

**Отчет**  
**о работе постоянной комиссии по образованию комитета Законодательной**  
**Думы Томской области по труду и социальной политике**  
**за 2013 год**

Постоянная комиссия по образованию комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (далее – Комиссия) создана Постановлением Законодательной Думы Томской области от 26 января 2012 года № 46.

В 2013 году в состав комиссии входит **20 человек**, из них **6 депутатов** Законодательной Думы Томской области.

<b>Барышникова</b> Наталья Геннадьевна	Законодательная Дума Томской области, руководитель фракции КПРФ
<b>Васильева</b> Ольга Валентиновна	Департамент образования Администрации г. Томска, начальник департамента
<b>Веснина</b> Людмила Владимировна	Департамент среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области, начальник департамента
<b>Галажинский</b> Эдуард Владимирович	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет», факультет психологии, ректор
<b>Глок</b> Леонид Эдуардович	Законодательная Дума Томской области, председатель комитета по труду и социальной политике, председатель постоянной комиссии по образованию
<b>Глушко</b> Николай Михайлович	Томская территориальная организация Профсоюза работников народного образования и науки, Профсоюзная организация федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский Томский политехнический университет», председатель
<b>Горлов</b> Павел Иванович	Областное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования», ведущий научный сотрудник
<b>Дмитриев</b> Игорь Вячеславович	Негосударственное образовательное учреждение (НОУ) «Открытый молодежный университет», директор
<b>Кулешов</b> Виктор Романович	Областное государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Томский механико-технологический техникум», директор
<b>Леонова</b> Наталья Михайловна	Законодательная Дума Томской области, помощник депутата

<b>Павлов</b> Евгений Владимирович	Законодательная Дума Томской области, депутат от ЛДПР
<b>Пичурин</b> Лев Федорович	Законодательная Дума Томской области, председатель постоянной комиссии по этике, председатель постоянной комиссии по культуре
<b>Сайбединов</b> Александр Геннадьевич	Федеральная экспериментальная авторская школа Областное государственное общеобразовательное учреждение (ОГКОУ) «Губернаторский Светленский лицей», директор
<b>Сорокова</b> Лариса Анатольевна	Дума г. Томска, депутат
<b>Ушакова</b> Елена Юрьевна	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат
<b>Федоров</b> Алексей Геннадьевич	Законодательная Дума Томской области, депутат
<b>Шарыпов</b> Антон Андреевич	Законодательная Дума Томской области, депутат
<b>Шутеев</b> Олег Михайлович	Законодательная Дума Томской области, депутат
<b>Щипков</b> Александр Андреевич	Департамент общего образования Томской области, начальник департамента
<b>Яблуновская</b> Людмила Васильевна	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение гимназия № 13 г. Томска, директор

В течение 2013 года проведено:

**10 заседаний комиссии, из них совместных с комитетом по труду и социальной политике – 2, комиссией по здравоохранению – 1; рассмотрено более 40 вопросов.**

В деятельности постоянной комиссии по образованию в 2013 году можно выделить **два ключевых направления**, работа по которым продолжалась в течение всего года, а также предполагает дальнейшую проработку в 2014 году.

### **1. Закон Томской области «Об образовании в Томской области».**

Значительная работа комиссии проведена по участию в разработке проекта закона Томской области «Об образовании в Томской области» до внесения проекта закона для принятия его на собрании Законодательной Думы Томской области. При активном участии комиссии проект закона был значительно переработан и скорректирован с учетом вносимых предложений.

Так, в проекте закона были сформулированы и дополнены полномочия Законодательной Думы Томской области, в частности, полномочие Думы направлять в комиссию по оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации областных государственных образовательных организаций перед подготовкой указанной комиссией соответствующих заключений мотивированное

мнение Законодательной Думы Томской области о последствиях принятия таких решений.

Также по инициативе комиссии в проекте закона «Об образовании в Томской области» учтены дополнения в части уточнения нормативов затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение соответствующего образования.

