



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.10.2014 № РК5-50-

Проект

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (от 07.05.2014 № 01-521), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Города Томска, учитывая поступившие заключения (прокуратура Томской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области», Администрация Томской области, юридический отдел аппарата Законодательной Думы Томской области),

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Заместитель председателя комитета

А.К. Шпетер



ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 105, Томск, 634050
тел. (3822) 51 14 02 факс (3822) 51 10 71
e-mail: duma@admin.tomsk.ru <http://duma.admin.tomsk.ru>
ОКПО 03047019, ОГРН 1037000098046, ИНН/КПП 7017040847/701701001

07.05.2014 № 01-5d1
на № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы Томской области
О.В.Козловской

**О законодательной инициативе
Думы Города Томска**

Ленина пл., д.6, Томск, 634050

Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии со статьей 63 Устава (Основного Закона) Томской области, статей 91 Регламента Законодательной Думы Томской области Дума Города Томска в порядке реализации права законодательной инициативы вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области». Представлять данный законопроект на комитетах и собрании Законодательной Думы Томской области будет председатель Думы Города Томска Ильиных С.Е.

Приложение: 1) проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» на 2 л. в 1 экз.;

2) пояснительная записка к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» на 2 л. в 1 экз.;

3) перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» на 1 л. в 1 экз.;

4) финансово-экономическое обоснование к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» на 1 л. в 1 экз.;

5) список коллективов и лиц, принявших участие в подготовке законопроекта на 1 л. в 1 экз.;

6) сравнительная таблица действующей редакции закона и новая его редакция с учетом предложенных изменений на 2 л. в 1 экз.;

7) решение Думы Города Томска от 25.04.2014 № 997 «О законодательной инициативе в Законодательную Думу Томской области по внесению изменений в статью 15.1

Закона Томской области от 04.10.2002 № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» на 2 л. в 1 экз.;

8) материалы на электронном носителе - оптический диск.

С уважением,
Председатель Думы Города Томска



С.Е.ИЛЬИНЫХ

Н.Г. Селезнева
51-49-08





ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

РЕШЕНИЕ

25.04.2014

№ 997

О законодательной инициативе в Законодательную Думу Томской области по внесению изменений в статью 15.1 Закона Томской области от 04.10.2002 № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

В целях повышения эффективности процесса приобретения земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена или находящихся в муниципальной собственности, в частную собственность, в соответствии со статьей 63 Устава (Основного Закона) Томской области, руководствуясь Уставом Города Томска,

Дума РЕШИЛА:

1. Внести в Законодательную Думу Томской области в порядке законодательной инициативы проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» согласно приложению к настоящему решению.
2. Поручить председателю Думы Города Томска С.Е.Ильиных представлять законодательную инициативу, указанную в пункте 1 настоящего решения, при рассмотрении в Законодательной Думе Томской области.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по Регламенту и правовым вопросам Думы Города Томска (С.Ю.Панов).

Председатель
Думы Города Томска

Handwritten signature of S.E. Ilyin.

С.Е.Ильиных

ПРОЕКТ

Подготовлен Думой Города Томска
(решение от 25.04.2014 № 997)

ЗАКОН ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

«О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Статья 1

Внести в статью 15.1 Закона Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 11(72), постановление от 23.09.2002 № 334; 2003, № 18(79), постановление от 27.02.2003 № 526, постановление от 17.04.2003 № 633; 2004, № 29(90), постановление от 25.03.2004 № 1103; № 31(92)-II, постановление от 10.06.2004 № 1221; 2005, № 39(100), постановление от 24.02.2005 № 1772; № 46(107), постановление от 29.09.2005 № 2439; 2007, № 61(122)-II, постановление от 25.01.2007 № 3930; № 4(126)-II, постановление от 31.05.2007 № 179; № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 317; № 10(132)-II, постановление от 29.11.2007 № 787; 2008, № 16(138)-II, постановление от 29.05.2008 № 1297; 2009, № 23(145), постановление от 18.12.2008 № 1905; № 27(149), постановление от 23.04.2009 № 2215; № 28(150), постановление от 28.05.2009 № 2320; № 30(152), постановление от 30.07.2009 № 2475; № 33(155), постановление от 14.11.2009 № 2786; 2010, № 34(156)-II, постановление от 17.12.2009 № 2851; № 35(157), постановление от 28.01.2010 № 2928; № 38(160), постановления от 29.04.2010 № 3167, № 3201; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47(169), постановление от 31.03.2011 № 4171; № 48(170), постановление от 28.04.2011 № 4310; № 51(173), постановление от 28.07.2011 № 4549; № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4837; 2012, № 4(180), № 5(181), постановление от 28.02.2012 № 79; № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 325; № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 455; 2013, № 16(192), постановление от 31.01.2013 № 895; № 22(198), постановление от 25.07.2013 № 1372; № 23 (199), постановление от 26.09.2013 № 1459) следующие изменения:

