



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

## РЕШЕНИЕ

От 18.09.2014 № 34-

**ПРОЕКТ**

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, а также заключения Контрольно-счетной палаты Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

Внести в установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области порядке проект постановления Законодательной Думы Томской области «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» для рассмотрения на 34 собрании Законодательной Думы Томской области и рекомендовать принять его.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (по вопросу отмены нормы о предоставлении страховым медицинским организациям 10 процентов средств, образовавшихся в результате экономии целевых поступлений)

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (по вопросу отмены нормы о предоставлении страховым медицинским организациям 10 процентов средств, образовавшихся в результате экономии целевых поступлений), в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Поручить председателю бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области (Куприянец) представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская

Приложение  
к постановлению Законодательной  
Думы Томской области  
от 25.09.2014 №

Вносится Законодательной Думой  
Томской области

ПРОЕКТ

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

Внести в статью 28 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422) изменение, признав пункт 5 части 4 статьи 28 утратившим силу.

Президент  
Российской Федерации



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телерайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

08.08.2014 № СЖ-08-1581

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

О проекте федерального закона

Уважаемая Оксана Витальевна!

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Козлов Виктор Георгиевич – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
От \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Вносится Законодательной Думой  
Томской области

ПРОЕКТ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 28 Федерального закона  
«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6422; 2011, № 25, ст. 3529; № 49 (ч.1), ст. 7047; № 49 (ч.5), ст. 7057; 2012, № 31, ст. 4322; № 49, ст. 6758; 2013, № 7, ст.606; № 27, ст. 3477; № 30 (Часть I), ст. 4084; № 39, ст. 4883; № 48, ст. 6165; № 52 (часть I), ст. 6955; 2014, № 11, ст. 1098; № 28, ст. 3851;.....) изменение, признав пункт 5 части 4 статьи 28 утратившим силу.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

Организация обязательного медицинского страхования на территории Российской Федерации, в том числе организация управления средствами обязательного медицинского страхования, относится к полномочиям федерального уровня.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) порядок оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию отнесен к полномочиям федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время действующим законодательством Российской Федерации предусматривается направление территориальным фондом ОМС страховой медицинской организации (далее – СМО) на формирование собственных средств 10% от средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для СМО годового объема целевых средств, определяемого исходя из количества лиц, застрахованных в данной СМО, и дифференцированных подушевых нормативов.

Порядок определения объема средств по дифференцированным подушевым нормативам установлен разделом X Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н (далее – Правила ОМС) и учитывает размер средств, поступивших в бюджет территориального фонда ОМС в отчетном месяце, с учетом необходимых отчислений в нормированный страховой запас для оплаты межтерриториальных расчетов и обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС, половозрастную и территориальную дифференциацию граждан, застрахованных в страховых медицинских организациях.

На основании пункта 4.1 Договора на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, типовая форма которого утверждена приказом Минздрава России от 24.12.2012 № 1355н, СМО оплачивает медицинскую помощь в размере принятых к оплате счетов за счет средств, поступивших от территориального фонда ОМС по дифференцированным подушевым нормативам.

При оплате счетов медицинских организаций у СМО может образоваться как экономия средств по причине низкой заболеваемости застрахованных граждан, вследствие чего объемы оказания медицинской помощи и их стоимость снижается (например, в летние месяцы), так и недостаток средств из-за повышения заболеваемости (в осенне-зимний период).

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 28 Федерального закона № 326-ФЗ, в случае наличия по истечении календарного года экономии

целевых средств, образовавшейся в результате превышения совокупной суммы ежемесячных объемов средств для оплаты медицинской помощи над объемом целевых средств, фактически направленных СМО на оплату медицинской помощи, 10 процентов экономии целевых средств предоставляются СМО.

В связи с тем, что основной причиной образования экономии средств у СМО является нестабильность выполнения объемов медицинской помощи медицинскими организациями, на которую не влияют действия СМО, представленным законопроектом предлагается пункт 5 части 4 статьи 28 признать утратившим силу.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 28**  
**Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в**  
**Российской Федерации»**

Принятие данного федерального закона не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или**  
**принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении**  
**изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном**  
**медицинском страховании в Российской Федерации»**

Принятие данного федерального закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



