период)

в целях детализации приоритетов

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития ТО

Стратегия (концепция) приоритетного направления развития ТО

Бюджет ТО на основе:
• прогноза СЭР ТО на среднесрочный период;
• бюджетного прогноза ТО на долгосрочный период

Государственные программы

Схема территориального планирования Томской области



Документ стратегического планирования ТО в рамках целеполагания



Документы стратегического планирования ТО в рамках планирования и программирования



Документы стратегического планирования ТО в рамках прогнозирования



Документы стратегического планирования РФ

Документы стратегического планирования Томской области

| Областной бюджет Стратегия и ее реализация | Ответственный за разработку* | Документ стратегического планирования | Полномочие Законодательной Думы ТО | НПА об утв. документа стратегического планирования | Полномочия по утверждению документов (по 172-ФЗ) |
|---|---|---|---|--|---|
| } | Администрация ТО | Стратегия социально-экономического развития ТО (разрабатывается на основе прогноза СЭР ТО на долгосрочный период) | ЗД ТО рассматривает и утверждает проект Стратегии (изменений) | Постановление Законодательной Думы ТО | Представительный орган или высший исп. орган власти |
| | Администрация ТО | План мероприятий по реализации Стратегии СЭР ТО | Не требуется по 172-ФЗ | Постановление АТО | Высший исполнительный орган власти |
| | Иные исполнительные органы власти | Бюджетный прогноз ТО на долгосрочный период | ЗД ТО рассматривает бюджетный прогноз одновременно с проектом областного бюджета | Постановление АТО | Высший исполнительный орган власти |
| | Администрация ТО | Прогноз социально-экономического развития ТО на среднесрочный период | ЗД ТО рассматривает прогноз СЭР одновременно с проектом областного бюджета | Одобряется АТО | Высший исполнительный орган власти |
| | Администрация ТО, иные исполнительные органы власти | Государственные программы ТО | ЗД рассматривает проекты ГП (изменений ГП) и выдает заключение | Постановление АТО | Высший исполнительный орган власти |
| | Иные исполнительные органы власти | Схема территориального планирования ТО | ЗД ТО утверждает Порядок формирования Схемы законом ТО | Постановление АТО | Высший исполнительный орган власти |
| | Администрация ТО, иные исполнительные органы власти | Стратегия (концепция) приоритетного направления ТО | ЗД рассматривает проекты стратегий (концепций) приорит. направления и выдает заключение | Постановление АТО | Высший исполнительный орган власти |

*Участие в разработке документов принимают все участники стратегического планирования Томской области

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
20 июня 2014 года

Одобен
Советом Федерации
25 июня 2014 года

...
Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

2) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

3) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации;

4) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации;

6) установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в [статье 2](#) настоящего Федерального закона;

7) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;

8) иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

...

Статья 9. Участники стратегического планирования

...

2. Участниками стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации являются:

1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;

5) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;

6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в [статье 2](#) настоящего Федерального закона.

3. Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 10. Полномочия участников стратегического планирования

...

8. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) участвует в обеспечении реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, организует разработку проектов нормативных правовых актов в указанной сфере и осуществляет методическое обеспечение стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;

2) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;

3) определяет порядок методического обеспечения стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;

4) определяет последовательность разработки и взаимоувязку документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для разработки документов стратегического планирования;

5) определяет цели, задачи и показатели деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) обеспечивает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

7) осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) определяет порядок подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

9) осуществляет контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки;

10) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

9. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) разрабатывают документы стратегического планирования субъекта Российской Федерации, обеспечивают координацию разработки и корректировки документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами, указанными в [статье 2](#) настоящего Федерального закона;

2) осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

3) осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами, указанными в [статье 2](#) настоящего Федерального закона.

10. Органы местного самоуправления осуществляют полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии со [статьей 6](#) настоящего Федерального закона.

Статья 11. Документы стратегического планирования

1. Документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

...

4. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, относятся:

1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) государственные программы субъекта Российской Федерации;

в) схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.

5. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне

муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

6. В соответствии с требованиями к порядку разработки, утверждения (одобрения) и содержанию документов стратегического планирования, установленными настоящим Федеральным законом, последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание определяются:

- 1) на федеральном уровне Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации согласно их компетенции;
- 2) на уровне субъекта Российской Федерации органами государственной власти субъекта Российской Федерации, определенными в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством субъекта Российской Федерации;
- 3) на уровне муниципального образования органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

7. К разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 12. Государственная регистрация документов стратегического планирования

1. Документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Федеральный государственный реестр документов стратегического планирования создается федеральным органом исполнительной власти, определяемым Правительством Российской Федерации, в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

3. Руководители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования.

Статья 13. Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования

1. Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

3. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования, должны быть рассмотрены федеральным органом

исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, ответственными за разработку документа стратегического планирования.

4. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

...

Глава 8. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 32. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

1. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на основе законов субъекта Российской Федерации, актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом других документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

3. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит:

- 1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта Российской Федерации;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, сроки и этапы реализации стратегии;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- 6) информацию о государственных программах субъекта Российской Федерации, утверждаемых в целях реализации стратегии;
- 7) иные положения, определяемые законами субъекта Российской Федерации.

4. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляет методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

6. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

7. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

8. Порядок согласования стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации.

9. В соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации могут разрабатываться стратегии социально-экономического развития части территории субъекта Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

10. Координация и методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития части территории субъекта Российской Федерации осуществляются в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Глава 9. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 33. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

3) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

4) направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

5) основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;

6) основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных государственными программами субъекта Российской Федерации;

7) иные положения, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

6. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 34. Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период

Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 35. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации.

2. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

3. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

3) направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

4) основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;

5) иные положения, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

5. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период одобряется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и учитывается при корректировке прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

6. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Глава 10. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В РАМКАХ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГРАММИРОВАНИЯ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 36. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

2. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации осуществляется по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит:

1) этапы реализации стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);

2) цели и задачи социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

3) показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

4) комплексы мероприятий и перечень государственных программ субъекта Российской Федерации, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, указанных в стратегии;

5) иные положения, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Разработка и корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

5. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 37. Государственные программы субъекта Российской Федерации

1. Государственные программы субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Перечень государственных программ субъекта Российской Федерации и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. В случае, если на федеральном уровне утверждена и реализуется государственная программа Российской Федерации, направленная на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, может быть разработана аналогичная государственная программа субъекта Российской Федерации.

4. Государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации.

Статья 38. Схема территориального планирования субъекта Российской Федерации

Схема территориального планирования субъекта Российской Федерации разрабатывается в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и основывается на положениях стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, стратегий социально-экономического развития макрорегионов и отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации с учетом требований, определенных Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации и схемами территориального планирования Российской Федерации.

Глава 11. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 39. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования

1. Документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации.

2. По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

...

Статья 47. Заключительные положения

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона **до 1 января 2015 года** разработать план подготовки предусмотренных настоящим Федеральным законом документов стратегического планирования, содержащий сроки разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона **до 1 января 2016 года:**

1) разработать нормативные правовые акты, определяющие порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления

мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

2) создать федеральный государственный реестр документов стратегического планирования в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона;

3) осуществить информационное обеспечение стратегического планирования в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона **до 1 января 2017 года:**

1) разработать документы стратегического планирования в соответствии с планом подготовки документов стратегического планирования, предусмотренным [частью 1](#) настоящей статьи;

2) привести в соответствие с настоящим Федеральным законом действующие документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, считаются действительными до окончания установленного в них срока, если иное не установлено Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Федеральные целевые программы реализуются до окончания срока их действия.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
28 июня 2014 года
N 172-ФЗ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

15.12.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области» (первое чтение)

Изучив проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 6967/0801-14 от 11.12.2014), считаем необходимым отметить следующее.

1. В пункте 9 статьи 2 проекта закона под стратегией социально-экономического развития Томской области понимается документ стратегического планирования Томской области, определяющий цели и задачи, приоритеты социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период.

В пункте 29 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ) под стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации понимается документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

На основании вышеизложенного предлагаем пункт 9 статьи 2 проекта закона привести в соответствие с пунктом 29 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

2. В пункте 11 части 4 статьи 8 проекта закона закрепляется, что иные положения стратегии социально-экономического развития Томской области определяются Администрацией Томской области.

В пункте 7 части 3 статьи 32 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ говорится, что иные положения стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяются законами субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предлагаем пункт 11 части 4 статьи 8 проекта закона исключить.

3. Частью 1 статьи 12 проекта закона предусмотрено, что план мероприятий по реализации социально-экономического развития Томской области разрабатывается в целях

достижения целей, задач и приоритетов социально-экономического развития Томской области, обозначенных в стратегии социально-экономического развития Томской области, на период её реализации.

В части 1 статьи 36 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ закреплено, что план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предлагаем часть 1 статьи 12 проекта закона привести в соответствие с частью 1 статьи 36 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

4. В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 12 проекта закона план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области содержит показатели достижения целей и задач социально-экономического развития Томской области и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии социально-экономического развития Томской области.

Пунктом 3 части 3 статьи 36 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ предусмотрено, что план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии.

На основании вышеизложенного предлагаем пункт 3 части 4 статьи 12 проекта закона привести в соответствие с пунктом 3 части 3 статьи 36 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

К тексту проект закона имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

дд. 12. 2014 № 2-18-2014
На № 3-067/1282-14 от 11.12.14

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О стратегическом планировании в
Томской области»

В прокуратуре области изучен проект закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области» (далее – Законопроект, проект Закона), разработанный в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Установлено, что отдельные положения Законопроекта противоречат Федеральному закону № 172-ФЗ.

Не соответствуют установленным указанным законом определениям, используемым в статье 2 проекта Закона понятия «прогнозирование», «стратегия социально-экономического развития Томской области». Понятия «система стратегического планирования» и «документ стратегического планирования», установленные статьёй 3 Федерального закона № 172-ФЗ, в статье 2 Законопроекта не предусмотрены.