1) наименование статьи после слов «земельных участков,» дополнить словами «находящихся в муниципальной собственности, либо»;

2) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства граждане, а также садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения приобретают в собственность земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, ранее предоставленные им на ином праве и на которых отсутствуют здания, строения, сооружения, либо предоставляемые им вновь, по цене, равной:

- пятнадцати процентам кадастровой стоимости земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения от 500 тысяч человек, и отсутствия на момент заключения договора купли-продажи приобретаемого земельного участка ранее принятых решений органа местного самоуправления такого муниципального района (городского округа), обладающего правом предоставления соответствующих

земельных участков, о предоставлении другого земельного участка в собственность приобретателя для ведения садоводства, огородничества либо дачного хозяйства;

- кадастровой стоимости земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения от 500 тысяч человек, и наличия на момент заключения договора купли-продажи приобретаемого земельного участка ранее принятого решения органа местного самоуправления такого муниципального района (городского округа), обладающего правом предоставления соответствующих земельных участков, о предоставлении другого земельного участка в собственность приобретателя для ведения садоводства, огородничества либо дачного хозяйства;

- трехкратному размеру ставки земельного налога за единицу площади земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения до 500 тысяч человек либо за пределами границ населенного пункта независимо от численности муниципального района (городского округа).»;

3) часть 3 после слов «земельных участков,» дополнить словами «находящихся в муниципальной собственности, либо».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

«О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Статья 1

Внести в статью 15.1 Закона Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 11(72), постановление от 23.09.2002 № 334; 2003, № 18(79), постановление от 27.02.2003 № 526, постановление от 17.04.2003 № 633; 2004, № 29(90), постановление от 25.03.2004 № 1103; № 31(92)-II, постановление от 10.06.2004 № 1221; 2005, № 39(100), постановление от 24.02.2005 № 1772; № 46(107), постановление от 29.09.2005 № 2439; 2007, № 61(122)-II, постановление от 25.01.2007 № 3930; № 4(126)-II, постановление от 31.05.2007 № 179; № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 317; № 10(132)-II, постановление от 29.11.2007 № 787; 2008, № 16(138)-II, постановление от 29.05.2008 № 1297; 2009, № 23(145), постановление от 18.12.2008 № 1905; № 27(149), постановление от 23.04.2009 № 2215; № 28(150), постановление от 28.05.2009 № 2320; № 30(152), постановление от 30.07.2009 № 2475; № 33(155), постановление от 14.11.2009 № 2786; 2010, № 34(156)-II, постановление от 17.12.2009 № 2851; № 35(157), постановление от 28.01.2010 № 2928; № 38(160), постановления от 29.04.2010 № 3167, № 3201; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47(169), постановление от 31.03.2011 № 4171; № 48(170), постановление от 28.04.2011 № 4310; № 51(173), постановление от 28.07.2011 № 4549; № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4837; 2012, № 4(180), № 5(181), постановление от 28.02.2012 № 79; № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 325; № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 455; 2013, № 16(192), постановление от 31.01.2013 № 895; № 22(198), постановление от 25.07.2013 № 1372; № 23 (199), постановление от 26.09.2013 № 1459) следующие изменения:

1) наименование статьи после слов «земельных участков,» дополнить словами «находящихся в муниципальной собственности, либо»;

2) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства граждане, а также садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения приобретают в собственность земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, ранее предоставленные им на ином праве и на которых отсутствуют здания, строения, сооружения, либо предоставляемые им вновь, по цене, равной:

- пятнадцати процентам кадастровой стоимости земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения от 500 тысяч человек, и отсутствия на момент заключения договора купли-продажи приобретаемого земельного участка ранее принятых решений органа местного самоуправления такого муниципального района (городского округа), обладающего правом предоставления соответствующих земельных участков, о предоставлении другого земельного участка в собственность приобретателя для ведения садоводства, огородничества либо дачного хозяйства;

- кадастровой стоимости земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения от 500 тысяч человек, и наличия на момент

заключения договора купли-продажи приобретаемого земельного участка ранее принятого решения органа местного самоуправления такого муниципального района (городского округа), обладающего правом предоставления соответствующих земельных участков, о предоставлении другого земельного участка в собственность приобретателя для ведения садоводства, огородничества либо дачного хозяйства;

