



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 17.06.2014 № РК5-43-

ПРОЕКТ

**Об отчете о деятельности областных
государственных унитарных предприятий
за 2013 год**

Рассмотрев отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год, представленный в Законодательную Думу Томской области И.о. Губернатора Томской области и доработанный с учетом заключения Контрольно-счетной палаты Томской области от 04.06.2014 № 02-258/1,

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение доработанного отчета о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год и утвердить его.

Председатель комитета

А.Я.Эскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете о деятельности
областных государственных
унитарных предприятий за 2013 год

Рассмотрев доработанный с учетом замечаний отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год, в соответствии со статьей 3 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год согласно приложению.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

04.06.2014 № од-258/1
На № 3-070/1515-14 от 12.05.2014

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Заключение на отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен отчет Администрации Томской области о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год (далее - Отчет). По итогам рассмотрения к Отчету имеются следующие замечания и дополнения.

По разделу 1 «Изменение структуры областных государственных унитарных предприятий в течение 2013 года»

Сведения, приведенные в разделе 1 и приложениях 1, 4 Отчета, следует уточнить в части сферы деятельности предприятий дорожного хозяйства и дополнить в отношении обособленных подразделений (филиалов), открытых областными унитарными предприятиями.

По состоянию на 01.01.2013 года перечень областных государственных унитарных предприятий представлен 5 ОГУП, 2 из которых имели в целом 9 обособленных подразделений - филиалов (без образования юридического лица):

- 3 ОГУП - предприятия дорожного хозяйства (ДРСУ), расположенные в г. Томске и районах Томской области, *обслуживающие автомобильные дороги федерального, регионального, межмуниципального и местного значения* (ГУП ТО «Областное ДРСУ», ОГУП «Кожевниковское ДРСУ», ОГУП «Первомайское ДРСУ»), из них ГУП ТО «Областное ДРСУ» имеет 4 филиала (в г. Асино, г. Колпашево, с. Нелюбино Томского района, с. Кривошеино Кривошеинского района);

- 1 ОГУП - предприятие, оказывающее фармацевтическую деятельность (ОГУП «Областной аптечный склад»), имевшее 5 филиалов: в г. Томске - 3, ЗАТО Северск и с. Первомайское Первомайского района;

- 1 ОГУП - предприятие, оказывающее услуги технического учета и технической инвентаризации (ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»).

В 2013 году ОГУП «Областной аптечный склад» открыто еще 2 филиала (без образования юридического лица): в ЗАТО Северск и в с. Бакчар Бакчарского района (дата внесения записи в ЕГРЮЛ - 01.02.2013).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2014 года государственный сектор экономики представлен 5 областными государственными унитарными предприятиями (два из которых имеют в целом 11 филиалов без образования юридического лица), находящимися в ведомственном подчинении 3 исполнительных органов государственной власти Томской области, курирующих их деятельность, далее по тексту.

Приложение 1 следует дополнить графой «Обособленные подразделения - филиалы» (после графы «Наименование предприятия»).

По разделу 2 «Сведения о результатах финансово-хозяйственной деятельности областных государственных унитарных предприятий по итогам работы в 2013 году»

Ряд отчетных показателей финансово-хозяйственной деятельности ОГУП необходимо также уточнить и (или) дополнить.

• **Сальдированный финансовый результат за 2013 год по 5 ОГУП - чистая прибыль (в Отчете - прибыль) в общей сумме 26 392 тыс. руб.** Финансовым результатом деятельности ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации», ОГУП «Кожевниковское ДРСУ», ОГУП «Первомайское ДРСУ», ОГУП Областной аптечный склад» является чистая прибыль (в Отчете - прибыль).

Приведенный в Отчете вывод об улучшении показателей финансово-хозяйственной деятельности ГУП ТО «Областное ДРСУ» в отчетном году по сравнению с 2012 годом преждевременный, так как прибыль от продаж от основной (обычной) деятельности данного предприятия за 2013 год по сравнению с 2012 годом уменьшилась на 25 559 тыс. руб. и составила 1 330 тыс. руб. (по итогам 2012 года - прибыль в сумме 26 889 тыс. руб.). Прибыль от прочей деятельности в 2013 году в размере 7 064 тыс. руб. получена предприятием в результате восстановления (на основании мирового соглашения с ООО «Бригантина») списанного на финансовый результат в 2012 году резерва по сомнительным долгам в сумме 31 856 тыс. руб. и удовлетворения требований к указанному контрагенту по штрафным санкциям в сумме 9 614 тыс. руб. (задолженность в общей сумме 41 470 тыс. руб. погашена ООО «Бригантина» в марте 2014 года путем поставки песка). Прибыль до налогообложения по итогам деятельности ГУП ТО «Областное ДРСУ» за 2013 год - 8 394 тыс. руб., с учетом изменения отложенных налоговых активов чистая прибыль предприятия составила 5 324 тыс. руб. Однако налоговая база за 2013 год для исчисления части прибыли, подлежащей внесению в областной бюджет областными государственными унитарными предприятиями, имеет отрицательное значение (-18 174,1 тыс. руб.), в результате чего часть прибыли в 2013 году предприятием не начислялась и в областной бюджет не перечислялась (в 2012 году начислено - 1 586 тыс. руб., перечислено - 1 619 тыс. руб.).

• **Среднемесячная заработная плата работников ОГУП (без учета руководителей) в отчетном году составила 25 323 руб., что на 6,9% выше значения показателя оплаты труда работников по итогам работы в 2012 году (на стр. 5 и в приложении 2 Отчета - 25 450 руб.).** Кроме того, среднемесячная заработная плата работников ГУП ТО «Областное ДРСУ» составила 24 616 руб., ОГУП «Первомайское ДРСУ» - 17 856 руб. (в приложении 2 - соответственно 24 803 руб. и 17 593 руб.). Рост данного показателя в 2013 году по сравнению с 2012 годом наблюдается по всем пяти предприятиям (в Отчете - по четырем). Среднемесячная заработная плата работников ГУП ТО «Областное ДРСУ» возросла в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 4,4% (в Отчете - на 5,2%). Среднемесячная заработная плата работников ОГУП «Первомайское ДРСУ» возросла на 1,4% (в Отчете - сокращение заработной платы на 0,1%).

• **Общее поступление основных средств в ОГУП за 2013 год в объеме 30 630 тыс. руб.** осуществлено за счет собственных инвестиций предприятий (источник приобретения - амортизационные отчисления и прибыль), что составляет 32,4% (в Отчете - 33,2%) от суммы амортизации, начисленной предприятиями за 2013 год в размере 94 447 тыс. руб. (на стр. 6 и в таблице № 1 Отчета - 92 378 тыс. руб.).

Кроме того, следует уточнить значения показателей в связи с допущенными техническими погрешностями в результате некорректного округления отчетных данных:

общая первоначальная стоимость основных средств, закрепленных на праве хозяйственного ведения за областными государственными унитарными предприятиями, по состоянию на 01.01.2014 возросла на 15 991 тыс. руб. по сравнению с данным показателем на 01.01.2013 и составила 1 315 158 тыс. руб. (на стр. 6 и в приложении 2 Отчета - соответственно 15 990 тыс. руб., 1 315 157 тыс. руб.). Первоначальная стоимость основных средств ГУП ТО «Областное ДРСУ» по состоянию на 31.12.2013 - 1 093 879 тыс. руб. (в приложении 2

к Отчету - 1 093 878 тыс. руб.). Кроме того, в приложении 2 следует уточнить наименование показателя: «Стоимость основных средств *по состоянию на 31.12.2013*, тыс. руб.»;

общая стоимость (первоначальная) выбывшего в 2013 году имущества составила 14 639 тыс. руб., в том числе списано в связи с износом и вынужденным забоем скота - 11 925 тыс. руб. (в Отчете - соответственно 14 640 тыс. руб. и 11 926 тыс. руб.);

• **Показатель фондоотдачи** (выручка/остаточная стоимость основных средств) увеличился на 17,3 % по сравнению с 2012 годом и составил 3,8% (на стр. 6 и в таблице № 1 Отчета - соответственно 12,5% и 3,6%).

• **Причины уменьшения суммы части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ОГУП**, поступившей в областной бюджет в 2013 году по сравнению с уровнем 2012 года, в Отчете изложены неверно.

Уменьшение поступившей в 2013 году в доход областного бюджета суммы части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ОГУП, на 2 469 тыс. руб. (в 2013 г. - 1 738 тыс. руб., в 2012 г. - 4 207 тыс. руб.) обусловлено:

- отсутствием налоговой базы за 2013 год для исчисления части прибыли ГУП ТО «Областное ДРСУ», подлежащей внесению в областной бюджет, в результате чего часть прибыли в 2013 году предприятием не начислялась и не перечислялась (в 2012 году в областной бюджет перечислено 1 619 тыс. руб.);

- увеличением задолженности ОГУП «Первомайское ДРСУ» по данному платежу и отсутствием в 2013 году перечислений в областной бюджет (в 2012 году в доход областного бюджета перечислено 679 тыс. руб.);

- снижением поступлений от ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» на 367 тыс. руб. в связи с уменьшением налоговой базы для исчисления части прибыли, подлежащей внесению в областной бюджет.

При этом два предприятия перечислили в областной бюджет часть прибыли в 2013 году больше, чем в 2012 году в целом на 196 тыс. руб. (ОГУП «Областной аптечный склад» - 159 тыс. руб., ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - 37 тыс. руб.).

Кроме того, необходимо ясно и четко изложить сведения о данном виде платежа. По состоянию на начало отчетного года задолженность перед областным бюджетом по части прибыли ОГУП составляла 1 263 тыс. руб. (ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» - 824 тыс. руб., ОГУП «Первомайское ДРСУ» - 297 тыс. руб., ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - 142 тыс. руб.), переплату имели два предприятия в целом в сумме 433 тыс. руб. (ГУП ТО «Областное ДРСУ» - 277 тыс. руб. и ОГУП «Областной аптечный склад» - 156 тыс. руб.), сальдированная задолженность ОГУП - 830 тыс. руб.

Как указано в Отчете, сумма части прибыли, начисленная к перечислению в областной бюджет по формам расчета ОГУП в целом за 2013 год, составила 2 501 тыс. руб., что на 29,4% ниже уровня 2012 года, в том числе за 4 квартал 2013 года - 1 380 тыс. руб. В доход областного бюджета за период с 01.01.2013 по 31.12.2013 перечислено 1 738 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2013 общая задолженность ОГУП с учетом начислений по итогам 4 квартала 2013 года составила 1 870 тыс. руб., в том числе: ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» - 811 тыс. руб., ОГУП «Первомайское ДРСУ» - 583 тыс. руб., ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - 277 тыс. руб., ОГУП «Областной аптечный склад» - 199 тыс. руб. Переплату имело ГУП ТО «Областное ДРСУ» в сумме 277 тыс. руб.

Таким образом, сальдированная задолженность перед областным бюджетом по доходам от перечисления части прибыли ОГУП по состоянию на 31.12.2013 составила 1 593 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность (ОГУП «Первомайское ДРСУ») - 516 тыс. руб., текущая со сроком погашения до 28.03.2014 - 1 354 тыс. руб.

Приложение 3 «Платежи ОГУП по 10% прибыли» также необходимо отредактировать, привести графы в нижеуказанной последовательности:

- после графы «Наименование предприятий» дополнить графой о задолженности на начало отчетного года: «Долг (+), переплата (-) на 31.12.2012, руб.»;

- графа 4 - «Сумма части прибыли, начисленная к внесению в областной бюджет по формам расчета ОГУП за 2013 год, руб.»;

- графа 5 - «В том числе: сумма части прибыли, начисленная к доплате (+), к вычету (-) по итогам деятельности за 4 квартал 2013 года, руб.»;
- графа 6 - «Фактически внесено в областной бюджет с 01.01.2013 по 31.12.2013, руб.»;
- графа 7 - «Долг (+), переплата (-) на 31.12.2013»;
- графа 8 - «В том числе: просроченная задолженность, руб.»;
- графа 9 - «Фактически внесено в областной бюджет с 01.01.2014 по 28.03.2014, руб.»;
- графа 10 - «Долг (+), переплата (-) на 28.03.2014 по итогам деятельности за 2013 год, руб.».

Влияние отрицательных факторов на невыполнение плана в целом на 1 046,4 тыс. руб. по доходам областного бюджета от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ОГУП, следует также уточнить.

Одной из основных причин невыполнения планового задания, установленного на 2013 год, является неисполнение показателей по себестоимости и прибыли от продаж, а также чистой прибыли, предусмотренных утвержденной программой финансово-хозяйственной деятельности ГУП ТО «Областное ДРСУ» на 2013 год. При плане перечисления в областной бюджет части прибыли данного ОГУП в размере 1 609 тыс. руб. фактически начисление и перечисление в областной бюджет в 2013 году не осуществлялось (по состоянию на 31.12.2013 числится переплата с 2012 года в сумме 277 тыс. руб.). Кроме того, ОГУП «Первомайское ДРСУ» увеличило просроченную задолженность перед областным бюджетом по данному платежу с 297 тыс. руб. (на начало отчетного года) до 516 тыс. руб. по состоянию на 31.12.2013 (при плане в сумме 190 тыс. руб. фактически предприятие в 2013 году перечисление части прибыли в областной бюджет не осуществляло).

В результате некорректного округления требуется уточнить отчетные показатели по ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации», перевыполнившему свой план по перечислению в областной бюджет части прибыли на 466 тыс. руб. (фактически перечислено 1 004 тыс. руб. при плане 538 тыс. руб.), в Отчете - соответственно 467 тыс. руб. и 1 005 тыс. руб.

Следует также уточнить информацию о согласовании Администрацией Томской области и Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области решений ОГУП «Кожевниковское ДРСУ»:

- о совершении крупной сделки, в совершении которой имеется заинтересованность директора предприятия, связанной с заключением договора поручительства с ОАО «Россельхозбанк» в качестве обеспечения исполнения обязательств по возврату кредита, привлекаемого ООО «Подсобное» на сумму 8 284 тыс. руб., учредителем и единственным участником которого является ОГУП «Кожевниковское ДРСУ»;

- о совершении сделки и крупной сделки, связанных с получением безотзывных банковских гарантий в ООО «Промрегионбанке» на общую сумму 12 077 тыс. руб. в качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств по государственным контрактам общей стоимостью 40 217 тыс. руб. на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (Чилино-Батурино, Мельниково-Кожевниково-Изовка). Договоры о предоставлении банковских гарантий были заключены 15.03.2013: № IV/10БГ-13 на сумму 9 696 тыс. руб. и IV/11БГ-13 на сумму 2 381 тыс. руб.; в июле 2013 года указанные банковские гарантии возвращены в ООО «Промрегионбанк».

Кроме того, по ОГУП «Первомайское ДРСУ» добавить единицу измерения - тыс. руб. (после слов «отчуждение в установленном порядке 100% доли в уставном капитале ООО «Куяновское» по стоимости не ниже рыночной, установленной в размере 2 327»).

По разделу 3 «Перспективы деятельности ОГУП»

Следует обратить внимание, что показатели экономической эффективности 4-х ОГУП (ГУП ТО «Областное ДРСУ», ОГУП «Первомайское ДРСУ», ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» и ОГУП «Областной аптечный склад») по итогам 2012 года были признаны неудовлетворительными. По Отчету за 2013 год все 5 ОГУП имеют неудовлетворительное значение показателя экономической эффективности. Однако в Отчете (в разделе 3 и (или) в графе «Выводы» приложения 4 «Результаты анализа деятельности областных государственных предприятий в соответствии с критериями для их сохранения в собственности Томской области») не пред-

ставлены конкретные меры, принятые в отчетном году по финансовому оздоровлению унитарных предприятий и повышению их экономической эффективности. Ежегодно в Отчетах в качестве выводов по результатам анализа указывается лишь о необходимости принятия мер по повышению эффективности деятельности областных унитарных предприятий, что свидетельствует о формальном подходе к данному вопросу.