После принятия Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» была создана рабочая группа по доработке Закона (на основании протокольного поручения 22-го Собрания Законодательной Думы Томской области), где **члены комиссии принимали активное участие по корректировке уже действующих норм Закона об образовании**. Закон был представлен на общественное обсуждение профессионального педагогического сообщества на августовской конференции работников образования Томской области. По итогам работы на 26-м собрании Законодательной Думы Томской области был представлен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области», который был принят в 2-х чтениях. В результате теперь **на законодательном уровне закреплены следующие положения:**

более четко охарактеризована система образования в Томской области; сохранены гарантии педагогическим работникам образовательных организаций (областных государственных, муниципальных и частных, получающих финансирование из областного бюджета) в части учета в оплате труда стажа работы, квалификационной категории;

закреплено полномочие Думы и представительных органов муниципальных образований по участию в комиссии по оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации образовательных организаций.

На заседаниях комиссии рассматривался ряд стратегических документов «О Стратегии развития социальной сферы Томской области до 2022 года в части образования».

По итогам рассмотрения внесен ряд замечаний от членов комиссии, которые были поддержаны депутатами комитета и учтены в доработанном варианте Стратегии.

## **2. Подготовка парламентских слушаний «Особенности реализации федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) нового поколения в Томской области в условиях нового законодательства об образовании» (проведены 29 марта 2013).**

Рекомендации парламентских слушаний явились основой для дальнейшей активной деятельности депутатов комитета. Рекомендации парламентских слушаний рассмотрены Администрацией Томской области, иными исполнительными органами государственной власти Томской области, по результатам принят ряд управленческих решений.

Материалы, положенные в основу рекомендаций, обсуждались на межрегиональном уровне в рамках проведения IV Съезда работников образования Сибири в Иркутске (20-21.11.13) с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе В.А. Толоконского. По результатам данного обсуждения запланированы парламентские слушания в Государственной Думе Федерального Собрания

Российской Федерации в 2014 году, где, на основе исследований комитета в 2014 году, состоится обсуждение актуальных вопросов развития образования.

Кроме того, рекомендации нашли отражение в деятельности профессионального сообщества отрасли образования Томской области: инициативной группой областного государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» предложен проект «Целевая интенсивная подготовка школьных учителей на базе ассоциации «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций», который планируется обсудить и доработать в 2014 году.

Членами комиссии в течение 2013 года было уделено пристальное внимание **вопросам развития среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области.**

- Об основных подходах к реформированию системы среднего профессионального и начального профессионального образования Томской области в связи с принятием нового федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации»

- Стратегические направления развития системы профессионального образования Томской области;

- Вопрос реорганизации ОГБОУ НПО «Профессиональное училище № 19 – Учебно-профессиональный центр социальной адаптации» (обращение коллектива). По итогам рассмотрения обращения вопрос вынесен на заседание комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике, где было принято предложение о дополнении Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» полномочием Думы по участию в комиссии по оценке последствий принятия решений о реорганизации и ликвидации образовательных организаций. Соответствующая законодательная инициатива наряду с другими изменениями была подготовлена комитетом и внесена от имени всех фракций Законодательной Думы Томской области. Данное полномочие теперь закреплено в части 9 статьи 4 Закона Томской области № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области».

На заседаниях комиссии совместно с представителями Администрации Томской области, Департаментом общего образования Томской области, органами местного самоуправления, **неоднократно рассматривались вопросы повышения оплаты труда отдельным категориям работников образовательных учреждений**, которые не попали под действие Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688.

Информация об исполнении Указов была представлена на сентябрьском заседании Законодательной Думы Томской области, из которой следует, что только 44 % работников бюджетной сферы Томской области охвачены Указами (это 9 категорий работников). По результатам обсуждения направлялись неоднократные запросы в Администрацию Томской области, а также велась разъяснительная работа с гражданами.

Также были рассмотрены запланированные вопросы в рамках традиционных (ежегодных) для комиссии обсуждаемых тем:

Январь 2013г.: «О нормативах финансирования образовательных учреждений Томской области (новые механизмы бюджетного финансирования малокомплектных школ, ДОУ и УДО)»

Февраль 2013г.: «О развитии региональной системы оценки качества образования в Томской области на 2013-2015 годы»

Сентябрь 2013г.: «О подготовке образовательных учреждений Томской области к новому учебному году», где с докладом выступали представители всех уровней образования Томской области. По результатам заседания были сделаны запросы в Администрацию Томской области относительно укомплектованности образовательных организаций Томской области педагогическими кадрами, а также о порядке прохождения финансовых средств.

