



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 18.12.2014 № 37-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»

Рассмотрев проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.12.2014 № СЖ-04-2335

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Щипков Александр Андреевич – начальник Департамента общего образования Томской области.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам

Статья 1. Содержание отдельных государственных полномочий

Настоящим Законом органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» (далее - органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, определяемыми Администрацией Томской области (далее - государственные полномочия).

Статья 2. Права и обязанности исполнительных органов государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют право:

1) принимать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения органами местного самоуправления нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением ими государственных полномочий;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий;

4) организовывать и проводить проверки, в том числе в случаях непредставления или несвоевременного представления либо отказа от представления органами местного самоуправления информации по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. Исполнительные органы государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий;

3) давать разъяснения и оказывать методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий.

3. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют иные права и обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления с целью реализации государственных полномочий в пределах их компетенции по вопросам осуществления государственных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования «Город Томск» из областного бюджета;

2) запрос и получение сведений, необходимых для осуществления переданных им государственных полномочий;

3) использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им государственных полномочий;

4) принятие муниципальных правовых актов, направленных на реализацию государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом;

2) предоставлять Департаменту общего образования Томской области документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением ими государственных полномочий;

3) исполнять нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления имеют иные права и обязанности при осуществлении государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 4. Контроль и предоставление отчетности

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет Департамент общего образования Томской области. Контроль за использованием финансовых средств, направленных на реализацию государственных полномочий, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

В случае выявления нарушений органами местного самоуправления законодательства Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий Департамент общего образования Томской области дает письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления представляют ежемесячно в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в Департамент общего образования Томской области отчет об использовании денежных средств, полученных из областного бюджета в виде субвенции на осуществление переданных государственных полномочий, по форме, утвержденной Департаментом общего образования Томской области.

Статья 5. Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий

Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется путем предоставления бюджету муниципального образования «Город Томск» субвенции из областного бюджета в соответствии с законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем субвенции определяется в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Закону.

Органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия посредством предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий.

Субвенции, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в доход областного бюджета. В случае если неиспользованный остаток субвенций не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, определяемом Департаментом финансов Томской области с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Статья 6. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий прекращается при условии:

- 1) невозможности выполнения государственных полномочий по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления;
- 2) признания судом недействующими актов органов местного самоуправления, связанных с реализацией государственных полномочий;
- 3) выявления нецелевого использования денежных средств, предоставленных для осуществления государственных полномочий;
- 4) нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, установленного соответствующим судом.

2. Прекращение осуществления государственных полномочий производится путем принятия соответствующего закона.

3. При прекращении исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий возврат неиспользованных финансовых средств осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Порядок вступления настоящего Закона в силу

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, и вводится в действие ежегодно законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при условии, что законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусмотрено предоставление субвенции на осуществление переданных настоящим Законом государственных полномочий.

2. С момента вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Томской области от 16 октября 2012 года № 180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 12(188), постановление от 27.09.2012 № 546);

2) Закон Томской области от 15 марта 2013 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2013, № 17(193), постановление от 28.02.2013 № 986);

3) статью 19 Закона Томской области от 27 декабря 2013 года № 229-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2014, № 26(202)-II, постановление от 19.12.2013 № 1690).

Приложение
к Закону Томской области
«О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями по
финансовому обеспечению получения
дошкольного, начального общего, основного
общего, среднего общего образования в частных
общеобразовательных организациях,
осуществляющих образовательную деятельность по
имеющим государственную аккредитацию
основным общеобразовательным программам»

МЕТОДИКА

**определения объема субвенции на осуществление отдельных
государственных полномочий по финансовому обеспечению получения
дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего
образования в частных общеобразовательных организациях,
осуществляющих образовательную деятельность по имеющим
государственную аккредитацию основным
общеобразовательным программам**

Настоящая Методика разработана в целях определения объема субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования «Город Томск» (далее – муниципальное образование) на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и основывается на Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законе Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», Законе Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», Законе Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Томской области.

