



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 15.04.2014 № ПК5-40-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» (от 07.03.2014 № СЖ-08-389), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, учитывая поступившие заключения (Управление Министерства юстиции РФ по Томской области, Прокуратура Томской области, юридический отдел аппарата Законодательной Думы Томской области),

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» с проектом постановления о принятии его в двух чтениях.

Председатель комитета

А.Я.Эскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об энергосбережении
и повышении энергетической
эффективности на Территории Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» (от 07.03.2014 № СЖ-08-389), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я.Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

07.03.2014 № СЖ-08-389

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Вагина Марина Дмитриевна – начальник Департамента тарифного регулирования Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 19 октября 2010 года № 238-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2010, № 42(164), постановление от 30.09.2010 № 3565) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в наименовании слово «Государственной» заменить словом «Законодательной»;

б) в абзаце первом слово «Государственная» заменить словом «Законодательная»;

2) в статье 4:

а) в пункте 3 слова «долгосрочные целевые» заменить словом «государственные»;

б) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования, сведения и материалы, необходимые для осуществления проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки;»;

в) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) осуществляют государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Томской области (региональный государственный контроль (надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном Администрацией Томской области;»;

3) в части 1 статьи 5:

а) в абзаце первом слова «долгосрочные целевые» заменить словом «государственные»;

б) в абзаце втором слова «долгосрочных целевых» заменить словом «государственных».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области»

Законопроект разработан в соответствии с протестом прокуратуры Томской области (№ 7-05-2013 от 1 ноября 2013 года) о необходимости приведения Закона Томской области от 19 октября 2010 года № 238-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» (далее – Закон № 238-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством.

Законом Томской области от 27 декабря 2010 года № 323-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» было изменено наименование постоянно действующего высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области. В связи с этим наименование «Государственная Дума Томской области» предлагается изменить на наименование «Законодательная Дума Томской области».

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (далее – Федеральный закон № 104-ФЗ) статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ, изложена в новой редакции. Одновременно с этим понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ Федеральным законом № 104-ФЗ исключены. В связи с этим законопроектом предлагается «долгосрочные целевые программы» изменить на «государственные программы».

Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» уточнены положения о проведении государственного контроля. В частности, федеральный орган исполнительной власти уполномочен на осуществление проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования. Уточнена формулировка полномочия исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (регионального государственного контроля (надзора)). Соответствующие изменения вносятся в Закон № 238-ОЗ.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств из областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении
энергетической эффективности на территории Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» потребуется принятия постановления Администрации Томской области об утверждении порядка по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (регионального государственного контроля (надзора)).

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области»

№	Структурная единица, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция Закона Томской области от 19 октября 2010 года № 238-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области»	Редакция Закона Томской области от 19 октября 2010 года № 238-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Статья 3	<p align="center">«Статья 3. Полномочия Государственной Думы Томской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности</p> <p align="center">Государственная Дума Томской области:</p> <p>1) осуществляет законодательное регулирование отношений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;</p> <p>2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;</p> <p>3) осуществляет иные полномочия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Томской области в соответствии с действующим законодательством.»</p>	<p align="center">«Статья 3. Полномочия Законодательной Думы Томской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности</p> <p align="center">Законодательная Дума Томской области:</p> <p>1) осуществляет законодательное регулирование отношений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;</p> <p>2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;</p> <p>3) осуществляет иные полномочия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Томской области в соответствии с действующим законодательством.»</p>
2	Пункт 3 статьи 4	<p align="center">«3) разрабатывают, утверждают и реализуют долгосрочные целевые, ведомственные целевые и иные программы Томской области (далее - региональные программы) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;»</p>	<p align="center">«3) разрабатывают, утверждают и реализуют государственные, ведомственные целевые и иные программы Томской области (далее - региональные программы) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;»</p>
3	Пункт 10 статьи 4	<p align="center">«10) представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля за</p>	<p align="center">«10) представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверок соблюдения требования о</p>

		<p>соблюдением требования о проведении обязательного энергетического обследования, сведения и материалы, необходимые для осуществления государственного контроля за соблюдением требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки;»</p>	<p>проведении обязательного энергетического обследования, сведения и материалы, необходимые для осуществления проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки;»</p>
4	Пункт 12 статьи 4	<p>«12) осуществляют региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области, в том числе за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации установленным законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;»</p>	<p>«12) осуществляют государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Томской области (региональный государственный контроль (надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном Администрацией Томской области;»</p>
5	Часть 1 статьи 5	<p>«1. Долгосрочные целевые программы Томской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности утверждаются Администрацией Томской области.</p> <p>Разработка и реализация долгосрочных целевых программ Томской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области.»</p>	<p>«1. Государственные программы Томской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности утверждаются Администрацией Томской области.</p> <p>Разработка и реализация государственных программ Томской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области.»</p>



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

01.11.2013 № 7-05-2013

ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 19 октября 2010 года № 238-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области»

Постановлением Государственной Думы Томской области от 30 сентября 2006 года № 3565 принят Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» (далее - Закон области № 238-ОЗ).

Статья 5 данного Закона посвящена вопросам разработки и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В силу указанной статьи требования к региональным программам устанавливаются в соответствии с действующим законодательством.

На федеральном уровне такие требования установлены в том числе в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ).

В статье 2 БК РФ предусмотрено, что бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации и т.д. В силу части 2 указанной статьи БК РФ законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить данному Кодексу.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона действующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с ним в течение трёх месяцев.

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ в БК РФ внесены изменения, в том числе в новой редакции введена в действие статья 179 БК РФ, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ, включая субъектов Российской Федерации. Одновременно с этим понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ вышеуказанным Федеральным законом из БК РФ исключены.

Статьёй 25 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ закреплена возможность реализации федеральных целевых программ до окончания сроков

АА № 067401

Прокуратура Томской области
№ АПРО7-17
Томской области

Дата 06.11.2013 Время 15:55
№6346/0513-13

их реализации. В отношении долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации такая возможность не предусмотрена.

Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ вступил в силу с 19 мая 2013 года, однако Закон области № 238-ОЗ до настоящего времени в соответствии с изменившимся федеральным законодательством так и не приведён.

Также не в полной мере соответствует Закон области № 238-ОЗ положениям Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который в настоящее время действует в редакции Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ (далее по тексту - Федеральный закон № 261-ФЗ).

Для повышения эффективности государственного регулирования в области энергосбережения в Федеральном законе № 261-ФЗ введён надзор в этой сфере (статья 28), в связи с чем видоизменено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в этой области: «осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации» (пункт 7 статьи 7). Вместе с тем в пункте 12 Закона области № 238-ОЗ указанные требования федерального законодательства не учтены.

Кроме того, не в полной мере Закон области № 238-ОЗ (пункт 10 статьи 4) учитывает положения части 3 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ о наименовании федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования.

Наряду с изложенным в Законе области № 238-ОЗ не учтены изменения, внесённые ещё в 2010 году в статью 58 Устава (Основного Закона) Томской области, в соответствии с которыми постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области. Однако в статье 3 Закона области № 238-ОЗ определены полномочия Государственной Думы Томской области.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю:

Закон Томской области от 19 октября 2010 года № 238-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С.Войкин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

18.03.2014 № 70/04-990

На № 64052/170-14 от 12.03.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

А.Д. Сокольников

Филатова Юлия Владимировна
90-17-16

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.03.2014 Время 14:26
№1385/0522-14



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

18.03.2014 № 07-18-2014

На № 6-0511769-14 от 12.03.2014

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «Об энергосбережении и повышении
энергетической эффективности на территории
Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической
эффективности на территории Томской области».

Замечаний к представленной редакции законопроекта не имеем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

Д.С. Гришачёв, тел. 53-25-50

АБ № 045187

Законодательная Дума Томской области Дата 18.03.2014 Время 10:33 №1362/0512-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

18.03.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» (первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. №1164/0801-14 от 11.03.2014), законодательству не противоречит. Замечаний и предложений не имеем.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова

Останин В.А.
51-08-51