



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 20.11.2014 № 36 -

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте на территории Томской области».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.11.2014 № СЖ-08-2173

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Киняйкина Марина Александровна – и.о. начальника Департамента социальной защиты населения Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на общественном транспорте

Настоящий Закон устанавливает меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте по территории Томской области.

Статья 1

В настоящем Законе используется понятие:

агломерация – совокупность территорий муниципальных образований «Город Томск», «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», «Томский район», обусловленная транспортной доступностью.

Статья 2

Настоящим Законом устанавливаются следующие меры социальной поддержки по оплате проезда на общественном транспорте:

1) приобретение единого социального проездного билета и проезд на его основании по территории Томской области автомобильным транспортом общего пользования междугородного сообщения в пределах муниципального образования Томской области, в котором находится место жительства гражданина, имеющего право на приобретение единого социального проездного билета в соответствии частью 1 статьи 3 настоящего Закона, либо агломерации, городского и пригородного сообщения (кроме такси, в том числе маршрутного), а также водном транспорте пригородного сообщения;

2) предоставление социального проездного талона на оплату проезда автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального междугородного сообщения (кроме такси, в том числе маршрутного) по территории Томской области до садовых участков, находящихся за пределами муниципального образования Томской области в котором находится место жительства гражданина, имеющего право на получение единого социального проездного талона в соответствии частью 1 статьи 4 настоящего Закона либо агломерации, и обратно;

3) ежемесячная денежная выплата в размере 200 рублей.

Статья 3

1. Право на приобретение единого социального проездного билета и проезд на его основании имеют:

1) в части пользования общественным транспортом междугородного, городского и пригородного сообщения (кроме такси, в том числе маршрутного):

отдельные категории граждан, имевшие по состоянию на 31 декабря 2004 года право бесплатного проезда на общественном транспорте междугородного, городского

и пригородного сообщения в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 14, пунктом 16 части 1 статьи 15, пунктом 13 части 1 статьи 16, пунктом 10 статьи 17, пунктом 12 части 1 статьи 18, пунктом 12 части 1 статьи 19, пунктом 7 статьи 20, пунктом 13 части 1 статьи 21, пунктом 4 части 2 статьи 22 Федерального закона от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», пунктом г) статьи 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», абзацем 7 части 1 статьи 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года №5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов»;

2) в части пользования автомобильным транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси, в том числе маршрутного):

отдельные категории граждан, имевшие по состоянию на 31 декабря 2004 года право бесплатного проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пунктом 8 части 1 статьи 14, пунктом 5 части 1 статьи 15 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

граждане, получающие страховую пенсию в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

граждане, получающие социальную пенсию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

2. Порядок предоставления и использования единого социального проездного билета, предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим перевозку граждан общественным транспортом по единому социальному проездному билету, устанавливается Администрацией Томской области.

Статья 4

1. Право на получение социального проездного талона для оплаты проезда автомобильным транспортом общего пользования межмуниципального междугородного сообщения (кроме такси, в том числе маршрутного) по территории Томской области до садовых участков, находящихся за пределами муниципального образования Томской области по месту проживания либо агломерации, и обратно, имеют отдельные категории граждан, указанные в пункте 1 части 1 статьи 3 настоящего Закона.

2. Порядок предоставления и использования социального проездного талона, предоставления субсидии на возмещение затрат перевозчикам, осуществляющим перевозку граждан на основании социального проездного талона, устанавливается Администрацией Томской области.

Статья 5

1. Право на получение ежемесячной денежной выплаты имеют граждане, проживающие на территории Томской области, в случае, если размер их пенсии не превышает 1,5 величин прожиточного минимума, установленного на территории Томской области и применяемого для оказания мер социальной поддержки, из числа:

граждан, получающих страховую пенсию в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях» или социальную пенсию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а также пенсию по иным основаниям, предусмотренным федеральным законодательством, не имеющих

право на иные ежемесячные денежные выплаты в соответствии с федеральным и областным законодательством;

ветеранов труда Томской области, пользующихся мерой социальной поддержки, предусмотренной частью 1 статьи 4 Закона Томской области от 07 декабря 2007 года №260-ОЗ «О ветеранах труда Томской области».

2. Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты устанавливается Администрацией Томской области.

Статья 6

Финансирование расходов на предоставление мер социальной поддержки, установленных настоящим Законом, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 7

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и действует до 31 декабря 2015 года.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на общественном транспорте»

Настоящий законопроект разработан в целях совершенствования порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате проезда на общественном транспорте и введения адресного подхода их предоставления наиболее нуждающимся гражданам.

