



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 16.09.2014 № РК5-49-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» (от 28.08.2014 № 70/04-3617), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Заместитель председателя комитета

Г.Н. Сергеенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области в первом чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ Г.Н.Сергеенко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
28.08.2014 e-mail: ru70@minjust.ru

№ 70/04-8617

На № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О. В. Козловской

Ленина пл., 6, г. Томск,
634050

О законодательной инициативе
Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по Томской
области

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы, предоставленного
Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области ч.
5 ст. 63 Устава (Основного Закона) Томской области, направляем Вам проект Закона
Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Томской области».

Приложение: проект Закона Томской области и прилагающиеся к нему
документы на 6 листах.

Начальник Управления

А. Д. Сокольников

Стрижевская Александра Михайловна
90-18-52

Законодательная Дума
Томской области
Дата 29.08.2014 Время 10:15
№4525/0523-14

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 15 февраля 2011 года № 18-ОЗ «О жилищной политике в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 24.02.2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4057; 21.06.2014, № 49(171), постановление от 31.05.2011.2014 № 4381) следующее изменение, заменив в пункте 1 статьи 11 слова «долгосрочных и ведомственных целевых программ» словами «государственных программ, ведомственных целевых программ».

Статья 2

Внести в Закон Томской области от 11 апреля 2013 года № 61-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 22.04.2013, № 18(194), постановление от 28.03.2013 № 1070) следующие изменения:

1) в пунктах 2 и 3 статьи 5 слова «долгосрочных целевых» заменить словом «государственных».

2) в пунктах 3 и 4 статьи 6 слова «долгосрочных целевых» заменить словом «государственных».

Статья 3

Внести в Закон Томской области от 8 мая 2013 года № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 29.05.2013, № 19(195), постановление от 23.04.2013 № 1146; 18.12.2013, № 25(201), постановление от 28.11.2013 № 1619) следующее изменение, заменив в пункте 2 части 2 статьи 5 слова «долгосрочные целевые» словом «государственные».

Статья 4

Внести в Закон Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» (Официальные ведомости

Государственной Думы Томской области, 30.08.2007, № 6(128), постановление от 26.07.2007 № 405; 23.09.2009, № 31(153), постановление от 27.08.2009 № 2577; 27.10.2010, № 42(164), постановление от 30.09.2010 № 3579; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 26.10.2011, № 52(174), постановление от 29.09.2011 № 4676; 30.10.2013, № 23(199), постановление от 26.09.2013 № 1453) следующее изменение, заменив в абзаце 3 части 4 статьи 9 слова «долгосрочных целевых» словом «государственных».

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка к проекту Закона Томской области «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Томской области» и финансово-экономическое обоснование

Настоящий проект Закона Томской области разработан в целях приведения отдельных законодательных актов Томской области в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса.

Необходимо учитывать, что Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» вводится в действие новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

Одновременно с этим, понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ, вышеуказанным Федеральным законом из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены.

Названный Федеральный закон вступил в силу с 19.05.2013 года. Положение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в новой редакции) применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 и плановый период 2015 и 2016 г.г.).

Учитывая изложенное, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления с 01.01.2014 года не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 17.06.2013 № 02-16-03/22554 «О реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

Принятие Закона Томской области «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Томской области» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Перечень правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение областных актов не требуется.

**Сравнительная таблица
к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Томской области»**

Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Закон Томской области от 15 февраля 2011 года № 18-ОЗ «О жилищной политике в Томской области»	
пункт 1 статьи 11	<p>Исполнительные органы государственной власти Томской области в жилищной сфере осуществляют следующие полномочия:</p> <p>1) разработка, утверждение и обеспечение реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ, региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов;</p>	<p>Исполнительные органы государственной власти Томской области в жилищной сфере осуществляют следующие полномочия:</p> <p>1) разработка, утверждение и обеспечение реализации государственных программ, ведомственных целевых программ, региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов;</p>
	Закон Томской области от 11 апреля 2013 года № 61-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности»	
пункты 2 и 3 статьи 5	<p>К полномочиям Администрации Томской области относятся:</p> <p>2) утверждение долгосрочных целевых программ в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;</p> <p>3) утверждение долгосрочных целевых программ по обеспечению безопасности дорожного движения;</p>	<p>К полномочиям Администрации Томской области относятся:</p> <p>2) утверждение государственных программ в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;</p> <p>3) утверждение государственных программ по обеспечению безопасности дорожного движения;</p>
пункты 3 и 4 статьи 6	<p>К полномочиям исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного в области использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности на территории Томской области, относятся:</p> <p>3) планирование инвестиционной деятельности в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, разработка и реализация</p>	<p>К полномочиям исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного в области использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности на территории Томской области, относятся:</p> <p>3) планирование инвестиционной деятельности в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, разработка и реализация</p>