- трехкратному размеру ставки земельного налога за единицу площади земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения до 500 тысяч человек либо за пределами границ населенного пункта независимо от численности муниципального района (городского округа).»;

3) часть 3 после слов «земельных участков,» дополнить словами «находящихся в муниципальной собственности, либо».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Томской области о внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Действующая в настоящий момент редакция статьи 15.1 Закона Томской области от 04.10.2002 № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» устанавливает размер выкупной цены земельных участков, находящихся на территории муниципальных образований с численностью населения от 500 тысяч человек и приобретаемых из государственной собственности в частную собственность для целей садоводства, огородничества, дачного хозяйства, равным пятикратной ставке земельного налога в расчете на единицу площади земельного участка. В пересчете на кадастровую стоимость максимальная выкупная цена в таких случаях равна 1,5% кадастровой стоимости. Правовой режим земельных участков, предназначенных для садоводства, огородничества, дачного хозяйства, не запрещает возведение на них жилых строений, при этом выкупная цена земельных участков, предоставляемых для целей индивидуального жилищного строительства, определяется исключительно по результатам аукциона (как того требует пункт 2 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации) и составляет до 90% кадастровой стоимости земельного участка, а часто и превышает ее.

Таким образом, выкупная цена садовых, огородных и дачных земельных участков по сравнению с ценой земельных участков для индивидуального жилищного строительства (при сходстве правового режима) весьма незначительна. Как следствие, в адрес органов местного самоуправления поступает все больше и больше обращений граждан, заинтересованных в приобретении в собственность именно садовых земельных участков по причине их дешевизны. Часто одно лицо испрашивает два и более земельных участка, при этом основания для отказа в их предоставлении заявителю отсутствуют. В последующем часто бывают случаи, когда приобретенные таким образом земельные участки перепродаются. В условиях дефицита земельных ресурсов подобное распоряжение земельными участками не отвечает требованиям эффективности и публичности, ведет к сокращению земельного фонда при сохранении и даже увеличении числа лиц, действительно нуждающихся в получении земли, а также уменьшает потенциальные доходы местных бюджетов.

Законопроектом предлагается увеличить выкупную цену земельных участков, предоставляемых для целей садоводства, огородничества, дачного хозяйства, до 15% кадастровой стоимости (т.е. в 10 раз по сравнению с действующим размером выкупной цены) при приобретении первого земельного участка, и до кадастровой стоимости (т.е. примерно в 66,6 раз) при приобретении второго и последующих земельных участков. Указанная мера должна послужить экономическим рычагом, препятствующим дальнейшему формированию спекулятивного рынка перепродаж за счет земель, государственная собственность на которые не разграничена, стимулирующим граждан на приобретение и рациональное использование только одного земельного участка для садоводства (огородничества, дачного хозяйства), а также увеличивающим доходы местного бюджета.

Повышение выкупной цены земельных участков никоим образом не затрагивает тех граждан и те садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, которым земельные участки были предоставлены ранее в коллективном порядке на правах постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, аренды (т.е. действующие садоводческие, огороднические и дачные товарищества), поскольку в соответствии с положениями статьи 28 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в таких случаях земельные участки приобретаются ими в собственность бесплатно.

Законопроект изменяет размер выкупной цены только для земельных участков, находящихся в границах населенных пунктов, расположенных в муниципальных образованиях с численностью населения от 500 тысяч человек.

Принятие законопроекта находится в компетенции Законодательной Думы Томской области на основании пункта 1 статьи 10 Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 58 Устава (Основного Закона) Томской области.

Законопроект разработан в целях повышения эффективности распоряжения земельными участками, достижения баланса между повышенным спросом на определенные категории земель и ограниченностью земельного ресурса, повышения доходов местных бюджетов.

Информация об опыте принятия (действия) аналогичных законопроектов в других субъектах Российской Федерации

Не выявлено.

Описание возможных рисков принятия законопроекта

Не выявлено.

Описание возможных социально-экономических и иных последствий действия закона после его принятия

Принятие законопроекта приведет к значительному сокращению спроса на приобретение двух и более земельных участков, предназначенных для садоводства, огородничества, дачного хозяйства, одним лицом, что будет препятствовать дальнейшему формированию спекулятивного рынка по перепродаже государственных земель. Фактическая возможность приобретения только одного земельного участка для указанных целей, созданная законопроектом, будет стимулировать граждан к эффективному и рациональному использованию имеющейся земли, что должно уменьшить количество брошенных земельных участков. Повышение выкупной цены земельных участков, предусмотренное законопроектом, приведет к увеличению доходов местных бюджетов.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона

Правовые акты Томской области, подлежащие признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона отсутствуют.

