



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 22.01.2014 №

Об отчете постоянной комиссии по
вопросам семьи, материнства
(отцовства) и детства о работе в 2013
году

Заслушав информацию председателя постоянной комиссии по вопросам семьи, материнства (отцовства) и детства комитета по труду и социальной политике Г.Г.Немцевой о работе постоянной комиссии в 2013 году и планах на 2014 год,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать председателям постоянных комиссий комитета по труду и социальной политике проинформировать на заседании комитета о деятельности комиссии, в соответствии с п.43 раздела 7 положения о комитете Законодательной Думы Томской области, утвержденного постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 № 1085.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

Отчет о работе комиссии по вопросам семьи, материнства (отцовства) и детства Законодательной Думы Томской области за 2013 год

Комиссия по вопросам семьи, материнства (отцовства) и детства Законодательной Думы Томской области (далее – Комиссия) создана Постановлением Законодательной Думы Томской области (от 26 января 2012 года, N 46).

Основные направления деятельности Комиссии:

- подготовка рекомендаций при разработке проектов областных законов, связанных с решением вопросов семьи и детей;
- обсуждение проектов федеральных законов, иных законодворческих инициатив, поступающих в областную Думу по вопросам, относящимся к сфере деятельности Комиссии, и внесение предложений, замечаний по названным законопроектам в Законодательную Думу Томской области;
- участие в мероприятиях, проводимых ЗДТО, по вопросам семьи, детей;
- сбор и анализ информации по проблемам семьи и детей в Томской области, доведение обзорных материалов до сведения депутатов областной Думы на заседаниях областной Думы;
- сотрудничество с различными организациями по вопросам, относящимся к сфере деятельности Комиссии;
- подготовка предложений в программу законопроектной работы Законодательной Думы Томской области по вопросам семьи, детей.

В состав комиссии входит 14 членов. Два депутата Законодательной Думы Томской области **Г.Г.Немцева** и **Н.Г.Барышникова**, Уполномоченный по правам человека в Томской области **Л.Е.Эфтимович**, заместитель начальника департамента по вопросам семьи и детей Администрации Томской области **М.А.Шапарева**, помощник Уполномоченного по правам человека в Томской области **Ю.В.Иванченко**, специалист-эксперт отдела законодательства субъекта РФ ведения федерального регистра и регистрации уставов МО Управления Министерства юстиции РФ по Томской области **Д.В.Балаганская**, помощник депутата Думы города Томска Л.И.Самохваловой **М.Д.Бессонова**, а также руководители и представители некоммерческих региональных организаций: вице-президент ТРО «Женский голос» **Т.М.Дмитриева**, член Томской областной благотворительной организации «Союз воспитанников детских домов и школ-интернатов» **Е.Н.Евдокимов**, председатель детского благотворительного фонда «Обыкновенное чудо» **Е.А.Макарова**, председатель правления детского благотворительного фонда им. Алены Петровой **Е.А.Петрова**, президент ТРОО «Женский голос», сопредседатель Координационного совета женщин при мэре города Томска **Е.С.Турутина**, член совета общественных инициатив при ЗДТО **Е.А.Сидоренко**, председатель ТРО «Российский детский фонд» **Л.Л.Ганьжина**.

В течение 2013 года было проведено **11 заседаний комиссий, на которых рассмотрено 54 вопроса.**

На заседаниях Комиссиях обсуждался ход реализации национальных проектов и областных программ (10).

Так, на февральском заседании Комиссии заслушивался план действий по реализации национальной стратегии в интересах детей на 2013-2017 гг. (Докладчик – М.А.Шапарева, заместитель начальника департамента по вопросам семьи и детей Томской области.) На майском заседании Комиссии рассматривались вопросы «Об обеспечении гарантий прав граждан на дошкольное образование в Томской области» (Е.В. Вторина, заместитель начальника департамента общего образования Томской области), и Стратегия

развития социальной сферы Томской области до 2022 года» (Г.Г. Немцева, председатель комиссии по вопросам семьи, материнства (отцовства) и детства). Предложения и замечания по Стратегии были переданы членами в комитет по труду и социальной политике.

Дважды (в июне и в декабре) на заседаниях комиссии рассматривался ход реализации долгосрочной целевой программе «Право быть равным на 2013-2016 гг.» Члены Комиссии предложили провести «круглые столы» с родителями детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с целью обсуждения приоритетов программы «Право быть равным». Департаменту здравоохранения Томской области рекомендовано проработать вопрос о внесении изменений в пункт 1.3 «Проведение реабилитационных мероприятий на базе санаториев-профилакториев Томской области и города Кемерово ...» ДЦП «Право быть равным на 2013-2016 гг.», распространив действие указанной программы на все российские учреждения и организации, имеющие лицензию на данный вид деятельности. После декабрьского заседания комиссии были подготовлены предложения в прокуратуру Томской области о защите прав детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предложения в адрес Администрации Томской области о внесении изменений в порядок выплаты компенсаций семьям, имеющим детей-инвалидов.

На сентябрьском заседании члены Комиссии рассмотрели проект Закона Томской области «О нормативах распространения печатной продукции, аудио-, и видеопроизведения, иной печатной продукции, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей», инициированный членом Комиссии Л. Е.Эфтимович. Данная законодательная инициатива в ближайшее время будет рассмотрена в Законодательной Думе Томской области.

Вопросы здоровья детей и подростков постоянно находились в центре внимания членов Комиссии (5).

К примеру, в феврале была заслушана информация Е.Л.Тимошиной, заместителя начальника Департамента здравоохранения по лечебно-профилактической работе «О результатах диспансеризации детей в Томской области по итогам 2012 г.»

На апрельском заседании Комиссии рассмотрен вопрос «О порядке оказания высокотехнологичной медицинской помощи и реабилитации гражданам Томской области, в том числе в зарубежных клиниках и реабилитационных центрах».

В настоящее время членами Комиссии готовится законодательная инициатива, предусматривающая оказание материальной помощи на проезд и проживание детям, нуждающимся в прохождении курса лечения, в оперативном лечении, реабилитации и сопровождающим их лицам по направлению департамента здравоохранения Томской области. Предполагается, что эта законодательная инициатива будет внесена на рассмотрение Собрание Законодательной Думы Томской области в 2014 году.

На июньском заседании заслушана информация Е.Л. Тимошиной, заместителя начальника Департамента здравоохранения по лечебно-профилактической работе «Об оказании медицинской и психологической помощи детям с диагнозом «аутизм» и «О профилактике нежелательной беременности среди подростков».

Проблемы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников детских домов и интернатов Томской области часто становились вопросами для обсуждения на заседаниях Комиссии (5).

На мартовском заседании заслушали информацию О.И.Кравченко, начальника департамента по вопросам семьи и детей Томской области «О проблемах социального сиротства в Томской области» и «О развитии форм семейного устройства в Томской области».

На апрельском – Об оказании медицинской помощи детям, находящимся на воспитании в домах ребенка, домах-интернатах (информация Е.Л.Тимошиной, заместителя начальника Департамента здравоохранения по лечебно-профилактической работе). В ходе обсуждения этого вопроса была поднята острейшая проблема – отвратительное состояние материально-технической базы ОГСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат». Члены Комиссии обратились в комитет по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области с предложением установить систему вентиляции в ОГСУ «Тунгусовский детский дом-интернат». Отметим, что губернатор Томской области С.А.Жвачкин побывал в Тунгусовском доме-интернате, выделил средства на разработку ПСД нового корпуса, по решению согласительной комиссии для этих целей в 2015 году будут найдены средства на строительство здания.

На ноябрьском заседании Комиссии при рассмотрении вопроса «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в текущем году и о планах на 2014 год» было решено при подготовке бюджета на 2014 год предусмотреть финансирование для приобретения жилья выпускникам детских домов на уровне 2013 года. По результатам работы согласительной комиссии были выделены дополнительные средства (в размере около 200 млн. рублей) на приобретение квартир для выпускников детских домов.

Кроме этого, обсуждались и другие вопросы, касающиеся проблем **создания здоровой и крепкой семьи (3)**

На июльском заседании Комиссии был представлен проект детские деревни SOS и возможности реализации в Томской области. В настоящее время этот опыт изучается в областной администрации.

В январе была заслушана информация начальника отдела помощи женщинам, оказавшихся в кризисной ситуации МАО «Центр профилактики и социальной адаптации «Семья» Е.С. Турутиной «О проблемах **правовой защиты женщин**, подвергшихся домашнему насилию, на основе опыта работы МАО «Центр профилактики и социальной адаптации «Семья»». (Комиссия обратилась в администрацию города Томска с просьбой решить проблемы социального приюта для женщин. Вопрос с отоплением был решен. Обратились в комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности ЗДТО с просьбой поддержать поправки в ст. 3.35 КОАП.)

На сентябрьском заседании Комиссии был рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области». При обсуждении этого вопроса члены Комиссии, поддержав в целом законопроект, предложили свои значимые коррективы в законопроект, которые пока не были приняты профильным комитетом по экономической политике. В 2014 году планируется внесение этих поправок в качестве **законодательной инициативы в Законодательную Думу Томской области**. Члены комиссии предложили следующую редакцию части 3.2 статьи 7: «Действие части 3.1 настоящей статьи не распространяется на лиц, имеющих на праве собственности земельный участок не менее 1000 кв.м. для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный в границах населенного пункта, если иное не установлено федеральным законодательством.»

На заседаниях Комиссии были обсуждены и **организационные вопросы (5)**. В феврале по предложению члена Комиссии Т.М.Дмитриевой поддержали предложение по сбору вещей для погорельцев с ул.Кедровой, 36а, поддержали предложение фонда «Обыкновенное чудо» по созданию «Школы особенных родителей». В июле - О системе подготовки и профессиональной переподготовки кадров для работы в органах опеки и попечительства

Члены Комиссии также принимали участие в **выездных заседаниях (3)**.

Для изучения ситуации по посещаемости ДОУ детьми-инвалидами, в том числе с тяжелыми формами поражения центральной нервной системы, была создана рабочая группа (в составе Г.Г.Немцевой, Л.Е.Эфтимович, Е.А.Макаровой), которая посетила

коррекционные группы для занятий с детьми с детсаду N1, N5, Аникино. А рабочая группа (Г.Г.Немцева, Е.А.Сидоренко) побывала в Областном Доме ребенка. Осенью рабочая группа (Г.Г.Немцева, Л.Е.Эфтимович, Е.Н.Евдокимов) выехала в бывший детский оздоровительный лагерь «Дзержинец», чтобы определить целесообразность дальнейшего использования этой площадки.

В том числе, члены комиссии рассмотрели **14 проектов Федеральных законов и законодательных инициатив**, поступивших в Законодательную Думу Томской области.

1. Обращение Законодательного Собрания Иркутской области с законодательной инициативой о проекте ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».
2. Обращение депутатов Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея по вопросу разработки и принятия федеральной целевой программы «О предоставлении нуждающимся многодетным семьям социальных выплат на строительство жилых домов на выделенных им земельных участках».
3. Проект ФЗ № 217944-6 «О патронате в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ С.М. Мироновым, А.А. Агеевым, М.В. Емельяновым, Н.В. Левичевым, Е.Б. Мизулиной, О.А. Оганяном.
4. Проект ФЗ № 32647-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на оказание ребенку высокотехнологической помощи, лечение и реабилитацию детей-инвалидов, неоднократном получении материнского капитала, а также о снятии ограничения на возникновение права на материнский капитал). Законопроект внесен депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ А.А. Агеевым.
5. Проект ФЗ №313495-6 «О внесении изменений в статью 123 Трудового кодекса РФ» (о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска родителям (опекунам, попечителям, приемным родителям), имеющим ребенка – инвалида в возрасте до 18 лет, в удобное для них время). Законопроект внесен Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа.
6. Обращении Чувашской Республики, направленное в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, о необходимости принятия Федерального закона, запрещающего реализацию портативных газовых зажигалок и баллончиков газа для их заправки несовершеннолетним, а также товаров, в инструкциях и правилах применения которых содержится информация об их опасности и ограничении использования для несовершеннолетних
7. Проект Федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего и последующих детей), внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания РФ Законодательным Собранием Ульяновской области.
8. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7, 10 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о расширении направлений использования средства материнского капитала, внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания РФ депутатом ГД ФС РФ С.М. Катасоновым.
9. Проект Федерального закона № 361751-6 «О внесении изменений в статью 14 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (о совершенствовании правового механизма установления возраста лиц, посещающих места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию), который внесла Самарская Губернская Дума.

10. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
11. Проект Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»,
12. Проект Федерального закона «О предоставлении права направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий до истечения трехлетнего срока».
13. Законодательная инициатива Орловского областного Совета народных депутатов «О возмещении расходов на материальное обеспечение детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся на государственном обеспечении».
14. Законодательная инициатива Магаданской областной Думы «О внесении изменений в ст.7 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения перечня условий использования материнского капитала до достижения вторым ребенком трех лет.

Из рассмотренных 14 проектов федеральных законов, членами Комиссии поддержано 5, принято к сведению и направленно в архив – 9.

Тематика вопросов	Количество рассмотренных по данной тематике вопросов
Ход реализации национальных проектов и областных программ	10
Обсуждение проектов федеральных законов, иных законодательных инициатив, поступающих в областную Думу по вопросам, относящимся к сфере деятельности Комиссии, и внесение предложений, замечаний по названным законопроектам в Законодательную Думу Томской области	14
Подготовка рекомендаций при разработке проектов областных законов, связанных с решением вопросов семьи и детей, а также контроль за реализацией областных и региональных законов на территории области	10
Вопросы здоровья детей и подростков	5
Проблемы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников детских домов и интернатов Томской области	5
Другие вопросы	4
Организационные и информационные вопросы	6
Всего вопросов	54

Председатель комиссии

Г.Г.Немцева