



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 21.10.2014 № РК5-50-

Проект

О проекте закона Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (от 07.10.2014 № СЖ-08-1844), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Заместитель председателя комитета

А.К. Шпетер

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области  
«Об оценке регулирующего воздействия  
проектов муниципальных нормативных  
правовых актов и экспертизе  
муниципальных нормативных правовых  
актов в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

\_\_\_\_\_ А.К. Шпетер



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

07.10.2014 № СЖ-08-1844

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Руколеева Алёна Валерьевна – начальник Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области**

#### **Статья 1 Предмет правового регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведением экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#### **Статья 2 Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов**

1. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проекты муниципальных нормативных правовых актов), подлежат оценке регулирующего воздействия в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) местных бюджетов.

2. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, в порядке, определяемом муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Принятие муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, без заключения об оценке регулирующего воздействия не допускается.

### **Статья 3 Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов**

1. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – муниципальные нормативные правовые акты), подлежат экспертизе в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в соответствии с утверждаемыми ими планами проведения экспертизы и в порядке, определяемом муниципальными нормативными правовыми актами.

### **Статья 4 Заключительные положения**

1. Методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов осуществляется исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области.

2. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется в отношении:

- 1) муниципального образования «Город Томск» - с 1 января 2015 года;
- 2) муниципальных районов и городских округов Томской области (за исключением муниципального образования «Город Томск») - с 1 января 2016 года;
- 3) иных муниципальных образований Томской области - с 1 января 2017 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области  
«Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных  
нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных  
правовых актов в Томской области»**

Законопроект разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», предусматривающего развитие института оценки регулирующего воздействия и направлен на повышение качества государственного регулирования и обеспечение благоприятного климата для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона от «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее - Федеральный закон) установлено, что проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия в целях выявления в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

Кроме того, Федеральным законом установлено, что действующие муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе.

Оценка регулирующего воздействия и экспертиза проводится органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, законопроект в развитие федерального законодательства устанавливает обязанность проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов.

Исходя из положений Федерального закона, вступление в силу законопроекта предполагается поэтапно:

- 1) в муниципальном образовании «Город Томск» - с 1 января 2015 года;
- 2) в муниципальных районах и городских округах Томской области (за исключением муниципального образования «Город Томск») - с 1 января 2016 года;
- 3) иных муниципальных образованиях - с 1 января 2017 года.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных  
нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных  
правовых актов в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, принятия или внесения изменений в другие законодательные акты Томской области.

В муниципальных образованиях Томской области потребуется:  
внесение изменений в Уставы муниципальных образований Томской области (в части определения уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Томской области и экспертизу действующих муниципальных нормативных правовых актов);

принятие муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ**  
**МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят  
Государственной Думой  
16 сентября 2003 года

Одобрен  
Советом Федерации  
24 сентября 2003 года

Настоящий Федеральный закон в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Местное самоуправление**

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

...

**Статья 7. Муниципальные правовые акты**

1. По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

3. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. Муниципальные правовые акты не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и



иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

5. Если орган местного самоуправления полагает, что федеральный закон или иной нормативный правовой акт Российской Федерации либо закон или иной нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, вопрос о соответствии федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации разрешается соответствующим судом. До вступления в силу решения суда о признании федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации или отдельных их положений не соответствующими Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации принятие муниципальных правовых актов, противоречащих соответствующим положениям федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, не допускается.

**6. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.**

(часть 6 введена Федеральным [законом](#) от 02.07.2013 N 176-ФЗ)

...

#### **Статья 46. Подготовка муниципальных правовых актов**

1. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

2. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

**3. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.**

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

(часть 3 введена Федеральным [законом](#) от 02.07.2013 N 176-ФЗ)

...



**АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,  
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

15.10.2014 г. № 529  
На № 3-092/3306-14 от 10.10.2014

Председателю комитета по экономической  
политике Законодательной Думы Томской области  
А. Я. Эскину

Уважаемый Аркадий Яковлевич!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (от 07.10.2014 № СЖ-08-1844), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области.

Данный проект Закона Томской области поддерживаем. Замечания и предложения по тексту законопроекта отсутствуют.

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская

Бирнашов А.А.  
(3822) 54-53-34

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 16.10.2014 Время 16:51  
№5531/0929-14