



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 21.10.2014 № РК5-50-

ПРОЕКТ

О доработанном проекте закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (от 15.10.2014 № СЖ-08-1941), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение доработанного проекта закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Заместитель председателя комитета

А.К. Шпетер

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О доработанном проекте закона  
Томской области «О промышленных  
(индустриальных) парках в Томской  
области»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять доработанный проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

\_\_\_\_\_ А.К.Шпетер



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телерайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

15.10.2014 № СЖ-08-1941

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении доработанного проекта  
закона Томской области

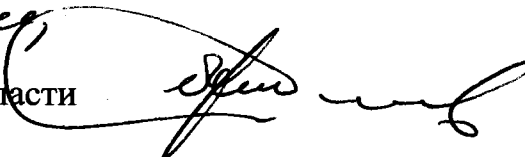
Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

*С уважением,*  
И.о. Губернатора Томской области  А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О промышленных (индустриальных) парках в Томской области**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет правовые, организационные и экономические условия создания и развития промышленных (индустриальных) парков в Томской области, регулирует отношения между субъектами, осуществляющими деятельность на территории промышленных (индустриальных) парков, и органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области.

2. Создание промышленного (индустриального) парка с использованием механизмов государственно-частного партнерства осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) промышленный (индустриальный) парк (далее – промышленный парк) – комплекс созданных и/ или создаваемых объектов недвижимости (земельный(ые) участок(ки), административные, производственные, складские и иные нежилые помещения) и инфраструктуры промышленного (индустриального) парка, необходимые для организации деятельности резидентов промышленного (индустриального) парка, находящийся в государственной или муниципальной собственности, и эксплуатируемый управляющей компанией;

2) частный промышленный (индустриальный) парк (далее – частный промышленный парк) – комплекс созданных и/ или создаваемых объектов недвижимости (земельный(ые) участок(ки), административные, производственные, складские и иные нежилые помещения) и инфраструктуры частного промышленного (индустриального) парка, необходимые для организации деятельности резидентов частного промышленного (индустриального) парка, правами на который обладает инвестор в соответствии с действующим законодательством, и эксплуатируемый управляющей компанией;

3) резидент - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в установленном порядке и состоящие на учете в налоговых органах на территории Томской области, получившие статус резидента промышленного парка или частного промышленного парка (далее – Парки) и заключившие соглашение о ведении деятельности на территории Парка в Томской области;

4) инфраструктура Парка - совокупность созданных и/ или создаваемых объектов инженерного и транспортного назначения, коммуникаций газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, объектов связи и телекоммуникаций, иных объектов, обеспечивающих деятельность резидентов Парка;

5) Координационный совет – Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, созданный Губернатором Томской области;

6) управляющая компания - юридическое лицо, на которое возложены функции, связанные с созданием, развитием и управлением Парка, эксплуатацией инфраструктуры Парка, находящихся на территории Парка, предоставлением услуг резидентам Парка, размещением резидентов;

7) уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Томской области, определяемый Губернатором Томской области для осуществления полномочий, установленных статьей 7 настоящего Закона;

8) инвестор - в соответствии с понятием «инвестор», определенным в Законе РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР».

### Статья 3. Цель создания и основные задачи функционирования Парков

1. Целью создания Парков является повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания доступной инфраструктуры для размещения комплекса объектов недвижимости (административных, производственных, складских и иных помещений) для организации деятельности резидентов Парков.

#### 2. Основные задачи функционирования Парков:

1) создание условий для привлечения инвестиций;

2) улучшение условий труда, повышение уровня занятости и качества жизни населения;

3) увеличение налогооблагаемой базы на территории Томской области;

4) развитие предпринимательства в Томской области, в том числе малого и среднего;

5) увеличение доли производимых резидентами Парков товаров, работ, услуг в объеме валового регионального продукта Томской области.

### Статья 4. Создание Парка

1. Создание Парка могут инициировать:

- 1) исполнительные органы государственной власти Томской области;
- 2) органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области;
- 3) инвесторы, зарегистрированные в установленном порядке и состоящие на учете в налоговых органах на территории Томской области и обладающие правами на земельные участки, расположенные на территории Томской области.

2. В целях создания Парка лица, определенные в части 1 настоящей статьи, направляют в Координационный совет документы в соответствии с перечнем, определяемым правовым актом Администрации Томской области.

3. Решение о создании Парка с определением специализации по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты Парка, и/ или решение об отказе в создании Парка принимаются Координационным советом на основании документов, представленных лицом, инициирующим создание Парка, в порядке, устанавливаемом правовым актом Администрации Томской области.

4. Решение об отказе в создании Парка принимается Координационным советом при наличии одного или более оснований:

- 1) непредставление документов, определяемых правовым актом Администрации Томской области,

- 2) недостоверность сведений в документах, направленных в Координационный совет,

- 3) несоответствие документов, направленных в Координационный совет, требованиям действующего законодательства,

- 4) предоставление документов лицами, указанными в пункте 3 части 1 настоящей статьи, которые:

- а) находятся в процессе ликвидации, реорганизации или в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве),

- б) имеют неурегулированную просроченную задолженность по заработной плате, по налогам и сборам, страховым взносам, иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации,

- в) имеют задолженность по оплате уставного капитала.

5. Срок действия Парка не может превышать сорока девяти лет.

6. Решение о создании, отказе в создании Парка направляется Координационным советом в уполномоченный орган и инициатору создания Парка в срок, определяемый правовым актом Губернатора Томской области о Координационном совете.

7. На основании решения Координационного совета о создании промышленного парка уполномоченный орган готовит проект правового акта

Администрации Томской области о создании промышленного парка. В данном правовом акте определяется(ются) муниципальное(ые) образование(я) Томской области, на территории которого(ых) будет размещаться промышленный парк, специализация промышленного парка по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного парка.

8. Досрочное прекращение действия Парка осуществляется в случае наличия одного или более оснований:

1) в течение трех лет со дня создания Парка не заключено ни одного соглашения с резидентами о ведении деятельности на территории Парка в Томской области либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты,

2) в течение трех лет подряд в Парке всеми его резидентами не осуществляется деятельность.

9. Рассмотрение вопроса о досрочном прекращении действия Парка могут инициировать лица, указанные в части 1 статьи 4 настоящего закона.

10. Решение о досрочном прекращении действия Парка принимается Координационным советом и направляется в уполномоченный орган и инициатору создания Парка в срок, определяемый правовым актом Губернатора Томской области о Координационном совете.

11. На основании решения Координационного совета о досрочном прекращении действия промышленного парка уполномоченный орган готовит проект правового акта Администрации Томской области о прекращении действия промышленного парка.

12. Последствия досрочного прекращения действия промышленного парка регламентируются четырехсторонним соглашением между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка.

## Статья 5. Управление Парком

1. Управление Парком осуществляется управляющей компанией.

2. При создании промышленного парка:

1) земельный участок, на котором планируется создание (создан) промышленного(ый) парк(а), передается управляющей компании на праве аренды или ином праве в соответствии с действующим законодательством.

2) функции управляющей компании возлагаются на юридическое лицо, имеющее право на земельный участок и созданное муниципальным образованием Томской области или Томской областью и/или определенное органом местного самоуправления муниципального образования Томской области или Администрацией Томской областью в соответствии конкурсным

отбором, проводимым в порядке, устанавливаемом правовым актом Администрации Томской области.

3. При создании частного промышленного парка:

1) земельный участок, на котором планируется создание (создан) частного(ый) промышленного(ый) парк(а), передается управляющей компании на условиях, определенных инвестором;

2) функции управляющей компании возлагаются на инвестора или юридическое лицо, созданное и/или определенное инвестором.

4. К основным направлениям деятельности управляющей компании относятся:

1) разработка и реализация перспективного плана развития Парка, который обеспечит создание и развитие комплекса объектов недвижимости и инфраструктуры Парка, необходимых для эффективной деятельности инвесторов на его территории;

2) обеспечение функционирования инфраструктуры Парка;

3) содействие резидентам в осуществлении их деятельности на территории Парка;

4) предоставление консалтинговых, маркетинговых, информационных, транспортных и иных сопутствующих реализации инвестиционного проекта услуг;

5) заключение, внесение изменений, расторжение соглашений о ведении деятельности на территории Парка в Томской области;

6) заключение договоров аренды и/или субаренды земельных участков, находящихся на территории Парков, с резидентами;

7) заключение договоров с иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в Парке, с целью предоставления услуг, определенных в пункте 4 настоящей части;

8) контроль за соблюдением резидентами условий соглашений о ведении деятельности на территории Парка в Томской области;

9) подготовка ежегодного отчета о результатах деятельности Парка;

10) иные полномочия, связанные с управлением Парком.

5. Координационный совет рассматривает и утверждает перспективные планы развития Парков, а также заслушивает ежегодные отчеты о результатах деятельности Парка, включающие итоги реализации таких планов.

6. Правоотношения по предоставлению и использованию земельных участков между инициаторами создания Парка, управляющими компаниями и резидентами регулируются земельным законодательством.