Кроме того, в отношении ОГУП «Областной аптечный склад» следует подчеркнуть, что, несмотря на неоднократные указания Контрольно-счетной палаты, а также ООО «Томаудит», проводившего аудит бухгалтерской отчетности данного ОГУП, предприятием не принимаются меры по устранению искажений в отчетности: по строке «Запасы» в бухгалтерском балансе данного ОГУП по состоянию на 31.12.2010, 31.12.2011, 31.12.2012, 31.12.2013 отражены документально не подтвержденные активы - товары отгруженные на сумму 7 190 тыс. руб.

В графе «Выводы» приложения 4 «Результаты анализа деятельности областных государственных предприятий в соответствии с критериями для их сохранения в собственности Томской области»:

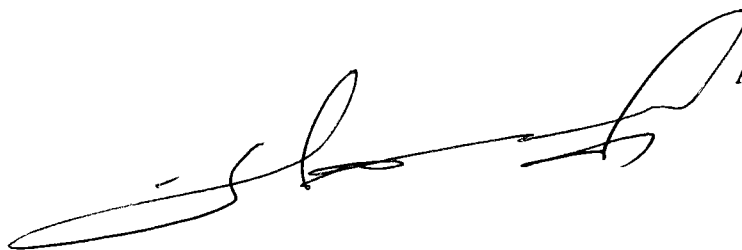
- в отношении показателя стоимости чистых активов по каждому ОГУП рекомендуем указать не о том, что «его значение находится в пределах нормы», а на сколько превышает величину уставного фонда ОГУП или соответствует (не соответствует) величине уставного фонда;

- стоимость чистых активов ОГУП «Первомайское ДРСУ» - 40 940 тыс. руб. (в приложении - 40 490 тыс. руб.);

- по итогам деятельности ОГУП «Областной аптечный склад» за 2013 год получена прибыль больше, чем установленное плановое значение - 1 411 тыс. руб., (в приложении - 411 тыс. руб.).

Учитывая вышеизложенное, для рассмотрения отчета Администрации Томской области «О деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год» на собрании Законодательной Думы Томской области рекомендуем устранить допущенные неточности и внести дополнения, о которых указано в заключении.

Председатель



А.Д. Пронькин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

10.06.2014 № 70/24-2359

На № ~~3-052/15-11-11~~ от ~~12.05.2014~~

Председателю комитета по
экономической политике
Законодательной Думы
Томской области

А.Я. Эскину

пл. Ленина, 6, г. Томск, 634050

Уважаемый Аркадий Яковлевич!

12 мая 2014 года в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (далее - Управление) поступил Отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год (далее - Отчет).

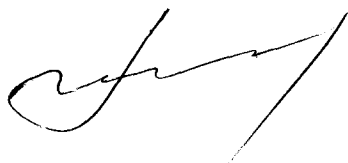
По результатам рассмотрения Отчета сообщаем следующее.

На основании приказа Минюста России от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» Управление, в числе прочих полномочий проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъекта (субъектов) Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам, проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также в рамках соглашения, заключенного 03.12.2008 между Государственной Думой Томской области и Управлением о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, а также о взаимном информировании по вопросам, входящим в компетенцию Управления, по обращению Государственной Думы проводит юридическую экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов Государственной Думы на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 11.06.2014 Время 09:47
№3148/0522-14

В связи с тем, что представленный Законодательной Думой Томской области Отчет не является нормативным правовым актом, поскольку не содержит правовых норм, адресованных неопределенному кругу лиц, рассчитанных на длительное применение, направленных на регулирование общественных отношений, он не подлежит рассмотрению Управлением на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников

29/05 2014 5:57 PM FAX



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

29.05.2014 № 7 - 20.2014
На № 3-051/1513-14 от 12.05.2014

Законодательная Дума Томской
области

Председателю комитета по
экономической политике

Эскину А.Я.

Уважаемый Аркадий Яковлевич!

В прокуратуре области изучен отчёт о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2013 год.

Замечаний к представленному отчёту не имеем, изложенная в нём информация принята к сведению для использования в надзорной деятельности.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Т.Н. Мелихова

К.А. Мащицкая, тел. 53-40-30

АБ № 048233

Законодательная Дума
Томской области
Дата 29.05.2014 Время 17:50
№2918/0512-14