На сегодняшний день в соответствии с Законом Томской области от 20.01.2005 №14-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на общественном транспорте» ежемесячная денежная выплата на оплату проезда назначается и выплачивается в размере 200 рублей всем пенсионерам, не пользующимся мерами социальной поддержки в соответствии с федеральным и областным законодательством.

В 2013 году расходы областного бюджета на эту выплату составили 285,8 млн.руб. Численность получателей этой выплаты постоянно растет (ежемесячно на 500-600 человек или порядка 6500 тысяч человек в год), таким образом, будет сохраняться и тенденция к росту бюджетных расходов.

По состоянию на 01.10.2014 г. ежемесячную денежную выплату по оплате проезда в общественном транспорте получают 124,5 тысячи пенсионеров, размер пенсии которых существенно различается. Проектом предлагается определить право на выплату наиболее нуждающимся гражданам с учетом размера выплачиваемой пенсии.

Законопроектом определено право на ежемесячную денежную выплату по оплате проезда в общественном транспорте гражданам, размер пенсии которых не превышает 1,5 величины прожиточного минимума.

При применении адресного подхода ожидаемая численность получателей составит 97,7 тысяч человек.

Проект Закона также предусматривает предоставление всем пенсионерам льготы по оплате проезда на общественном транспорте на основании единого социального проездного билета в пределах административного района проживания, а также право бесплатного проезда до садовых участков и обратно, находящихся за пределами административного района проживания граждан, на основании социальных проездных талонов отдельным категориям граждан, имевшим право бесплатного проезда до 01.01.2005 года.

Одновременно законопроектом предусматривается установление Администрацией Томской области порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты на проезд. В настоящее время эта выплата назначается автоматически без истребования заявления от получателя. Определение порядка обращения за выплатой предусматривает заявительный характер, который позволит упорядочить процесс ее назначения и выявить действительно нуждающихся получателей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на общественном транспорте»

Расходы областного бюджета на реализацию Закона в 2015 году составят:

1) Предоставление субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим перевозку граждан на основании единого социального проездного билета (Постановление Администрации Томской области от 06.02.2012 №33а «Об утверждении Порядка предоставления и использования единого социального проездного билета для проезда общественным транспортом отдельных категорий граждан»).

Ожидаемые расходы в 2015 году на выплату субсидий, составят 49 млн.руб.

2) Предоставление субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозку граждан на основании социальных проездных талонов до садовых участков и обратно по межмуниципальным междугородным маршрутам (Постановление Администрации Томской области от 8 февраля 2012 года №37а «Об утверждении Порядка предоставления и использования социального проездного талона на оплату проезда общественным транспортом по междугородным маршрутам на территории Томской области до садовых участков и обратно»).

Ожидаемые расходы в 2015 году на выплату субсидий, составят 3,6 млн.руб.

3) По состоянию на 01.10.2014 г. на учете получателями ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда в общественном транспорте состоят 124,5 тыс. человек. При введении адресного подхода путем ограничения права на назначение ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда в общественном транспорте гражданам, получающим пенсию в размере не выше 1,5 величины прожиточного минимума, ожидаемое количество получателей этой меры социальной поддержки составит 97,7 тыс. чел.

Для реализации этой части Закона потребуется:

97,7 тыс. чел. x 200 руб. x 12 мес. x 1,01616 = 238,3 млн. руб.,

где 1,01616 – средний показатель финансовых расходов на оплату услуг по доставке ЕДВ.

В целом на исполнение Закона потребуется:

49 млн.руб. + 3,6 млн.руб. + 238,3 млн. руб. = 290,9 млн. руб.

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте»

В связи с принятием Закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте» потребует:

1. Внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

а) Закон Томской области от 7 декабря 2007 года №260-ОЗ «О ветеранах труда Томской области»;

б) постановление Администрации Томской области от 6 февраля 2012 года №33а «Об утверждении Порядка предоставления и использования единого социального проездного билета для проезда общественным транспортом отдельных категорий граждан»;

в) постановление Администрации Томской области от 8 февраля 2012 года №37а «Об утверждении Порядка предоставления и использования социального проездного талона на оплату проезда общественным транспортом по междугородным маршрутам на территории Томской области до садовых участков и обратно»;

2. Принятие постановления Администрации Томской области, устанавливающего порядок предоставления гражданам ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда в общественном транспорте.

Принятие Закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте» не потребует внесения дополнений в нормативные правовые акты Томской области, а так же отмены действующих нормативных правовых актов.