Объем субвенции для муниципального образования на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению

получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – субвенция), рассчитывается по следующей формуле:

$$S_i = (\text{СУММ } (N_{juo} \times H_{ijuo}) + \text{СУММ } (N_{jo} \times H_{ijo}) + \text{СУММ } (N_{jnr}^{do} \times H_{ijnr}^{do})) \times k,$$

где:

S_i – объем субвенции для i -го муниципального образования;

N_{juo} – региональные нормативы расходов на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей, на одного обучающегося в частных общеобразовательных организациях по уровням общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, видам и направленности (профилям) реализуемых общеобразовательных программ, в зависимости от формы получения образования и формы обучения, от особенностей реализации общеобразовательных программ и предоставления образования отдельным категориям обучающихся, определяемые в соответствии с Методикой расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области (далее – Методика), утвержденной Законом Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области»;

N_{jo} – региональные нормативы расходов на реализацию основных общеобразовательных программ - образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в частных общеобразовательных организациях на одного обучающегося - инвалида, получающего общее образование с применением дистанционных образовательных технологий, на

территории i -го муниципального образования, определяемые в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области»;

N_{jnr}^{do} - региональные нормативы расходов на реализацию основных общеобразовательных программ - образовательных программ дошкольного образования на одного воспитанника по направленности групп с учетом длительности пребывания воспитанников в группах частных общеобразовательных организаций на территории i -го муниципального образования, определяемые в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области»;

N_{ijuo} , N_{ijo} , N_{ijnr}^{do} – среднегодовая прогнозная численность обучающихся (воспитанников), обучающихся - инвалидов, получающих общее образование с применением дистанционных образовательных технологий, на соответствующий финансовый год в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

k – районный коэффициент в муниципальном образовании.

При уменьшении или увеличении фактической среднегодовой численности обучающихся (воспитанников) частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам; от прогнозной объем утвержденной субвенции подлежит перерасчету в Порядке, утвержденном Администрацией Томской области.

Объем субвенции предусматривается в законе Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»

Настоящим законопроектом предлагается изложить в новой редакции Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» в связи с истечением срока действия Закона Томской области от 19 марта 2014 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях».

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Законом Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области».

Согласно пункту 6 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Финансовое обеспечение предусматривается посредством предоставления частным общеобразовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами

государственной власти субъектов Российской Федерации на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Новая редакция Методики определения объема субвенции на осуществление данных полномочий предусматривает:

- формулу расчета объема субвенции,
- перечень региональных нормативов, используемых для расчета субвенции на осуществление государственных полномочий.

Планируемая прогнозная численность обучающихся частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, на 2015 год, заявленная Департаментом образования администрации г. Томска, составляет 625 человек, из них воспитанников дошкольного возраста - 35 человек.

Средства областного бюджета на реализацию законопроекта предусмотрены в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями по финансовому обеспечению
получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего
общего образования в частных общеобразовательных организациях,
осуществляющих образовательную деятельность по имеющим
государственную аккредитацию основным
общеобразовательным программам»**

В случае принятия Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» потребуется внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 25 апреля 2011 года № 120а «О порядке расходования местными бюджетами субвенций из областного бюджета в сфере образования» и принятие постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка перерасчета субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОМСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ**

Пушкина ул., д. 12, Томск, 634003, тел.: (3822) 65-17-69, факс: (3822) 65-17-68, e-mail: departament@obr.admin.tomsk.ru
почтовый адрес: 634050, г. Томск, а/я 48
ОКПО 02117150, ИНН/КПП 7021022449/701701001

от 11.12.2014 № 01-24/4164
На 1122-а от 09.12.2014

Администрация Города Томска
Департамент правового обеспечения
Начальнику А.И. Костецкому

О рассмотрении проекта Закона
Томской области

Уважаемый Алексей Иванович!

Сообщаем Вам, что проект Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» рассмотрен, замечания и предложения на указанный Закон Томской области отсутствуют.

Заместитель начальника-начальник отдела
обеспечения деятельности учреждений

М.Г. Савенков