Финансово-экономическое обоснование

Реализация закона в случае его принятия не потребует дополнительных финансовых или иных материальных затрат и приведет к увеличению доходной части местных бюджетов.

**Список коллективов и лиц, принимавших участие в подготовке
проекта закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона
Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской
области»**

- 1) Администрация Города Томска (И.Г.Кляйн);

- 2) Постоянная комиссия по Регламенту и правовым вопросам Думы Города Томска (С.Ю. Панов).

**Сравнительная таблица действующей редакции закона и новой редакции
закона с учетом предложенных изменений**

	Прежняя редакция закона	Новая редакция закона
1.	<p>Наименование статьи 15.1 Закона: «Статья 15.1. Цена и порядок оплаты земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, дачного хозяйства, а также садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям»</p>	<p>Наименование статьи 15.1 Закона: «Статья 15.1. Цена и порядок оплаты земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, дачного хозяйства, а также садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям»</p>
2.	<p>Часть 1 статьи 15.1 Закона: «1. Для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства граждане, а также садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения приобретают в собственность земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, ранее предоставленные им на ином праве и на которых отсутствуют здания, строения, сооружения либо предоставляемые им вновь, по цене, равной: - пятикратному размеру ставки земельного налога за единицу площади земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения от 500 тысяч человек; - трехкратному размеру ставки земельного налога за единицу площади земельного участка в случаях нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения до 500 тысяч человек либо за пределами границ населенного пункта независимо от численности населения муниципального района (городского округа).»</p>	<p>Часть 1 статьи 15.1 Закона: «1. Для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства граждане, а также садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения приобретают в собственность земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, ранее предоставленные им на ином праве и на которых отсутствуют здания, строения, сооружения либо предоставляемые им вновь, по цене, равной: - пятнадцати процентам кадастровой стоимости земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения от 500 тысяч человек, и отсутствия на момент заключения договора купли-продажи приобретаемого земельного участка ранее принятых решений органа местного самоуправления такого муниципального района (городского округа), обладающего правом предоставления соответствующих земельных участков, о предоставлении другого земельного участка в собственность приобретателя для ведения садоводства, огородничества либо дачного хозяйства;</p>

		<p>- кадастровой стоимости земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения от 500 тысяч человек, и наличия на момент заключения договора купли-продажи приобретаемого земельного участка ранее принятого решения органа местного самоуправления такого муниципального района (городского округа), обладающего правом предоставления соответствующих земельных участков, о предоставлении другого земельного участка в собственность приобретателя для ведения садоводства, огородничества либо дачного хозяйства;</p> <p>- трехкратному размеру ставки земельного налога за единицу площади земельного участка в случае нахождения такого земельного участка в границах населенного пункта, расположенного в муниципальном районе (городском округе) с численностью населения до 500 тысяч человек либо за пределами границ населенного пункта независимо от численности муниципального района (городского округа).»</p>
3.	<p>Часть 3 статьи 15.1 Закона: «3. Цена приобретения в собственность земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, дачного хозяйства, а также садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям подлежит применению в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, если иное не предусмотрено земельным законодательством.»</p>	<p>Часть 3 статьи 15.1 Закона: «3. Цена приобретения в собственность земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, дачного хозяйства, а также садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям подлежит применению в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, если иное не предусмотрено земельным законодательством.»</p>



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

23.05.2014 № 70/04 - 2141

На № 6-052/1544-14 от 13.05.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в статью 15.1
Закона Томской области «О
предоставлении и изъятии земельных
участков в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

А.Д. Сокольников

Алина Вячеславовна Лисихина
90-18-52



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

20.07.2014 № 4-18-2014

На № 6-051/1543-14 от 13.05.14

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменений в статью 15.1
Закона Томской области
«О предоставлении и изъятии
земельных участков в Томской
области»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Думой Города Томска (далее – Законопроект).

Предложенная Законопроектом редакция статьи 15.1 предусматривает установление выкупной цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, предоставляемых в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, дачного хозяйства, а также садоводческим огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан.

Вместе с тем часть 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации в пределах предоставленных полномочий.

Так, Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» прямо предусмотрено установление субъектом Российской Федерации цены выкупаемых расположенными под зданиями, строениями, сооружениями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Возможность установления субъектом Российской Федерации выкупной цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, предоставляемых для иных целей, федеральным законодательством не предусмотрена.