**Сравнительная таблица**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона**  
**«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменение	Редакция действующих положений Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	Редакция положений Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с учетом предлагаемого изменения
<p><b>Пункт 5 части 4 статьи 28</b></p>	<p><b>Статья 28. Формирование средств страховой медицинской организации и их расходование</b></p> <p>...</p> <p>4. Собственными средствами страховой медицинской организации в сфере обязательного медицинского страхования являются:</p> <p>1) средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию;</p> <p>2) 30 процентов сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи;</p> <p>3) 30 процентов сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы;</p> <p>4) 50 процентов сумм, поступивших в результате уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;</p> <p>5) 10 процентов средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для страховой медицинской организации годового объема средств, определяемого исходя из количества застрахованных лиц в данной страховой медицинской организации и дифференцированных подушевых нормативов;</p> <p>6) средства, поступившие от юридических или физических лиц, причинивших вред здоровью застрахованных лиц, в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона, сверх сумм, затраченных на оплату медицинской помощи.</p>	<p><b>Статья 28. Формирование средств страховой медицинской организации и их расходование</b></p> <p>...</p> <p>4. Собственными средствами страховой медицинской организации в сфере обязательного медицинского страхования являются:</p> <p>1) средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию;</p> <p>2) 30 процентов сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи;</p> <p>3) 30 процентов сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы;</p> <p>4) 50 процентов сумм, поступивших в результате уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;</p> <p>5) <del>10 процентов средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для страховой медицинской организации годового объема средств, определяемого исходя из количества застрахованных лиц в данной страховой медицинской организации и дифференцированных подушевых нормативов;</del></p> <p>6) средства, поступившие от юридических или физических лиц, причинивших вред здоровью застрахованных лиц, в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона, сверх сумм, затраченных на оплату медицинской помощи.</p>



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

05.09.2014 № 02-46014  
На № 4-070/2807-14 от 28.08.2014

Заместителю Председателя  
Законодательной Думы  
Томской области  
**А.Б. Куприянцу**

Заключение на проект федерального закона  
«О внесении изменения в статью 28  
Федерального закона «Об обязательном  
медицинском страховании в Российской Федерации»

## Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Замечаний и предложений не имеем. Проект федерального закона поддерживаем по следующим основаниям.

Объемы финансирования страховых медицинских организаций на оплату медицинских услуг, оказываемых медицинскими организациями, рассчитываются исходя из количества застрахованных лиц в данной страховой медицинской организации и дифференцированных подушевых нормативов в соответствии с Правилами ОМС, утвержденными Приказом Минздравсоцразвития РФ от 28.02.2011 №158н. Оплата страховыми медицинскими организациями медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, осуществляется на основании предоставленных медицинской организацией реестров счетов и счетов на оплату оказанной медицинской помощи, при оплате которых в страховых медицинских организациях может образоваться остаток неиспользованных целевых средств по причине низкой заболеваемости застрахованных граждан. Таким образом, остаток неиспользованных целевых средств не является экономией, полученной в результате совершения страховой медицинской организацией каких-то действий, которые привели к ее образованию.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона РФ от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Кроме того, ст.28 указанного Федерального закона предусмотрено, что собственные средства страховых медицинских организаций формируются за счет средств, поступивших из медицинских организаций в результате применения к ним санкций по результатам проведения экспертизы качества, контроля объемов, сроков и условий предоставления медицинской помощи, а также средств, поступивших от юридических или физических лиц, причинивших вред здоровью застрахованных лиц.

В случае принятия законопроекта остаток неиспользованных целевых средств в полном объеме в конце календарного года может быть направлен на оплату медицинской помощи, оказываемой гражданам в последующие периоды.

Председатель

С.В. Зорина, 52-36-08

Законодательная Дума  
А.Д. Прокопьев  
Дата 08.09.2014 Время 11:07  
№4627/0702-14



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

04.09.2014 № 70/04-3740

На № 4-052/2806-14 от 28.08.2014

В Законодательную Думу  
Томской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

А.Д. Сокольников

Алина Вячеславовна Лисихина  
90-18-52

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 11.09.2014 Время 17:21  
№4683/0522-14

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

09.09.2014

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

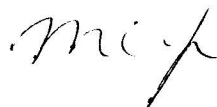
#### **на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», внесенный Губернатором Томской области (вх. № 4374/0801-14 от 11.08.2014), законодательству не противоречит.

Вместе с тем при внесении проекта федерального закона не представлен текст проекта постановления Законодательной Думы Томской области о законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона (требование пункта 2 статьи 85 Регламента Законодательной Думы Томской области).

К тексту проекта федерального закона имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в бюджетно-финансовый комитет в рабочем порядке.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова