



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 22.01.2014 №

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О предоставлении и изъятии
земельных участков в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области А.К.Шпетером, А.Я.Эскиным,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области».
2. Направить настоящее решение в комитет по экономической политике Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (382 2) 51-08-61, (382 2) факс 51-02-87
duma@tomsk.gov.ru

О законодательной инициативе по
проекту закона Томской области

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы депутата Законодательной Думы Томской области вносим для рассмотрения Думы проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (материалы прилагаются).

Изменения подготовлены с целью приведения закона в соответствие с федеральными нормами права, в частности с Правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901.

Просим рассмотреть.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области

А.К.ШпETER

Депутат Законодательной Думы
Томской области

А.Я.Эскин

ПРОЕКТ

Внесен депутатами
Законодательной Думы Томской области
А.К.Шпетером, А.Я.Эскиным

Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 04 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 11 (72), постановление от 23.09.2002 № 334; 2003, № 18 (79), постановление от 27.02.2003 № 526, постановление от 17.04.2003 № 633; 2004, № 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1103; № 31 (92)-II, постановление от 10.06.2004 № 1221; 2005, № 39 (100), постановление от 24.02.2005 № 1772; № 46 (107), постановление от 29.09.2005 № 2439; 2007, № 61 (122)-II, постановление от 25.01.2007 № 3930; № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 179; № 5 (127), постановление от 28.06.2007 № 317; № 10 (132)-II, постановление от 29.11.2007 № 787; 2008, № 16 (138)-II, постановление от 29.05.2008 № 1297; 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1905; № 27 (149), постановление от 23.04.2009 № 2215; № 28 (150), постановление от 28.05.2009 № 2320; № 30 (152), постановление от 30.07.2009 № 2475; № 33 (155), постановление от 14.11.2009 № 2786; 2010, № 34 (156)-II, постановление от 17.12.2009 № 2851; № 35 (157), постановление от 28.01.2010 № 2928; № 38 (160), постановления от 29.04.2010 № 3167, № 3201; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4171; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4310; № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4549; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4837; 2012, № 4 (180), № 5 (181), постановление от 28.02.2012 № 79; № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 325; № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 455; 2013, № 16 (192), постановление от 31.01.2013 № 895; № 22 (198) постановление от 25.07.2013 № 1372; №23 (199) постановление от 26.09.2013 № 1459) следующие изменения:

1) пункт 6 части 3.1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«б) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;»;

2) в приложении 1 к Закону:

а) абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

«5. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пунктах 1-5, 7, 8 части 3.1 статьи 7 Закона, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»;

б) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пункте 6 части 3.1 статьи 7 Закона, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования и приложенная к нему копия справки, подтверждающая факт установления инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.».

в) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Заявление принимается к рассмотрению при условии представления гражданином всех документов, перечисленных в пунктах 5 - 5.1 настоящего Порядка.»;

г) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Заявление о принятии на учет гражданина с приложением всех документов, перечисленных в пунктах 5 - 5.1 настоящего Порядка, рассматривается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня его поступления. О постановке или об отказе в постановке на учет гражданину сообщается в письменной форме в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

Изменения в Закон Томской области от 04 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (далее – Закон) вносятся с целью приведения региональных норм в соответствие с федеральными нормами права, в частности с Правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» (далее – Правила).

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28.08.2013 № 84-АПГ13-3 признаны недействующими отдельные положения постановления администрации Новгородской области от 01.10.2012 № 587 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков из земель, находящихся в собственности Новгородской области, муниципальных образований области, а также государственная собственность на которые не разграничена, гражданам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством внеочередное или первоочередное право на получение земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства, на территории Новгородской области». При принятии решения Верховный Суд Российской Федерации исходил из того, что право инвалидов на обеспечение в первоочередном порядке земельными участками для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства является непосредственно действующим.

В действующем Законе Томской области содержатся дополнительные требования к составу документов, необходимых для реализации инвалидами данного права, кроме тех, которые установлены в пункте 17 Правил, в частности, справка с места жительства гражданина и копия паспорта или другого документа, удостоверяющего личность заявителя.

Таким образом, установление на региональном уровне расширенного перечня документов, является возложением на инвалидов дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим федеральным законодательством, и фактически ставит получение названной меры социальной защиты в зависимость от исполнения гражданами этих обязанностей.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительные расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О
внесении изменений в Закон Томской области
«О предоставлении и изъятии земельных участков
в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» не потребуется внесение изменений, признание утратившими силу или принятие правовых актов Томской области.

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении
и изъятии земельных участков в Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	<i>Действующая редакция Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»</i>	<i>Предлагаемая редакция Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»</i>
1.	<u>Часть 3.1. статьи 7</u>	3.1. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно в порядке, предусмотренном статьей 14.2 настоящего Закона, осуществляется в следующих случаях: ... б) семьям, имеющим детей-инвалидов;	3.1. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно в порядке, предусмотренном статьей 14.2 настоящего Закона, осуществляется в следующих случаях: ... б) <i>инвалидам и</i> семьям, имеющим детей-инвалидов;
2.	<u>приложение 1 к Закону «Порядок постановки на учет граждан, имеющих право на внеочередное или первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства или на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно, и предоставления указанным гражданам земельных участков»</u> <u>Абзац первый пункт 5</u>	... «5. Для принятия на учет гражданином подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»	«5. Для принятия на учет <i>граждан из числа категорий, перечисленных в пунктах 1-5, 7, 8 части 3.1 статьи 7 Закона</i> , подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования (приложение 1 к настоящему Порядку) с просьбой о постановке на учет с указанием:»

3.	<p><u>дополнить пунктом 5.1</u></p> <p><u>пункт 6</u></p> <p><u>пункт 7</u></p>	<p>Отсутствует.</p> <p>...</p> <p>6. Заявление принимается к рассмотрению при условии представления гражданином всех документов, перечисленных в пункте 5 настоящего Порядка.</p> <p>7. Заявление о принятии на учет гражданина с приложением всех документов, перечисленных в пункте 5 настоящего Порядка, рассматривается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня его поступления. О постановке или об отказе в постановке на учет гражданину сообщается в письменной форме в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения.</p>	<p><i>«5.1. Для принятия на учет граждан из числа категорий, перечисленных в пункте 6 части 3.1 статьи 7 Закона, подается заявление на имя руководителя областного органа по управлению областным государственным имуществом, главы муниципального образования и приложенная к нему копия справки, подтверждающая факт установления инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.»</i></p> <p>6. Заявление принимается к рассмотрению при условии представления гражданином всех документов, перечисленных в пунктах 5, 5.1 настоящего Порядка.</p> <p>7. Заявление о принятии на учет гражданина с приложением всех документов, перечисленных в пунктах 5, 5.1 настоящего Порядка, рассматривается уполномоченным органом в течение одного месяца со дня его поступления. О постановке или об отказе в постановке на учет гражданину сообщается в письменной форме в течение трех дней после дня принятия соответствующего решения.</p>
----	---	--	--



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

18.12.2013

№ *04-5341*

На № *6-052/4256-13* от *16.12.2013*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О предоставлении и изъятии
земельных участков в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления

А.Н. Шамин



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр. Кирова, д.58, стр.55

тел 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

14.01.2014г. № 7
на № 6-092/4261-13 от 16.12.2013

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области
С.Д. Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области.

Поддерживаем предложение о включении инвалидов в число граждан, которым предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно.

В то же время считаем нецелесообразным внесение предлагаемых поправок в приложение 1 к Закону Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» по следующим основаниям.

1. Согласно предлагаемым изменениям из текста Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» исключается порядок постановки на учет граждан, имеющих в соответствии с федеральным законодательством право на внеочередное или первоочередное получение земельных участков.

2. Предлагаемая редакция пункта 5.1. не содержит требований к перечню сведений, которые должны быть указаны гражданином в заявлении на предоставление земельного участка, что создает предпосылки для широты субъективного усмотрения должностных лиц органов местного самоуправления при принятии управленческого решения и является коррупциогенным фактором.

3. Полагаем, что перечень документов, предоставляемых гражданином вместе с заявлением о постановке на учет, предусмотренный пунктом 5 приложения 1 к Закону Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», является минимально

2

необходимым для оказания соответствующей государственной (муниципальной) услуги.

Исключение обязанности гражданина, являющегося инвалидом или членом семьи, имеющей детей-инвалидов, удостоверить свою личность, создает предпосылки для злоупотребления правом заявителем, а также существенного увеличения сроков предоставления государственной (муниципальной) услуги.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 июля 1996 года № 901, учет нуждающихся в улучшении жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, осуществляется по месту жительства.

Согласно части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, а также документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства или по месту пребывания предоставляются заявителем самостоятельно в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа.

В связи с этим предоставление гражданином справки с места жительства и копии паспорта или другого документа, удостоверяющего личность гражданина не может рассматриваться как возложение на инвалидов дополнительных обязанностей, не предусмотренных действующим федеральным законодательством.

Председатель Совета



Г.А. Шамин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

15.01.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О внесении изменений
в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии
земельных участков в Томской области»
(первое чтение)**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области А.К.Шпетером, А.Я.Эскиным (вх. № 7184/0601-13 от 10.12.2013), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

16.01.2014 № 7-18-2014

На № 6-057/4255-13 от 16.12.2013

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области».

Замечаний к представленной редакции законопроекта не имеем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

А.В. Морозов, тел. 53-25-50

АБ № 043110

Законодательная Дума Томской области Дата 16.01.2014 Время 16:11 №121/0512-14
--