Статья 6. Полномочия Администрации Томской области

1. К полномочиям Администрации Томской области относится:



1) принятие правовых актов, направленных на обеспечение функционирования Парков в Томской области;

2) разработка комплекса мероприятий по созданию и развитию Парков в Томской области в рамках государственных программ Томской области;

3) определение порядка отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области;

4) определение типовой формы четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного управления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области и порядка заключения, внесения изменений, расторжения такого соглашения;

5) осуществление иных полномочий в сфере обеспечения функционирования Парков в Томской области в соответствии с действующим законодательством.

2. Соглашение о ведении деятельности на территории Парка в Томской области определяет предмет регулирования, права, обязанности и ответственность всех сторон такого соглашения, гарантии прав резидентов, показатели эффективности реализации инвестиционного проекта, основания расторжения соглашения.

#### Статья 7. Полномочия уполномоченного органа

К полномочиям уполномоченного органа относится:

1) подготовка указанных в настоящем Законе проектов правовых актов Администрации Томской области;

2) координация деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, связанной с созданием и развитием Парков;

3) заключение четырехсторонних соглашений между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области;

4) утверждение порядка представления и оценки отчетов о результатах деятельности Парков;

5) привлечение инвесторов и проведение отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, претендующих на статус резидентов промышленных парков;

6) осуществление оценки эффективности деятельности Парков на основе анализа ежегодных отчетов о результатах деятельности Парков;

7) осуществление иных полномочий в сфере обеспечения функционирования Парков в Томской области в соответствии с действующим законодательством.

Статья 8. Права органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области, на территории которых создаются промышленные парки, вправе:

- 1) участвовать в создании промышленного парка;
- 2) входить в состав конкурсной комиссии по отбору управляющей компании промышленного парка;
- 3) заключать четырехсторонние соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области;
- 4) оказывать меры поддержки инвесторам, управляющим компаниям и резидентам промышленных парков в соответствии с действующим законодательством.

Статья 9. Резидент

1. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель приобретают статус резидента по итогам отбора претендентов на присвоение статуса резидента промышленного парка в порядке, установленном Администрацией Томской области, с даты заключения соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области.

2. Условиями, необходимыми для присвоения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю статуса резидента промышленного парка, являются:

- 1) наличие инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории промышленного парка и соответствующего специализации по видам экономической деятельности промышленного парка;
- 2) наличие земельного участка и технических условий на территории промышленного парка, необходимых для реализации инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории промышленного парка;
- 3) соответствие инвестиционного проекта экологическим ограничениям, нормам и правилам деятельности на территории промышленного парка;
- 4) соответствие категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определенной в качестве резидентов решением Координационного совета;

5) создание новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных;

6) увеличение налогооблагаемой базы;

7) соответствие или превышение среднего уровня заработной платы работников организации резидента, осуществляющих деятельность на территории промышленного парка, значению среднего уровня заработной платы в муниципальном образовании Томской области, в котором располагается промышленный парк, по соответствующему виду экономической деятельности, осуществляемой резидентом.

3. Инициатор создания частного промышленного парка совместно с управляющей компанией определяет порядок отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, претендующих на статус резидента частного промышленного парка.

4. Расторжение соглашения о ведении деятельности на территории Парка в Томской области в связи с неисполнением одного и (или) более условий такого соглашения влечет за собой утрату статуса резидента со дня расторжения указанного соглашения.

#### Статья 10. Государственная поддержка

1. Государственная поддержка на создание и развитие Парков осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Государственная поддержка инвесторов, резидентов осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», Законом Томской области от 18 июня 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

#### Статья 11. Оценка эффективности деятельности Парков

1. Уполномоченным органом осуществляется оценка эффективности деятельности Парков в соответствии со следующими критериями:

1) уровень заполненности резидентами Парка;

2) количество рабочих мест, организованных на территории Парка его резидентами, в том числе высокопроизводительных;

3) выработка на одного работающего;

4) средний уровень заработной платы работников организаций резидентов, осуществляющих деятельность на территории Парка,

соответствует или превышает значение среднего уровня заработной платы в муниципальном образовании Томской области, в котором располагается Парк, по соответствующему виду экономической деятельности, осуществляемой резидентом;

5) объем инвестиций в основной капитал, осуществленных резидентами;

6) объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области;

7) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг.