Актуальные **вопросы медицинского обслуживания** обсуждались на расширенном заседании (апрель 2013г.) комиссии по образованию совместно с членами комиссии по здравоохранению в рамках вопросов: «О медицинском обслуживании учащихся общеобразовательных школ, обучающихся и студентов образовательных учреждений среднего и начального профессионального образования Томской области», «Об организации медицинских профилактических осмотров работников образовательных учреждений Томской области».

Члены комиссии рассмотрели **25 проектов Федеральных законов и законодательных инициатив**, поступивших в Законодательную Думу Томской области.

1. Проект федерального закона № 212818-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения гарантий автономии государственных и муниципальных образовательных организаций»

2. Обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, председателю Комитета Государственной Думы по образованию А.Я. Дегтяреву, председателю Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления В.Б. Кидяеву по вопросу необходимости установления государственного обоснованного минимального норматива финансирования реализации государственного образовательного стандарта на одного обучающегося в год в общеобразовательных учреждениях.

3. Проект федерального закона № 211537-6 «О внесении изменений в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части организации деятельности вечерних (сменных) общеобразовательных организаций)

4. Проект федерального закона № 220721-6 «О внесении изменения в часть третью статьи 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления особых прав детям-инвалидам и инвалидам 1 и 2 групп при поступлении на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ в несколько образовательных организаций высшего образования)

5. Проект федерального закона № 245626-6 «О внесении изменений в статью 108 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части изменения срока переименования образовательных учреждений)

6. Проект федерального закона № 253040-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросу запрета платного медицинского образования»

7. Проект федерального закона № 229151-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ " (в части установления мер, способствующих реализации права на образование детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)

8. Проект федерального закона № 265406-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

9. Проект федерального закона № 319426-6 «О внесении изменения в статью 67 Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части обеспечения прав граждан при приеме в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам)

10. Проект федерального закона № 353761-6 «О внесении изменения в статью 12 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в части установления права лиц, обучающихся по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев)

11. Проект федерального закона № 336605-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части норматива финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования»

12. Проект федерального закона № 339325-6 «О внесении изменения в статью 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части ограничения размера платы за общежитие для обучающихся в образовательных организациях)

13. Проект федерального закона № 334258-6 «О внесении изменения в статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части ограничения размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования»

14. Проект федерального закона № 335492-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части проведения государственной итоговой аттестации единого государственного экзамена»

15. Проект федерального закона № 266150-6 «О внесении изменений в статью 63 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления обязательной формы одежды для учащихся общеобразовательных организаций)

16. Проект федерального закона № 346786-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей» (в части предоставления особых прав детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета)

17. Проект федерального закона № 261180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части требований к содержанию образования и федеральным государственным образовательным стандартам»

18. Проект федерального закона № 337778-6 «О внесении изменения в часть 3 статьи 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части ограничения размера платы за общежитие для обучающихся за счет федерального бюджета в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования»

19. Проект федерального закона № 339213-6 «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о размерах и порядке повышения заработной платы педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций)

20. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

21. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 35 и 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

22. Проект федерального закона № 354879-6 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления особых прав детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета)

23. Проект федерального закона № 344036-6 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставлении особых прав детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета)

24. Проект федерального закона № 354359-6 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления дополнительных мер защиты детей по реализации обязательного права на получение общего образования)

25. Проект федерального закона № 415218-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и статью 39 Федеральный закон «Об образовании в РФ" (в части установления порядка расчета платы за проживание в общежитии обучающимися)

Из рассмотренных **25** проектов федеральных законов членами комиссии поддержано **18**, принято к сведению и направлено в архив – **7**.

Председатель комиссии  
по образованию  
комитета Законодательной Думы  
Томской области  
по труду и социальной политике

Л.Э. Глок