	<p>долгосрочных целевых программ в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;</p> <p>4) разработка и реализация долгосрочных целевых программ по обеспечению безопасности дорожного движения и мероприятий по их реализации;</p>	<p>государственных программ в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;</p> <p>4) разработка и реализация государственных программ по обеспечению безопасности дорожного движения и мероприятий по их реализации;</p>
	<p>Закон Томской области от 8 мая 2013 года № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»</p>	
пункт 2 части 2 статьи 5	<p>2. Администрация Томской области:</p> <p>2) утверждает долгосрочные целевые программы, направленные на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей;</p>	<p>2. Администрация Томской области:</p> <p>2) утверждает государственные программы, направленные на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей;</p>
	<p>Закон Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»</p>	
абзац 3 части 4 статьи 9	<p>В случае предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области из областного бюджета:</p> <p>на реализацию долгосрочных целевых программ методика указанных субсидий устанавливается соответствующей программой;</p>	<p>В случае предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области из областного бюджета:</p> <p>на реализацию государственных программ методика указанных субсидий устанавливается соответствующей программой;</p>

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 17 июня 2013 г. N 02-16-03/22554

В связи с поступающими обращениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу о реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Министерство финансов Российской Федерации сообщает следующее.

Федеральным [законом](#) от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" вводится в действие новая редакция [статьи 179](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

Одновременно с этим понятие "долгосрочная целевая программа", равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ вышеуказанным Федеральным [законом](#) из Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации исключены.

[Статьей 25](#) Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ закреплена возможность реализации федеральных целевых программ до окончания сроков их реализации. В отношении долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ такая возможность не предусмотрена.

Указанный Федеральный [закон](#) вступил в силу с 19 мая 2013 года. Положения [статьи 179](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации (в новой редакции) применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов).

Учитывая изложенное, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления с 1 января 2014 года не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения.

Продолжение реализации мероприятий, завершение которых предусматривается позже указанного срока, включенных в настоящее время в долгосрочные целевые программы, возможно в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных программ) в порядке, установленном высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (местными администрациями муниципальных образований).

Одновременно информируем, что Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Перечня нормативных правовых актов, в которые необходимо внести изменения, и нормативных правовых актов, которые необходимо разработать, в целях реализации Федерального [закона](#) от 7 мая 2013 г. N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса". Указанный проект Перечня предусматривает подготовку и принятие в IV квартале 2013 года актов Правительства Российской Федерации о внесении изменений в федеральные целевые программы в части исключения из правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации условия о необходимости наличия в субъектах Российской Федерации аналогичных долгосрочных целевых программ.

А.М.ЛАВРОВ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Принят
Государственной Думой
17 июля 1998 года**

**Одобен
Советом Федерации
17 июля 1998 года**

...
Статья 179. Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы

1. Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ определяются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Государственные программы Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом положений [Федерального закона "О парламентском контроле"](#).

Государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией). Законодательные (представительные) органы государственной

власти субъектов Российской Федерации, а также представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов Российской Федерации, муниципальные программы в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

3. По каждой государственной программе Российской Федерации, государственной программе субъекта Российской Федерации, муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной (муниципальной) программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы.

4. Государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации). Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

...

Президент
Российской Федерации
Б.ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль
31 июля 1998 года
N 145-ФЗ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

11.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» (первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (вх. №4525/0523-14 от 29.08.2014), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

К тексту проект закона имеются замечания юрико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова