



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 16.09.2014 № РК5-49-

ПРОЕКТ

О рассмотрении экспертного
заключения от 13.08.2014 № 1607

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 13.08.2014 № 1607 по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 10.08.2010 № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области»,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Принять к сведению экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 13.08.2014 № 1607 по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 10.08.2010 № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области».

2. Предложить Администрации Томской области в целях совершенствования областного законодательства учесть вышеуказанное экспертное заключение при разработке соответствующих законопроектов в связи с принятием Федерального Закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

3. Направить настоящее решение в Администрацию Томской области и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области.

Заместитель председателя комитета

Г.Н. Сергеенко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

04.09.2014 № 80/04-3732

На № _____ от _____

В Законодательную Думу
Томской области

Ленина пл., 6, г. Томск, 634050

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1607 от 13.08.2014
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 10.08.2010 № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 04.07.2014 № 94-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 10.08.2010 № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 04.07.2014 № 94-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, устанавливает обязательные правила, адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 04.07.2014 № 94-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области».

Предметом правового регулирования рассматриваемого Закона являются общественные отношения по установлению общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Анализируемый Закон принят в целях регулирования прогнозной деятельности на территории Томской области.

Рассматриваемым Законом признаются утратившими силу следующие нормативные правовые акты:

Закон Томской области от 17.02.2003 № 21-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области»;

Закон Томской области от 17.05.2004 № 63-ОЗ «О внесении изменения в Закон Томской области "О прогнозной деятельности в Томской области».

Согласно п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне указанные выше общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 266-ФЗ);

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с пп. «г» п. 2 ст. 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» утверждение программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации отнесено к основным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу пп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 10.08.2010 № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 04.07.2014 № 94-ОЗ) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Признание утратившим силу Закона Томской области от 17.02.2003 № 21-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области» связано с принятием рассматриваемого Закона. Существующие пробелы в правовом регулировании связаны с изменением федерального законодательства.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники – замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в следующих изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 25.08.2010, № 41(163), «Собрание законодательства Томской области», 16.08.2010, № 8/1 (61).

Порядок официального опубликования Закона соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено, однако выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству.

В связи с признанием утратившим силу Федерального закона от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» на федеральном уровне отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации

документов стратегического планирования осуществляется Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Таким образом, нормы Закона Томской области от 10.08.2010 № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности» вступили в противоречие с Федеральным Законом № 172-ФЗ, а именно:

1. В статье 1 анализируемого Закона даются основные понятия, используемые в Законе. Между тем, представленный понятийный аппарат не соответствует основным понятиям, используемым в Федеральном законе № 172-ФЗ.

Так, например, в соответствии с анализируемым Законом прогноз показателей социально-экономического развития Томской области – документ, фиксирующий в виде показателей научно обоснованные представления о направлениях социально-экономического развития Томской области и включающий показатели социально-экономического развития Томской области в отчетном периоде, оценку показателей социально-экономического развития Томской области в текущем году и предполагаемые варианты показателей социально-экономического развития Томской области за прогнозный период.

В соответствии с пп. 30 ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный период.

Аналогичное замечание имеется ко всем понятиям, содержащимся в статье 1 анализируемого Закона.

2. Статьей 2 Закона определяются основные цели прогнозной деятельности в Томской области. Однако необходимо учитывать, что в соответствии с пп. 1 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования относится, в том числе, определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

3. В соответствии со ст. 4 Закона участниками прогнозной деятельности в Томской области являются:

исполнительные органы государственной власти Томской области и структурные подразделения Администрации Томской области в соответствии с их полномочиями, определяемыми Губернатором Томской области;

органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области в случаях и порядке, определяемых действующим законодательством;

иные субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Томской области, привлекаемые к осуществлению прогнозной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо привлекаемые на безвозмездной добровольной основе.

Между тем, в соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 172-ФЗ участниками стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации являются:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 5) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Федерального закона.

4. В соответствии со ст. 5 Закона методическое обеспечение прогнозной деятельности в Томской области осуществляют исполнительные органы государственной власти Томской области и структурные подразделения Администрации Томской области, определяемые Губернатором Томской области.

Между тем, п. 5 ст. 33, п. 4 ст. 35 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, а также разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

Таким образом, учитывая изменения, связанные с признанием утратившим силу Федерального закона от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном

прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», в связи с чем регулирование вопросов прогнозирования осуществляется с учетом требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предлагаем привести Закон Томской области от 10.08.2010 № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области» в соответствие с федеральным законодательством, просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН
О ПРОГНОЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 29.07.2010 N 3453

(в ред. Закона Томской области
от 04.07.2014 N 94-ОЗ)

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

прогноз показателей социально-экономического развития Томской области (далее - прогноз) - документ, фиксирующий в виде показателей научно обоснованные представления о направлениях социально-экономического развития Томской области и включающий показатели социально-экономического развития Томской области в отчетном периоде, оценку показателей социально-экономического развития Томской области в текущем году и предполагаемые варианты показателей социально-экономического развития Томской области за прогнозный период;

показатель социально-экономического развития Томской области - фактически достигнутое либо предполагаемое в будущем состояние видов экономической деятельности, сфер, секторов экономики и социального развития в Томской области, которое имеет количественные и (или) качественные характеристики;

краткосрочный прогноз - прогноз, разрабатываемый на период до одного года;

среднесрочный прогноз - прогноз, разрабатываемый на период от трех до пяти лет;

долгосрочный прогноз - прогноз, разрабатываемый один раз в пять лет на период от пяти и более лет;

прогнозная деятельность в Томской области - деятельность по разработке прогнозов, включающая в себя сбор, анализ и систематизацию информации о результатах и перспективах социально-экономического развития Томской области;

методическое обеспечение прогнозной деятельности в Томской области - разработка и утверждение требований и рекомендаций по разработке прогнозов;

система прогнозирования показателей социально-экономического развития Томской области - определяемая правовыми актами совокупность взаимосвязанных:

методологии, порядка и организации разработки прогнозов,

участников прогнозной деятельности;

отчетный период - два календарных года, предшествующие текущему году;

текущий год - календарный год, в котором осуществляется разработка прогноза;

прогнозный период - промежуток времени, на который разрабатывается прогноз.

Статья 2. Основные цели прогнозной деятельности в Томской области

Основными целями прогнозной деятельности в Томской области являются:

повышение эффективности управления социально-экономическими процессами в Томской области;

выявление перспектив развития экономики Томской области с учетом внешних и внутренних факторов, определение вероятных темпов и уровней изменения структурных сдвигов в формировании товарных рынков;

обеспечение преемственности принимаемых решений и оптимального сочетания интересов;

заблаговременное определение социально-экономических, научно-технических и других проблем, которые должны решаться в интересах развития Томской области;

разработка долгосрочных проектов территориальной организации хозяйства и развития экономической интеграции с учетом специфических региональных условий освоения природных ресурсов, функционирования производства, а также жизни людей.

Статья 3. Основные принципы осуществления прогнозной деятельности в Томской области

Основными принципами осуществления прогнозной деятельности в Томской области являются:

единство системы прогнозирования показателей социально-экономического развития - единство функционирования всех взаимосвязанных элементов системы прогнозирования показателей социально-экономического развития;

непрерывность и преемственность - сочетание текущих оценок и перспектив социально-экономического развития при различных временных периодах прогнозирования; корректировка показателей социально-экономического развития при изменении сценарных условий;

внутренняя сбалансированность - согласованность элементов системы прогнозирования между собой по целям, задачам и мероприятиям;

вариантность - разработка нескольких возможных вариантов показателей социально-экономического развития, исходя из определенной экономической ситуации с учетом вероятного воздействия внутренних и внешних факторов;

достоверность и реалистичность - обоснованность возможности достижения прогнозируемых показателей социально-экономического развития.

Статья 4. Участники прогнозной деятельности в Томской области

Участниками прогнозной деятельности в Томской области являются:

исполнительные органы государственной власти Томской области и структурные подразделения Администрации Томской области в соответствии с их полномочиями, определяемыми Губернатором Томской области;

органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области в случаях и порядке, определяемых действующим законодательством;

иные субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Томской области, привлекаемые к осуществлению прогнозной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо привлекаемые на безвозмездной добровольной основе.

(в ред. Закона Томской области от 04.07.2014 N 94-ОЗ)

Статья 5. Принятие решения о разработке прогнозов и методическое обеспечение прогнозной деятельности в Томской области

1. Решение о разработке прогнозов и разработка прогнозов осуществляются в порядке, определяемом Администрацией Томской области.

2. Методическое обеспечение прогнозной деятельности в Томской области осуществляют исполнительные органы государственной власти Томской области и структурные подразделения Администрации Томской области, определяемые Губернатором Томской области.

Статья 6. Содержание прогнозной деятельности в Томской области

1. В Томской области действует единая система прогнозирования показателей социально-экономического развития Томской области.

2. Исходной информацией для разработки прогноза являются данные государственной статистики.

3. Прогноз базируется на прогнозах:

динамики показателей видов экономической деятельности, сфер, секторов экономики, социального развития, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Томской области и структурными подразделениями Администрации Томской области;

показателей социально-экономического развития муниципальных образований Томской области, разрабатываемых органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

показателей развития социально и (или) экономически значимых организаций, определяемых Администрацией Томской области.

4. Прогноз разрабатывается по Томской области, по муниципальным образованиям Томской области, по видам экономической деятельности, сферам, секторам экономики, а также в сфере социального развития.

5. Прогноз включает количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной и производственной структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения.

6. Прогноз содержит:

показатели социально-экономического развития Томской области в отчетном периоде;

оценку показателей социально-экономического развития Томской области в текущем году;

возможные варианты предполагаемых показателей социально-экономического развития Томской области за прогнозный период;

иные положения.

7. В целях обеспечения реализации принципа непрерывности и преемственности осуществления прогнозной деятельности в Томской области данные долгосрочного прогноза используются при разработке среднесрочного и краткосрочного прогнозов.

Статья 7. Использование прогнозов

Прогнозы используются для:

принятия органами государственной власти Томской области конкретных решений в области социально-экономической политики Томской области;

представления в федеральные органы исполнительной власти;

формирования документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области;

принятия решений по вопросам перспектив социально-экономического развития Томской области;

разработки и принятия нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области в соответствии с их полномочиями.

Статья 8. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

[Закон](#) Томской области от 17 февраля 2003 года N 21-ОЗ "О прогнозной деятельности в Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, N 15(76), постановление от 30.01.2003 N 466);

[Закон](#) Томской области от 17 мая 2004 года N 63-ОЗ "О внесении изменения в Закон Томской области "О прогнозной деятельности в Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, N 30(91), постановление от 29.04.2004 N 1160).

3. Администрации Томской области и иным исполнительным органам государственной власти Томской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Губернатор
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
10 августа 2010 года
N 151-ОЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
20 июня 2014 года

Одобен
Советом Федерации
25 июня 2014 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

2. Стратегическое планирование в Российской Федерации (далее - стратегическое планирование) осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

3. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

4. В части стратегического планирования в сферах обеспечения национальной обороны, государственной и общественной безопасности настоящий Федеральный закон применяется с учетом законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в этих сферах.

5. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения в сфере стратегического планирования, осуществляемого на территории Российской Федерации, территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации или используемых на основании международных договоров Российской Федерации, включая морские пространства.

Статья 2. Правовое регулирование стратегического планирования

Правовое регулирование стратегического планирования основывается на [Конституции](#) Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) стратегическое планирование - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;
- 2) государственное управление - деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 3) муниципальное управление - деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития;
- 4) целеполагание - определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 5) прогнозирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности Российской Федерации, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 6) планирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;
- 7) программирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;
- 8) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования - деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 9) система стратегического планирования - механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения;
- 10) документ стратегического планирования - документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования;
- 11) корректировка документа стратегического планирования - изменение документа стратегического планирования без изменения периода, на который разрабатывался этот документ стратегического планирования;
- 12) методическое обеспечение стратегического планирования - разработка и утверждение требований и рекомендаций по разработке и корректировке документов стратегического планирования;
- 13) цель социально-экономического развития - состояние экономики, социальной сферы, которое

определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

14) задача социально-экономического развития - комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития;

15) результат социально-экономического развития - фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

16) очередной год - год, следующий за текущим годом;

17) отчетный год - календарный год с 1 января по 31 декабря включительно, предшествующий текущему году;

18) отчетный период - отчетный год и два года, предшествующие отчетному году;

19) среднесрочный период - период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до шести лет включительно;

20) долгосрочный период - период, следующий за текущим годом, продолжительностью более шести лет;

21) стратегический прогноз Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития и об угрозах национальной безопасности Российской Федерации;

22) прогноз научно-технологического развития Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах научно-технологического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на долгосрочный период;

23) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период;

24) стратегия социально-экономического развития Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации;

25) документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации - утверждаемые (одобряемые) Президентом Российской Федерации документы стратегического планирования, определяющие стратегические приоритеты, цели и меры внутренней и внешней политики, характеризующие состояние национальной безопасности Российской Федерации;

26) стратегия пространственного развития Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи регионального развития Российской Федерации и направленный на поддержание устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации;

27) отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации - документ, в котором определены приоритеты, цели и задачи государственного и муниципального управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования;

28) план деятельности федерального органа исполнительной власти - документ стратегического планирования, содержащий цели, направления, индикаторы, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности федерального органа исполнительной власти на среднесрочный период и предусматривающий в рамках установленных полномочий федерального органа исполнительной власти обеспечение реализации документов стратегического планирования;

29) стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

30) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период;

31) государственная программа Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления,

исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

32) государственная программа субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

33) стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период;

34) прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

35) муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

36) макрорегион - часть территории Российской Федерации, которая включает в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования.

...

Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

2) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

3) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации;

4) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации;

6) установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в [статье 2](#) настоящего Федерального закона;

7) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;

8) иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

...

Статья 9. Участники стратегического планирования

1. Участниками стратегического планирования на федеральном уровне являются:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума);
- 3) Правительство Российской Федерации;
- 4) Совет Безопасности Российской Федерации;
- 5) Счетная палата Российской Федерации;
- 6) Центральный банк Российской Федерации;
- 7) федеральные органы исполнительной власти;
- 8) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами,

указанными в [статье 2](#) настоящего Федерального закона.

2. Участниками стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации являются:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
 - 2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
 - 3) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
 - 4) исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
 - 5) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;
 - 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами,
- указанными в [статье 2](#) настоящего Федерального закона.

3. Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.

...

Статья 33. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период содержит:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;
- 3) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
- 4) направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные

характеристики социально-экономического развития;

5) основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;

6) основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных государственными программами субъекта Российской Федерации;

7) иные положения, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

6. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

...

Статья 35. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации.

2. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

3. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

3) направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

4) основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;

5) иные положения, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период осуществляются при методическом содействии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

5. Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период одобряется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и учитывается при корректировке прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

6. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.