



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 17.06.2014 № РК5-43-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области
«О пчеловодстве в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области» (от 10.06.2014 № СЖ-08-1069), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета

А.Я. Эскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О пчеловодстве в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области в первом чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я.Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

10.06.2014 № СЖ-08-1069

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

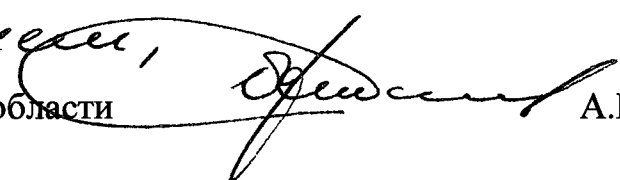
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Палосон Юрий Рембертович – начальник Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,
И.о. Губернатора Томской области  А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О пчеловодстве в Томской области

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по разведению, содержанию, охране медоносных пчел и источников медосбора, их использованию для опыления энтомофильных культур, производству продуктов пчеловодства, а также созданию условий для повышения эффективности пчеловодства, обеспечению защиты прав и интересов граждан и юридических лиц при осуществлении на территории Томской области деятельности в области пчеловодства.

2. Правовое регулирование отношений в области пчеловодства осуществляется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Томской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) пчеловодство – подотрасль животноводства по разведению, содержанию и использованию пчел для производства продуктов пчеловодства и опыления энтомофильных культур;

2) пчеловоды – физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица, осуществляющие деятельность в области пчеловодства;

3) пчелиная семья - сообщество, состоящее из пчел, плодной пчелиной матки и трутней;

4) улей – разборное искусственное жилище пчел, в котором размещается гнездо пчелиной семьи;

5) пасека - производственное подразделение хозяйства, включающее земельный участок, ульи с пчелиными семьями, пасечные постройки, инвентарь, оборудование;

6) стационарная пасека - пасека, размещенная на постоянном месте не менее одного года;

7) кочевая пасека - пасека, перемещаемая к источникам медосбора или массивам энтомофильных культур на период медосбора;

8) пчелиная матка - женская особь пчелиной семьи, имеющая развитую половую систему и выполняющая воспроизводительную функцию;

9) порода пчел – целостная устойчивая группа пчелиных семей общего происхождения, имеющая сходные экстерьерные и хозяйственно полезные признаки, передающиеся по наследству;

10) энтомофильные культуры – растения (в том числе культивируемые человеком), опыляемые насекомыми;

11) источники медосбора – группа культур, продуцирующих нектар и пыльцу, расположенная на земельной площади, занятой культурными и/или дикорастущими медоносами и служащая для медоносных пчел источниками естественного корма;

12) продукт пчеловодства – продукт, произведенный пчелами на пасеке в результате жизнедеятельности пчелиной семьи;

13) мед – продукт, произведенный пчелами из нектара цветов, выделений живых частей растений или паразитирующих на них насекомых;

14) продукция пчеловодства – продукция, полученная в процессе последующей переработки продуктов пчеловодства, предназначенная для непосредственного применения в пищу человека и (или) его лечения (апитерапии).

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Томской области в области пчеловодства

1. Законодательная Дума Томской области в сфере пчеловодства осуществляет следующие полномочия:

1) принимает законы и иные нормативные правовые акты в сфере развития пчеловодства;

2) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

2. Администрация Томской области осуществляет следующие полномочия:

1) реализует государственную политику в сфере развития пчеловодства;

2) принимает нормативные правовые акты в сфере развития пчеловодства (в том числе устанавливает порядок и условия предоставления государственной поддержки пчеловодства, утверждает государственные программы Томской области);

3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

3. Губернатор Томской области определяет уполномоченные исполнительные органы государственной власти Томской области в сферах сельского хозяйства и ветеринарии, осуществляющих полномочия в области пчеловодства (далее – уполномоченные органы), а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

4. Уполномоченные органы осуществляют в сфере пчеловодства полномочия, установленные действующим законодательством, в том числе:

- 1) участвует в реализации государственной политике в области пчеловодства;
- 2) разрабатывают и реализуют государственные программы развития пчеловодства;
- 3) обеспечивают контроль за соблюдением зоотехнических и ветеринарно-санитарных норм и правил содержания и разведения медоносных пчел, безопасности продуктов пчеловодства;
- 4) координируют селекционно-племенную работу в области пчеловодства, содействуют разведению районированных пород пчел и развитию племенных пасек;
- 5) координируют деятельность государственных и общественных организаций, в том числе научных, хозяйственных организаций, занимающихся пчеловодством и переработкой продукции пчеловодства, независимо от организационно-правовых форм;
- 6) предоставляют публичную сводную информацию о посевах медоносных культур в Томской области, а также о насыщении потребительского рынка медом и продукцией пчеловодства, их качестве;
- 7) содействуют в профессиональной подготовке и переподготовке специалистов в области пчеловодства;
- 8) содействуют международному сотрудничеству в области пчеловодства;
- 9) содействуют продвижению продуктов и продукции пчеловодства Томской области на товарные рынки Томской области, субъектов Российской Федерации и зарубежных стран;
- 10) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 4. Государственная поддержка в области пчеловодства

1. Государственная поддержка в области пчеловодства может осуществляться по следующим направлениям:

- 1) развитие племенного пчеловодства, сохранение районированной популяции пчел, улучшение ее генофонда;
- 2) осуществление противоэпизоотических мероприятий в пчеловодстве;
- 3) техническое перевооружение сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся пчеловодством;
- 4) развитие научно-исследовательской работы в области пчеловодства, переработки продуктов пчеловодства и апитерапии, внедрение новых прогрессивных технологий переработки и апитерапии;
- 5) развитие системы подготовки кадров для пчеловодства;
- 6) содействие привлечению инвестиций;
- 7) поддержка инновационной деятельности, направленной на развитие пчеловодства и производство пчеловодного инвентаря.

2. Финансирование государственной поддержки в области пчеловодства за счет средств областного бюджета осуществляется в объемах, предусматриваемых

законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Условия и порядок реализации форм государственной поддержки определяются Администрацией Томской области.

Статья 5. Размещение пасек

1. Пасеки размещаются в соответствии с Инструкцией о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел, утвержденной Минсельхозпродом РФ 17 августа 1998 года № 13-4-2/1362 и Ветеринарно-санитарными правилами содержания пчел, утвержденными Министерством сельского хозяйства СССР 15 декабря 1976 года.

2. Пчеловоды вправе:

1) размещать пасеки в благополучной местности по карантинным болезням пчел на сухих, освещенных солнцем, защищенных от ветра местах, богатых медоносной растительностью, не ближе 500 м от шоссе и железных дорог, пирам, высоковольтных линий передач и 5 км от предприятий кондитерской и химической промышленности, аэродромов, военных полигонов, радиолокационных, радио- и телевещательных станций и прочих источников микроволновых излучений;

2) размещать пасеки на расстоянии не менее 500 м от детских учреждений, школ, больниц, других объектов социального назначения, а пасек более 200 пчелосемей – на расстоянии не менее 1 км.;

3) размещать ульи с пчелиными семьями на земельном участке на расстоянии не менее чем десять метров от границы земельного участка или отделять территорию пасеки от соседнего земельного участка забором, зданием, строением, сооружением или густым кустарником высотой не менее чем 2 метра;

4) размещать кочевые пасеки у источников медосбора на расстоянии не менее полутора километров одна от другой и не менее трех километров от стационарных пасек при условии благополучия кочевых пасек по болезням пчел.

При наличии письменного соглашения с пчеловодами – владельцами стационарных и кочевых пасек, уже расположенных на указанной территории, и при условии благополучия пасек по болезням пчел, допускается размещение кочевых пасек на расстоянии менее указанного в настоящем пункте.

Статья 6. Учет пчелиных семей

1. Владельцы пасек в соответствии с Инструкцией о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел оформляют на каждую пасеку ветеринарно-санитарный паспорт, удостоверяющий ее ветеринарно-санитарное состояние, выданный уполномоченными учреждениями государственной ветеринарной службы Томской области по месту нахождения пасек.

2. Учет пчелиных семей, находящихся в собственности у граждан, рекомендуется осуществлять в похозяйственных книгах, которые ведутся

органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов.

Статья 7. Перевозка пчелиных семей и продуктов пчеловодства

Пчеловоды вправе осуществлять перевозку пчелиных семей, пчелиных маток и продуктов пчеловодства с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных, при наличии ветеринарно-санитарного паспорта пасеки, ветеринарных сопроводительных документов, выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Использование пчелиных семей для опыления энтомофильных культур

Повышение урожайности энтомофильных культур путем организации их опыления пчелиными семьями осуществляется сельскохозяйственными товаропроизводителями на основании договоров с пчеловодами.

