



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.11.2014 № РК5-52-

Проект

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в статью 12 Закона
Томской области «О порядке управления и
распоряжения государственным
имуществом Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (от 11.11.2014 № СЖ-08-2155), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области».

2. Направить настоящее решение в бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленна пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.11.2014 № СЖ-08-2155

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Трынченков Алексей Анатольевич – начальник Департамента по управлению государственной собственностью Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области»

Статья 1

Внести в статью 12 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 29(90), постановление от 25.03.2004 № 1106; 2006, № 57(118), постановление от 28.09.2006 № 3475; 2007, № 8(130), постановление от 27.09.2007 № 571; 2008, № 12(134), постановление от 31.01.2008 № 940; № 16(138)-II, постановление от 29.05.2008 № 1306; 2009, № 24(146), постановление от 29.01.2009 № 1986; 2010, № 40(162), постановление от 24.06.2010 № 3340; № 42(164), постановление от 30.09.2010 № 3703; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановления от 03.02.2011 № 4064, № 4074; 2012, № 3(179), постановление от 26.01.2012 № 29; № 6(182), № 7(183), постановление от 29.03.2012 № 165; № 11(187), постановление от 26.07.2012 № 495; 2013, № 16(192), постановление от 31.01.2013 № 896; № 18(194), постановление от 28.03.2013 № 1077; № 23 (199), постановление от 26.09.2013 № 1461) следующие изменения:

- 1) часть 1 признать утратившей силу;
- 2) часть 2 изложить в следующей редакции:

«Заключение, изменение, прекращение трудового договора за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, с руководителем областного государственного учреждения осуществляет учредитель областного государственного учреждения.

Заключение трудового договора с руководителем областного государственного учреждения осуществляется на основании распоряжения Администрации Томской области о назначении на должность руководителя областного государственного учреждения.

Заключению трудового договора с руководителем областного государственного учреждения могут предшествовать иные процедуры,

установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, или учредительными документами учреждения.

Проект распоряжения Администрации Томской области о назначении на должность руководителя областного государственного учреждения разрабатывается учредителем областного государственного учреждения.

Прекращение трудового договора с руководителем областного государственного учреждения осуществляется на основании распоряжения Администрации Томской области, за исключением случаев прекращения трудового договора в связи с истечением его срока, расторжением трудового договора по инициативе руководителя областного государственного учреждения или по соглашению сторон. Проект распоряжения Администрации Томской области о прекращении трудового договора с руководителем областного государственного учреждения разрабатывается учредителем областного государственного учреждения, который ответственен за соблюдение установленного трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, порядка прекращения трудовых договоров.

Оформление прекращения трудового договора по соглашению сторон, а также в связи с истечением его срока, расторжением трудового договора по инициативе руководителя областного государственного учреждения осуществляется учредителем областного государственного учреждения, который ответственен за соблюдение установленного трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, порядка прекращения трудовых договоров по указанным основаниям.»;

3) часть 2.1 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в статью 12
Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения
государственным имуществом Томской области»

Законопроект подготовлен в целях приведения положений статьи 12 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» в соответствие с федеральным законодательством, на основании письма Прокурора Томской области от 29.07.2014 № 07-08-2014.

Законопроектом предлагается исключить положение, устанавливающее аттестацию для руководителей всех областных государственных учреждений, так как установление особенностей правового регулирования труда отдельных категорий работников отнесено к ведению федеральных органов государственной власти (статья 6 Трудового кодекса Российской Федерации). Согласно статье 81 Трудового кодекса Российской Федерации законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливается только порядок проведения аттестации, но не случаи.

Законопроектом также предлагается установить возможность проведения иных процедур, кроме назначения, предшествующих заключению трудового договора с руководителем областного государственного учреждения.

Аналогичный порядок заключения трудового договора с руководителем учреждения предусмотрен Законом Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края», Законом Санкт-Петербурга от 11.05.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург».

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении
изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и
распоряжения государственным имуществом Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области»

| Структурная единица, в которую предлагается внести изменения | Действующая редакция Закона Томской области от 13.04.2004 года № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» | Редакция Закона Томской области от 13.04.2004 года № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» с учетом предлагаемых изменений |
|--|---|---|
| часть 1 статьи 12 | <p>Назначение на должность руководителя областного государственного учреждения производится распоряжением Администрации Томской области.</p> <p>Проект распоряжения Администрации Томской области разрабатывается учредителем областного государственного учреждения.</p> | Утратила силу |
| часть 2 статьи 12 | <p>Заключение трудового договора с руководителем областного государственного учреждения осуществляется на основании распоряжения Администрации Томской области о назначении на должность руководителя областного государственного учреждения.</p> <p>Заключение, изменение, прекращение трудового договора за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, с руководителем областного государственного учреждения осуществляет учредитель областного государственного учреждения.</p> <p>Прекращение трудового договора с руководителем областного государственного учреждения осуществляется на основании распоряжения Администрации Томской области, за исключением случаев прекращения трудового договора в связи с истечением его срока, расторжением трудового договора по инициативе руководителя областного государственного учреждения или по соглашению сторон. Проект распоряжения Администрации Томской области о прекращении трудового договора с руководителем областного</p> | <p>Заключение, изменение, прекращение трудового договора за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, с руководителем областного государственного учреждения осуществляет учредитель областного государственного учреждения.</p> <p>Заключение трудового договора с руководителем областного государственного учреждения осуществляется на основании распоряжения Администрации Томской области о назначении на должность руководителя областного государственного учреждения.</p> <p>Заключению трудового договора с руководителем областного государственного учреждения могут предшествовать иные процедуры, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, или учредительными документами учреждения.</p> <p>Проект распоряжения Администрации Томской области о назначении на должность руководителя</p> |