При этом содержащееся в указанной статье понятие «актуализация документа стратегического планирования» Федеральным законом № 172-ФЗ вообще не установлено.

Также из анализа проекта Закона следует, что перечень документов стратегического планирования Томской области дополнен стратегией (концепцией) приоритетного направления развития Томской области, что противоречит части 4 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ, которой предусмотрен исчерпывающий перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации.

Отмечены в Законопроекте и другие недостатки.

Вопреки положениям пункта 7 части 3 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ, которым предусмотрено, что иные положения стратегии социально-экономического развития субъекта определяются законом субъекта Российской Федерации, пунктом 11 части 4 статьи 8 проекта Закона установлено, что иные положения стратегии социально-экономического развития Томской области определяются Администрацией Томской области.

Не соответствуют статье 36 Федерального закона № 172-ФЗ и положения статьи 12 Законопроекта.

Кроме того, определение понятия «целеполагание», установленное статьёй 2 Законопроекта, содержит нарушения правил юридической техники, в связи с чем слова «и направлений» подлежат исключению из текста.

При указанных обстоятельствах законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



И.П. Кошель

К.В. Грязнова, тел. 53-40-30



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

19.12.2014

№

20/04-5106

На № 3-052/4225-14 от 11.12.2014

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О
стратегическом планировании в
Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О стратегическом планировании в Томской области».

Представленная редакция Законопроекта нуждается в доработке, так как имеются следующие замечания:

1. В соответствии со ст. 1 Законопроекта настоящий закон определяет систему документов стратегического планирования Томской области и иных документов, разрабатываемых в рамках целеполагания социально-экономического развития Томской области; полномочия и отношения участников стратегического планирования Томской области; порядок мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Томской области.

Между тем, система документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации определена статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.12.2014 Время 16:12
№7253/0522-14

Российской Федерации, в соответствии с ч. 4 ст. 11 указанного Федерального закона является закрытым и исчерпывающим.

2. В соответствии с п. 4 ст. 2 Законопроекта планирование – деятельность участников стратегического планирования Томской области по разработке планов в сфере социально-экономического развития Томской области, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Томской области, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Между тем, по смыслу п. 6 ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) планирование – это деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации планов в сфере социально-экономического развития, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Необходимо отметить, что в соответствии с пп. 1 ч. 4 ст. 11 Федерального закона № 172-ФЗ документом стратегического планирования, разрабатываемом в рамках целеполагания, на уровне субъекта Российской Федерации является только стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

3. Пунктом 9 статьи 2 Законопроекта стратегия социально-экономического развития Томской области определяется как документ стратегического планирования Томской области, определяющий цели и задачи, приоритеты социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период.

В то же время Федеральным законом № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяется как документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период (пункт 29 статьи 3 указанного Федерального закона).

4. В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Законопроекта схема территориального планирования Томской области – документ стратегического планирования Томской области, содержащий положения о территориальном планировании Томской области и карты (схемы). Из данной формулировки невозможно сделать однозначный вывод о том, какие именно карты (схемы) содержатся в схеме территориального планирования Томской области.

Кроме того, в силу с п. 3 ст. 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации

Федерации должны содержать положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения.

5. В соответствии с п. 2 ст. 7 Законопроекта к полномочиям Законодательной Думы Томской области относится осуществление контроля за реализацией документов стратегического планирования Томской области.

Между тем, в соответствии п. 2 ч. 9 ст. 10 Федерального закона № 172-ФЗ контроль реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации осуществляется исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

6. На основании п. 11 ч. 4 ст. 8 Законопроекта стратегия социально-экономического развития Томской области содержит иные положения, определяемые Администрацией Томской области.

Однако, в силу п. 7 ч. 3 ст. 32 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития содержит иные положения, определяемые законами субъекта Российской Федерации.

7. В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 12 Законопроекта план мероприятий по реализации социально-экономического развития Томской области содержит показатели достижения целей и задач социально-экономического развития Томской области и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии социально-экономического развития Томской области.

Между тем, в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 36 Федерального закона № 172-ФЗ план мероприятий по реализации стратеги социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии.

8. В силу ч. 1 ст. 16 Законопроекта целью мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки показателей социально-экономического развития, содержащихся в документах стратегического планирования Томской области, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования Томской области по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Томской области.

Между тем, в соответствии с ч. 1 ст. 40 Федерального закона № 172-ФЗ целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического

планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В части соответствия текста Законопроекта правилам юридической техники имеются следующие замечания:

1. Пункт 2 статьи 2 Законопроекта определяет целеполагание как определение направлений, целей и приоритетов и направлений социально-экономического развития Томской области.

2. В силу пункта 5 части 3 статьи 15 Законопроекта стратегия (концепция) приоритетного направления развития Томской области содержит оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии (концепции) приоритетного направления развития Томской области.

В данных формулировках имеют место технические ошибки.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления



И.В. Протасова