



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 22.05.2014 № 31-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

24.04.2014 № СЖ-08-764

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Радзивил Ростислав Станиславович – председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 13 августа 2012 года № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 459) изменение, изложив статью 3 в следующей редакции:

«Статья 3. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи

1. Право на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

1) граждане, относящиеся к одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, указанной в части 1 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

2) неработающие инвалиды III группы;

3) неработающие граждане, пенсия которым установлена (назначена) в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и (или) Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – неработающие пенсионеры).

2. Под неработающими инвалидами III группы, неработающими пенсионерами в настоящем Законе понимаются граждане, не осуществляющие трудовую и (или) предпринимательскую деятельность.

3. Перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи гражданами, указанными в части 1 настоящей статьи, утверждается постановлением Администрации Томской области.

4. Граждане, указанные в пунктах 1, 2 части 1 настоящей статьи, имеют право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Граждане, указанные в пункте 3 части 1 настоящей статьи, имеют право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме независимо от дохода. Право на получение бесплатной юридической помощи в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях у неработающих пенсионеров возникает в случае, если их доходы не превышают величины двукратного размера прожиточного минимума, установленного на территории Томской области для указанной категории граждан.

5. Случаи оказания бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, предусмотрены частями 2, 3 статьи 20, статьей 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения
в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной
юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории
Томской области»

На основании части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В статье 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» установлены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Существующая привязка права на получение бесплатной юридической помощи к доходу ниже величины прожиточного минимума на практике приводит к ограничению доступа к правосудию значительного числа жителей Томской области, а именно – пенсионеров и инвалидов. Увеличение пенсионных выплат пенсионерам и инвалидам привело к тому, что основная часть пенсионеров и инвалидов имеют доходы выше величины прожиточного минимума, что исключает получение ими квалифицированной бесплатной юридической помощи в виде подготовки правовых документов и представительства в суде.

По информации ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» (далее – ОГКУ «Госюрбюро по Томской области») с 2010 года наблюдается снижение показателей по оказанию бесплатной юридической помощи указанным категориям граждан:

в 2009 году было заключено 944 соглашения на подготовку правовых документов (в том числе на участие в суде 138);

в 2010 году - 850 (в том числе на участие в суде 125);

в 2011 году - 766 (в том числе на участие в суде 73);

в 2012 – 664 (в том числе на участие в суде 85).

Основными категориями граждан, обращающихся за бесплатной юридической помощью в ОГКУ «Госюрбюро по Томской области», по-прежнему остаются пенсионеры, инвалиды I, II, III групп (более 65%).

В соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право расширять перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Необходимо обратить внимание на то, что инвалиды I, II группы включены в перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на федеральном уровне.

В соответствии с законопроектом предлагается дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, неработающими пенсионерами и неработающими инвалидами III группы.

Согласно проведенному анализу региональной практики аналогичные перечни категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, (неработающие пенсионеры, неработающие инвалиды III группы) установлены в Республике Карелия, Ульяновской области.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 3
Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи
гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

В связи с тем, что законопроектом предложено включить неработающих пенсионеров и неработающих инвалидов III группы в перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, возможно следующее увеличение расходов областного бюджета.

По предоставленной Департаментом социальной защиты населения Томской области информации, на территории Томской области пенсионеров по старости насчитывается около 250 тыс., инвалидов III группы – 20 тыс.

Какое количество указанных граждан осуществляет трудовую и (или) предпринимательскую деятельность установить не представляется возможным. Также не представляется возможным определить точное количество указанных граждан, которые обратятся за бесплатной юридической помощью.

В соответствии с Порядком оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 23 января 2013 года № 20а «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Томской области», оплата труда адвокатов осуществляется в следующих размерах:

1) за консультации по правовым вопросам в устной форме - 500 рублей (одна консультация);

2) за консультации по правовым вопросам в письменной форме - 700 рублей (один документ вне зависимости от количества страниц);

3) за составление документов правового характера (кроме судебных) - 700 рублей (один документ вне зависимости от количества страниц);

4) за составление судебных документов (исковых заявлений (заявлений), жалоб, ходатайств) - 1000 рублей (один документ вне зависимости от количества страниц);

5) за представление интересов в судебном (административном, гражданском) производстве - 700 рублей за один день участия в судебном процессе;

б) за представление интересов в государственных и муниципальных органах, организациях - 700 рублей за один день работы.

Вместе с тем по информации ОГКУ «Госюрбюро по Томской области» количество пенсионеров, которые обратились за бесплатной юридической помощью в указанное учреждение, составило в 2013 году – 1977 пенсионеров, в 2012 году – 1872.

В 2013 году к адвокатам обратилось за юридической помощью 42 человека.

Таким образом, полагаем, что в 2015 году с учетом предложенных изменений количество граждан, обратившихся за бесплатной юридической помощью к адвокатам, может возрасти примерно в 2-6 раз.