| | | |
|---------------------|--|---|
| | <p>государственного учреждения разрабатывается учредителем областного государственного учреждения, который ответственен за соблюдение установленного трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, порядка прекращения трудовых договоров.</p> <p>Оформление прекращения трудового договора по соглашению сторон, а также в связи с истечением его срока, расторжением трудового договора по инициативе руководителя областного государственного учреждения осуществляется учредителем областного государственного учреждения, который ответственен за соблюдение установленного трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, порядка прекращения трудовых договоров по указанным основаниям.</p> | <p>областного государственного учреждения разрабатывается учредителем областного государственного учреждения.</p> <p>Прекращение трудового договора с руководителем областного государственного учреждения осуществляется на основании распоряжения Администрации Томской области, за исключением случаев прекращения трудового договора в связи с истечением его срока, расторжением трудового договора по инициативе руководителя областного государственного учреждения или по соглашению сторон. Проект распоряжения Администрации Томской области о прекращении трудового договора с руководителем областного государственного учреждения разрабатывается учредителем областного государственного учреждения, который ответственен за соблюдение установленного трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, порядка прекращения трудовых договоров.</p> <p>Оформление прекращения трудового договора по соглашению сторон, а также в связи с истечением его срока, расторжением трудового договора по инициативе руководителя областного государственного учреждения осуществляется учредителем областного государственного учреждения, который ответственен за соблюдение установленного трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, порядка прекращения трудовых договоров по указанным основаниям.</p> |
| часть 2.1 статьи 12 | Руководитель областного государственного учреждения подлежит аттестации, порядок и сроки которой устанавливаются постановлением Администрации Томской области. | Утратила силу |



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

29.07.2014 № 07-08-2014

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

О необходимости совершенствования
правового регулирования в части
аттестации руководителей областных
государственных учреждений

Уважаемая Оксана Витальевна!

Прокуратурой области в ходе осуществления надзорной деятельности выявлена потребность в совершенствовании областного законодательства.

Пунктом 16 статьи 5 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области отнесено установление порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя областной государственной образовательной организации.

Вместе с тем в соответствии с частью 4 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя государственной или муниципальной организации устанавливаются учредителями этих образовательных организаций.

Таким образом, Администрацией Томской области может устанавливаться порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей не всех областных государственных организаций, а только тех, функции учредителя которых она выполняет.

Кроме того, частью 2.1 статьи 12 Закона Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» предусмотрено, что руководитель областного государственного учреждения подлежит аттестации, порядок и сроки которой устанавливаются постановлением Администрации Томской области.

В соответствии со статьей 6 Трудового кодекса Российской Федерации установление особенностей правового регулирования труда отдельных категорий работников относится к ведению федеральных органов государственной власти.

Главой 43 Трудового кодекса Российской Федерации, закрепляющей особенности правового регулирования труда руководителей организаций, право введения законами или иными нормативными правовыми актами субъектов

АА № 076676

Российской Федерации аттестации для руководителей организаций в целях оценки уровня квалификации и соответствия занимаемой должности не предусмотрено.

В соответствии со статьей 81 Трудового кодекса Российской Федерации законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливается только порядок проведения аттестации, но не случаи ее проведения.

Указанный вывод подтверждается также тем, что согласно части 3 статьи 275 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор с руководителем государственного (муниципального) учреждения заключается на основе типовой формы трудового договора, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Согласно действующей в настоящее время типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2013 № 329, пункт о праве работодателя проводить аттестацию включается в трудовой договор в случаях аттестации руководителя, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, установление аттестации для руководителей всех государственных учреждений в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, является неправомерным.

Одновременно предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности корректировки Закона Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» в части установления в нем такой процедуры, предшествующей заключению трудового договора с руководителем государственного учреждения, как проведение конкурса. В соответствии со статьей 275 Трудового кодекса Российской Федерации в настоящее время законом области предусмотрена только одна процедура, предшествующая заключению трудового договора с руководителем учреждения, – назначение на должность, однако постановлением Администрации Томской области от 28.04.2010 № 86а введена еще одна обязательная процедура – избрание по конкурсу. В связи с этим между указанными нормативными правовыми актами имеются противоречия.

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

И.С. Трофимова, тел. 52-81-74



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

19.11.2014 № 02-573/1
на № 3-070/3768-14 от 13.11.2014

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области
А.Б. Куприянцу

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области»

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетная палата Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, и сообщает следующее.

Полагаем нецелесообразным внесение изменений, предусмотренных абзацем 5 части 1 статьи 1 законопроекта, так как положения указанной нормы дублируют статью 275 Трудового Кодекса Российской Федерации.

Председатель

А.Д. Пронькин

Романова Е.А.
523251

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.11.2014 Время 16:25
№6434/0702-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

20.11.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 12
Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения
государственным имуществом Томской области»
(первое чтение)**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (вх. №6219/0801-14 от 12.11.2014) законодательству не противоречит. Замечаний и предложений не имеем.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

19.11.2014 № 07 18-2014
На № 8-051/3764-14 от 13.11.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменений в статью 12
Закона Томской области «О порядке
управления и распоряжения
государственным имуществом
Томской области»

В прокуратуре области изучен проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (далее – проект закона, законопроект).

К представленному законопроекту имеются следующие замечания.

В силу части 1 статьи 68 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора.

Как следует из части 3 статьи 67 ТК РФ при заключении трудовых договоров с отдельными категориями работников нормативными правовыми актами может быть предусмотрена необходимость их согласования с соответствующими лицами или органами, не являющимися работодателями. Следовательно, предусмотренное в части 2 статьи 10 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (далее – базовый Закон) распоряжение Администрации Томской области о назначении на должность руководителя областного государственного учреждения не может являться основанием для заключения с ним трудового договора.

В этой связи предлагаю изменить законопроектом часть 2 статьи 12 базового Закона и предусмотреть, что заключение трудового договора с руководителем областного государственного учреждения осуществляется учредителем после согласования Администрацией Томской области заключения такого трудового договора путем издания распоряжения.

Кроме того, часть 2 статьи 12 базового Закона в редакции законопроекта не достигает цели своего правового регулирования, так как во исполнение статьи 275 ТК РФ не называет конкретные процедуры, предшествующие заключению трудового договора, а также не определяет орган (должностное лицо), уполномоченный на установление порядка осуществления данных процедур.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.11.2014 Время 15:39
№6471/0512-14

АБ № 054497

Согласно части 1 статьи 84.1 ТК РФ прекращение трудового договора оформляется приказом (распоряжением) работодателя.

Вместе с тем вопреки вышеуказанным требованиям федерального законодательства законопроектом установлено, что основанием прекращения трудового договора с руководителем областного государственного учреждения является распоряжение не работодателя, а Администрации Томской области.

Также представляется излишним указание в абзацах пятом и шестом части 2 статьи 12 базового Закона в редакции законопроекта на то, что подготовка проекта распоряжения о прекращении трудового договора и оформление прекращения трудового договора с руководителем областного государственного учреждения осуществляется тем учредителем, который ответственен за соблюдение установленного трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, порядка прекращения трудовых договоров. Вместе с тем в силу части 2 статьи 6 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункта 3 статьи 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственное учреждение может иметь только одного учредителя (органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя).

Признание законопроектом утратившей силу части 2.1 статьи 12 базового Закона повлечет возникновение пробела правового регулирования, так как в соответствии с частью 2 статьи 81 ТК РФ не будет установлен орган государственной власти Томской области, уполномоченный на определение порядка проведения аттестации руководителей областных государственных учреждений.

На основании изложенного и в целях устранения данного пробела предлагаю предусмотреть, что определение порядка проведения аттестации руководителя областного государственного учреждения входит в полномочия его учредителя.

Кроме того, целесообразно рассмотреть вопрос о корректировке абзаца третьего части 2 статьи 10 базового Закона, поскольку действующая редакция данной статьи предполагает, что функции и полномочия учредителя областного государственного автономного учреждения могут осуществлять более одного исполнительного органа государственной власти Томской области, что противоречит положениям части 2 статьи 6 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

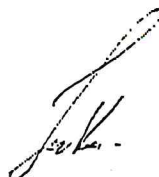
Кроме того, в абзаце третьем статьи 1 проекта закона следует устранить недостаток юридико-технического характера, добавив перед словом «заключение» арабскую цифру 2 с точкой («2.»)

Таким образом, законопроект требует значительной доработки.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

М.С.Серова, тел. 52-81-74



И.П. Кошель



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

19. 11. 2014 № 40/04-4699

На № 3-052/3466-14 от 13.11.2014

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в статью 12
Закона Томской области «О порядке
управления и распоряжения
государственным имуществом Томской
области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель

начальника Управления
Маргарита Евгеньевна Милакина
90-17-15

И.В. Протасова

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.11.2014 Время 17:43
№6448/0522-14