При этом согласно пункту 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления. В силу статьи 29 Земельного кодекса Российской

АБ № 050924

Законодательная Дума Томской области
Дата 30.07.2014 Время 09:38
Прокуратура Томской области
№1зкл07-225-14/134

Федерации предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется на основании решения органов местного самоуправления.

Кроме того, в целях обеспечения единства с терминологией, используемой в статье 23 Устава (Основного Закона) Томской области, статье 5 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области», с учётом положений статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области», предлагаем скорректировать статью 2 законопроекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



И.П. Кошель



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

21.05.2014 г. № 224
на № 6-092/1545-14 от 13.05.2014

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области
С.Д. Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области "О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской "О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области", внесенный в порядке законодательной инициативы Думой города Томска.

В тоже время, Думой Томского района в Законодательную Думу Томской области также внесен проект закона Томской области "О внесении изменений в статьи 15 и 15.1 Закона Томской области от 04.10.2002 №74-ОЗ "О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области", предусматривающий порядок установления выкупной цены, отличный от порядка, предложенного Думой города Томска.

Учитывая изложенное, в целях согласования позиций по данному вопросу, предлагаем провести рабочее совещание на площадке Совета муниципальных образований Томской области с участием представителей органов местного самоуправления и органов государственной власти. Ориентировочное время проведения совещания 1 декада июня 2014 года.

Председатель Совета

Г.А. Шамин

Раудсепп Мария Александровна
(83822) 54-53-34

Законодательная Дума
Томской области
Дата 23.05.2014 Время 11:20
№2711/0929-14

04.08.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 15.1
Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков Томской
области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой
города Томска (вх. № 2419/0915-14 от 07.05.2014), считаем необходимым отметить**

следующее:

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

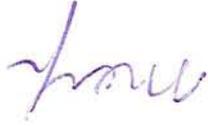
Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9, 10 и 11 Земельного кодекса Российской Федерации (статья 29 Земельного кодекса Российской Федерации).

Пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» предусмотрено, что предоставление земельных участков садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям, получившим такие земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов за плату или бесплатно в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

При этом следует отметить, что Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» не

Начальник отдела

Л.Н. Железничкова



определено, по какой цене указанные земельные участки предоставляются в собственность садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям.

В соответствии со статьей 66 Земельного кодекса Российской Федерации определение цены земельного участка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» проведение оценки объектов оценки осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе при продаже или ином отчуждении объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, субъектам Федерации или муниципальным образованиям.

Таким образом, по общему правилу предоставление земельных участков в собственность граждан за плату осуществляется на основании рыночной стоимости земельных участков, то есть по наиболее вероятной цене, по которой данные объекты оценки могут быть отчуждены на открытом рынке в условиях конкуренции. В случае отсутствия информации о рыночной стоимости земельных участков предоставление в собственность гражданам за плату таких земельных участков осуществляется по их кадастровой стоимости.

На основании вышеизложенного считаем, что Законом Томской области от 04.10.2002 № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков Томской области» не может быть урегулирован вопрос определения выкупной стоимости в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области. Коррупционных факторов в проекте закона не выявлено.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 511-916, тел/факс (382 2) 510-737
E-mail: msu@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

21.07.2014 № 017-298

на № 3-080/1246-14 от 16.04.2014
на № 6-080/1547-14 от 13.05.2014

О направлении заключения на проект
закона Томской области

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области
по экономической политике

А.Я. Эскину

Уважаемый Аркадий Яковлевич!

Администрация Томской области рассмотрела проекты законов Томской области «О внесении изменений в статьи 15 и 15.1 Закона Томской области от 04.10.2002 № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательной Думой Томского района, а также «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Города Томска и сообщает следующее.

Изменение части 4 статьи 15 Закона Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (далее - Закон № 74-ОЗ) поддерживаем.

Относительно изменений в статью 15.1 Закона № 74-ОЗ сообщаем, что по результатам прошедшего 5 июня 2014 года заседания Совета по правовым вопросам и межмуниципальному сотрудничеству с участием инициаторов внесения изменений в указанную статью проектов законов от Томского района и г. Томска принято решение о подготовке новой редакции проекта закона.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.07.2014 Время 11:12
№4020/0802-14

По итогу согласования изменений в окончательной редакции проекта закона с инициаторами проекта закона, Администрация Томской области направит заключение на проект закона в Законодательную Думу Томской области.



А.М.Рожков