Соответственно, если предположить, что к адвокатам обратится примерно 100-300 человек за устной правовой консультацией, то сумма бюджетных средств должна как минимум составлять 50000 – 150000 рублей.

Предлагаемый законопроект вступает в силу с 1 января 2015 года. Предполагается, что необходимые средства для его реализации будут предусмотрены при формировании областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области
«Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской
Федерации на территории Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» потребуется принятие постановления Администрации Томской области, устанавливающего перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи гражданами, имеющими право на ее получение.

Также потребуется внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 23 января 2013 года № 20а «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Томской области».

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

<p>Действующая редакция статьи 3 Закона Томской области от 13 августа 2012 года № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»</p>	<p>Редакция статьи 3 Закона Томской области от 13 августа 2012 года № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» с учетом предлагаемых изменений</p>
<p>«Статья 3. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи</p> <p>Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи предусмотрены статьями 20 и 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».»</p>	<p>«Статья 3. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи</p> <p>1. Право на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:</p> <p>1) граждане, относящиеся к одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, указанной в части 1 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;</p> <p>2) неработающие инвалиды III группы;</p> <p>3) неработающие граждане, пенсия которым установлена (назначена) в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и (или) Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – неработающие</p>

пенсионеры).

2. Под неработающими инвалидами III группы, неработающими пенсионерами в настоящем Законе понимаются граждане, не осуществляющие трудовую и (или) предпринимательскую деятельность.

3. Перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи гражданами, указанными в части 1 настоящей статьи, утверждается постановлением Администрации Томской области.

4. Граждане, указанные в пунктах 1, 2 части 1 настоящей статьи, имеют право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Граждане, указанные в пункте 3 части 1 настоящей статьи, имеют право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме независимо от дохода. Право на получение бесплатной юридической помощи в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях у неработающих пенсионеров возникает в случае, если их доходы не превышают величины двукратного размера прожиточного минимума, установленного на территории Томской области для указанной категории граждан.

5. Случаи оказания бесплатной юридической помощи

	<p>гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, предусмотрены частями 2, 3 статьи 20, статьей 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».»</p>
--	--



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

16.05.2014 № 7-00-2014
На № 2-051/440 от 06.05.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 3
Закона Томской области «Об
оказании бесплатной юридической
помощи гражданам Российской
Федерации на территории Томской
области»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний не имеем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П.Кошель

Л.В.Яшина, тел. 53-25-48

АБ № 046970

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.05.2014 Время 12:45
№2560/0512-14



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Нахановича пер., д. 3а, г. Томск, 634050, тел./факс (3822) 714-834
<http://ombudsman.tomsk.ru/> e-mail: ombudsman@ombudsman.tomsk.ru

13.05.2014

№ 01-0105 - *бцц/ЕК*

Председателю комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы
Томской области
КРАВЧЕНКО
Владимиру Казимировичу

Уважаемый Владимир Казимирович!

Уполномоченным по правам человека в Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

Замечаний и предложений к тексту законопроекта не имеется.

Вместе с тем, хотелось бы надеяться, что в дальнейшем Законодательная Дума Томской области вернется к рассмотрению вопроса о расширении перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, указав, что бесплатная юридическая помощь гражданам, имеющим право на ее получение, оказывается во всех случаях, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за счет:

- граждан, у которых среднедушевой доход семьи (одиноко проживающего гражданина) ниже двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Томской области в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- беременных женщин и женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам и граждане, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- ветеранов труда, ветеранов труда Томской области;

- граждан, имевших статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), по окончании пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, после прекращения опеки (попечительства), в возрасте до 23 лет;

- членов многодетных семей и одиноких родителей, воспитывающих ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет).

С уважением,

Карташова Е.Г.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.05.2014 Время 17:30
№2549/1601-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

16.05.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закон Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (первое чтение)

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закон Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 2236/0801-14 от 25.04.2014), считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с представленной законопроектом новой редакции статьи 3 Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи гражданами, имеющими право на ее получение, утверждается постановлением Администрации Томской области.

Вместе с тем считаем возможным рассмотреть вопрос о включении указанного перечня документов непосредственно в текст Закона либо о дополнении статьи 2 законопроекта пунктом, устанавливающим срок до 1 января 2015 года для принятия необходимых нормативных правовых актов Администрации Томской области в целях реализации положений данного Закона.

Одновременно в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова

М.И. Ахмедзянова
(3822) 51-26-74



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

16. 05. 2014 № 70/04-1900

На № 2-052/1438-14 от 06.05.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 3
Закона Томской области «Об
оказании бесплатной юридической
помощи гражданам Российской
Федерации на территории Томской
области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

Александра Михайловна Стрижевская
8(3822)90-18-52

А.Д. Сокольников

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.05.2014 Время 17:32
№2579/0522-14