2. В целях оценки эффективности деятельности Парков управляющие компании ежегодно представляют в уполномоченный орган отчеты о результатах деятельности Парков в порядке, определенном Администрацией Томской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка  
к проекту Закона Томской области «О промышленных (индустриальных)  
парках в Томской области»**

Проект Закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Проект) разработан в целях регулирования деятельности по созданию и развитию на территории Томской области промышленных (индустриальных) парков.

Цель создания промышленного (индустриального) парка в Томской области (далее – промышленный парк) - повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания доступной инфраструктуры для размещения комплекса объектов недвижимости (административных, производственных, складских и иных помещений) для организации деятельности резидентов промышленных парков.

Промышленный парк представляет собой промышленную зону, обеспеченную производственными, складскими и административными помещениями, автомобильными подъездами к каждому из участков, коммунальной и логистической инфраструктурой, которая будет управляться централизованно одним оператором.

Проект определяет:

- 1) понятия «промышленного (индустриального) парка», «частного промышленного (индустриального) парка», «резидента», «инфраструктуры промышленного парка», «управляющей компании», «уполномоченного органа»;
- 2) цель создания и основные задачи функционирования промышленных парков;
- 3) разделение полномочий между Администрацией Томской области, уполномоченным органом;
- 4) направления деятельности управляющей компании промышленного парка;
- 5) права органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области;
- 6) порядок создания промышленных парков;
- 7) основания для отказа в создании промышленного парка;
- 8) инициаторов создания промышленных парков;
- 9) требования к резидентам промышленного парка;
- 10) показатели эффективности деятельности промышленных парков.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» потребует:

1. Принятия следующих правовых актов Томской области:

    постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления документов и принятия решения о создании промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

    постановления Администрации Томской области «О проведении конкурсного отбора управляющей компании промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

    распоряжения Администрации Томской области «Об утверждении порядка отбора претендентов на присвоение статуса резидента промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

    распоряжения Администрации Томской области «Об утверждении порядка заключения и типовой формы четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

2. Внесения изменений в постановление Губернатора Томской области от 27.05.2003 № 120 «О координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий».

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Закона Томской области «О промышленных (индустриальных)  
парках в Томской области»**

Необходимый объем финансирования в период создания промышленного парка в г.Томске (2013-2015 годы) составляет 1 044 768,98 тыс.рублей, включая разработку проектно-сметной документации (контракт с ООО «Проектно-изыскательский институт «ДорПроект» от 05.02.2013 № 2013.7315/5) на сумму 37 511,50 тыс.рублей, проверку достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства по проектной документации (контракты от 30.10.2013 № 0782Д-13/ОГЭ-3684/05/С и № 0782Д-13/ОГЭ-3684/05/С) на сумму 317,21 тыс.рублей. В 2013 году проведены соответствующие конкурсные процедуры и заключены 3-летние контракты на общую сумму 988 754,20 тыс.рублей, в том числе:

1) контракт между Департаментом капитального строительства администрации города Томска и ЗАО «Газсервис» от 29.07.2013 № 2013.124664/66 на сумму 978 092,99 тыс.рублей по строительству инфраструктуры для промышленного парка,

2) контракт между Департаментом капитального строительства администрации города Томска и ООО «Судебная экспертиза» от 02.10.2014 № 97 на сумму 8 743,37 тыс.рублей по осуществлению строительного контроля при выполнении строительно-монтажных работ,

3) контракт между Департаментом капитального строительства администрации города Томска и ООО «Институт «ДорПроект» от 16.08.2013 № 78 на сумму 1 917,84 тыс.рублей по осуществлению авторского надзора.

Финансирование создания промышленного парка в 2013 году составило 280 698,69 тыс.рублей: местный бюджет (город Томск) – 37 511,5 тыс.рублей, областной бюджет – 54 477,95 тыс.рублей, федеральный бюджет – 188 392,03 тыс.рублей, внебюджетные источники – 317,21 тыс.рублей.

Финансирование создания промышленного парка из областного бюджета в текущем году осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2011 - 2014 годов», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 25.11.2010 № 232а, в объеме 70 000,00 тыс.рублей. Общий объем финансирования в 2014 году составляет 373 405,38 тыс.рублей, включая софинансирование из федерального бюджета – 280 000,00 тыс.рублей, местного бюджета – 23 333,34 тыс.рублей.

Финансирование в 2015 году в рамках заключенных контрактов составляет 372 478,84 тыс.рублей (экономия по итогам торгов составила 18 186,07 тыс.рублей).

В соответствии Порядком принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а, Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области подготовлен проект государственной программы по развитию малого и среднего предпринимательства в Томской области, предусматривающий финансирование реализации проекта в 2015 году.