Статья 9. Правила обращения на рынке

1. Реализация меда и продукции пчеловодства населению осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

2. Требования к качеству меда и продукции пчеловодства, допущенных к обращению на рынке, предъявляются в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов о качестве, в том числе Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» № ТР ТС 021/2011, утвержденного Комиссией Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 «О принятии Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», Федеральному закону от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Статья 10. Разведение и использование пород и популяций медоносных пчел

Для разведения и использования в Томской области рекомендуется использовать породы пчел, районированные в Томской области.

Завоз пчелиных семей и пчелиных маток на территорию Томской области осуществляется в соответствии с Ветеринарными требованиями при импорте в Российскую Федерацию медоносных пчел, шмелей и люцерновых пчел-листорезов, решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе».

2. В целях обеспечения граждан и юридических лиц наиболее ценными в племенном отношении популяциями и породами медоносных пчел на определенных территориях (ареалах их естественного обитания) в Томской

области создаются организации по племенному животноводству, определенные действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Оповещение граждан и юридических лиц о ситуациях, представляющих опасность для медоносных пчел

1. Граждане и юридические лица имеют право на получение от органов государственной власти и органов местного самоуправления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также о ситуациях, представляющих опасность для медоносных пчел.

2. Оповещение граждан и юридических лиц о состоянии окружающей среды, а также о ситуациях, представляющих опасность для медоносных пчел, осуществляется через средства массовой информации.

Статья 12. День пчеловода Томской области

День пчеловода Томской области устанавливается и ежегодно отмечается 14 августа.

Статья 13. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение положений настоящего Закона влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка к проекту закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области»

Настоящий проект разработан с целью принятия в Томской области закона, который урегулирует правовые основы деятельности по разведению, содержанию медоносных пчел, использованию для опыления энтомофильных растений, получению продуктов пчеловодства, по охране медоносных пчел и обеспечению защиты прав и интересов физических и юридических лиц, занимающихся пчеловодством на территории Томской области.

Таким образом, предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения, возникающие при осуществлении деятельности в области пчеловодства.

До настоящего времени на территории Российской Федерации не принят федеральный нормативный правовой акт, комплексно регулирующий отношения в области пчеловодства. Поэтому согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Отношения в области пчеловодства урегулированы как минимум в 32 субъектах Российской Федерации. Из них на территории 24 субъектов Российской Федерации действуют законы о пчеловодстве. Такие законы приняты в Архангельской, Пензенской, Калужской, Калининградской, Новосибирской, Амурской, Орловской, Волгоградской, Воронежской, Нижегородской, Ростовской, Белгородской, Курской и Оренбургской областях, в Алтайском, Краснодарском, Ставропольском краях, в республиках Татарстан, Чувашия, Башкортостан, Карачаево-Черкесской республике и других субъектах Российской Федерации. В отдельных субъектах отношения в области пчеловодства по отдельным направлениям урегулированы иными нормативными правовыми актами, несмотря на то, что законы в данной сфере не приняты. Существуют субъекты Российской Федерации, где общественные отношения в области пчеловодства урегулированы муниципальными правовыми актами.

В Томской области пчеловодство имеет большой потенциал для развития, что обусловлено наличием значительных площадей произрастания диких и посевных медоносных растений, существованием традиций пчеловодства, деятельностью власти, общественности и научного сообщества в области пчеловодства.

Целенаправленная работа по изучению пчел и иным вопросам развития пчеловодства в Томской области ведется специалистами института биологии Томского государственного университета, который имеет собственную базу для изучения пчел (пасека, генетическая лаборатория), региональной общественной организацией «Общество пчеловодов Томской области», областным государственным бюджетным учреждением «Аграрный центр Томской области».

Пчеловодство является также важной специализированной подотраслью животноводства. Мед, воск, пыльца, пчелиный яд, маточное молочко являются ценнейшим сырьем для производства лекарственных препаратов и продуктов питания. Пчеловодство оказывает весьма благотворное влияние на развитие сельского хозяйства в сфере растениеводства – опыление этномофильных культур пчелами повышает урожайность семян на 20-30%.

Учитывая изложенное, для интенсификации развития пчеловодства необходимо в первую очередь сформировать в Томской области нормативную правовую базу в данной сфере развития животноводства, что положительно повлияет на развитие в целом агропромышленного комплекса в Томской области.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «О пчеловодстве в Томской области» потребуется определить постановлением Губернатора Томской области уполномоченные исполнительные органы государственной власти Томской области, внести изменения в положения о соответствующих органах, предусмотрев конкретные полномочия в области пчеловодства.