



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 19.02.2014 №

ПРОЕКТ

Об обращении Думы городского округа
Стрежевой в Законодательную Думу
Томской области с законодательной
инициативой в части внесения изменений
в статью 65 федерального закона «Об
образовании в Российской Федерации»

Рассмотрев обращение в Законодательную Думу Томской области городского
округа Стрежевой,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

.....

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

Комиссия по образованию

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-02-47, факс (3822) 51-36-32
glok@tomsk.gov.ru

РЕШЕНИЕ

совместного заседания рабочей группы по доработке закона Томской области «Об образовании в Томской области» и комиссии по образованию № 1 от 14.11.2013

ПОВЕСТКА заседания

1. О подготовке проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области».

Докл. **Глок Леонид Эдуардович** – председатель комитета по труду и социальной политике, председатель комиссии по образованию Законодательной Думы Томской области

2. О проектах федеральных законов.

Докл. **Глок Леонид Эдуардович** – председатель комитета по труду и социальной политике, председатель комиссии по образованию Законодательной Думы Томской области

3. Разное.

Рассмотрев вопросы повестки заседания,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Одобрить в целом проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области» с учетом предложений внесенных на заседании.

2. Поддержать проекты федеральных законов, законодательные инициативы, обращения субъектов Российской Федерации, представленные в пунктах 1,2, 6-11 таблицы (приложение к настоящему решению).

3. Не поддерживать проекты федеральных законов, законодательные инициативы, обращения субъектов Российской Федерации, представленные в пунктах 3,5, таблицы (приложение к настоящему решению).

4. Принять к сведению проект федерального закона, представленный в пункте 5 таблицы (приложение к настоящему решению).

Председатель комиссии

Л.Э. Глок



Дума городского округа Стрежевой

636785, г.Стрежевой Томской области, ул.Ермакова, 46^а, тел./факс (382-59) 5-26-96, E-mail: Duma@admstrj.tomsk.ru

13.11.2013 № 01-30-229

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации законотворческой инициативы Думы городского округа Стрежевой направляю Вам решение Думы городского округа Стрежевой от 06.11.2013 №411 «Об обращении в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой».

Приложение: на 9 л.

Председатель Думы городского округа Стрежевой

М.Н.Шевелева



Дума городского округа Стрежевой

РЕШЕНИЕ

06.11.2013

№ 411

Об обращении в Законодательную Думу Томской области
с законодательной инициативой

В соответствии с пунктом «т» части 1 статьи 64 Устава (Основного закона) Томской области, на основании части 4 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Обратиться в Законодательную Думу Томской области с проектом постановления о внесении в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона от 29.12.12 № 273 –ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном печатном издании - газете «Северная звезда» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

Председатель Думы городского округа


_____ М.Н. Шевелева

И.о. Мэра городского округа Стрежевой,
первый заместитель Мэра


_____ И.В. Садыкова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

____.____.2013

№ _____

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, рассмотрев проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Законодательная Дума Томской области постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить проект Федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель
Законодательной Думы Томской области

О. В. Козловская

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 65
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 29.12.2012 № 273-ФЗ
«ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принят
Государственной Думой
_____ года

Одобен
Советом Федерации
_____ года

Статья 1

Внести в статью 65 Федерального Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2012, "Собрание законодательства РФ", 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7598, "Российская газета", N 303, 31.12.2012) следующие изменения:

Часть 3 дополнить вторым абзацем, изложив в редакции: «В случае установления Учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, родительской платы за уход и присмотр за детьми, с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, родительская плата не может превышать 50% от установленного учредителем организации размера родительской платы.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
_____ года
N _____-ФЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Указом Президента Российской Федерации № 606 от 07.05.12 в целях совершенствования демографической политики Российской Федерации постановлено обеспечить повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753.

Одной из основных задач семейной политики страны является усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, укрепление института семьи.

Согласно расчетам, единственно возможный путь преодоления демографического кризиса в России — это радикальное увеличение количества трехдетных семей.

Центральным местом семейной политики должно стать создание режима наибольшего благоприятствования именно большим семьям, популяризация многодетности в качестве наиболее благополучного в нравственном и социальном отношении образа жизни.

Принятый Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» сохранил существовавшие базовые принципы и нормы, в том числе, в части государственных гарантий реализации прав в сфере образования, права выбора образовательной организации и получения образования в соответствии со склонностями и потребностями, обучения на родном языке, правовых гарантий доступности и качества образования.

Принятым Законом введены меры социальной поддержки, устанавливающие полное освобождение от родительской платы за присмотр и уход в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией.

При этом новый закон исключил норму, содержащую льготу по внесению родительской платы родителями (законными представителями), имеющими трех и более несовершеннолетних детей. С 01.09.2013 общий размер родительской платы за присмотр и уход за детьми для всех родителей, в том числе, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, стал равным.

По состоянию на 01.10.2013 муниципальные дошкольные образовательные учреждения городского округа Стрежевой посещает 329 детей из многодетных семей, что составляет 12,2 % от общего числа детей, посещающих ДООУ.

Расчет родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на примере одной многодетной семьи приведен в приложении 1 к пояснительной записке. Сравнительный анализ показывает, что существенно увеличились финансовые затраты многодетной семьи с 01.09.2013 в связи с отменой действовавшей ранее гарантированной федеральной льготы по родительской плате.

Да, в соответствии с п.2. ст.65 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. Однако, полагаем, что демографическая политика в отношении многодетных семей должна быть *единой* на территории Российской Федерации, не должна зависеть от решения и финансовой обеспеченности того или иного муниципального образования.

В случае, если на *муниципальном уровне* будут установлены ранее действовавшие ограничения размера родительской платы для многодетных семей, расходы местного бюджета по возмещению затрат на содержание детей из многодетных семей в дошкольных образовательных учреждениях г. Стрежевого составят более 3,5 миллионов рублей в год. Таблица с расчетами приведена в приложении 2. В условиях

тотальной дотационности муниципальных бюджетов и нехватки средств на выполнение своих прямых расходных полномочий, найти дополнительные средства на сохранение отмененных на федеральном уровне льгот для многодетных родителей не представляется возможным.

Введение для родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей льготы по оплате за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в случае установления Учредителем образовательной организации родительской платы на уровне федерального законодательства, позволит оказать активную социальную поддержку семьям, имеющим трех и более детей, существенно сократит расходы многодетных семей, связанные с оплатой посещения ребенком образовательной организации, предотвратит существенное уменьшение дохода многодетной семьи на каждого ее члена.

Размер родительской платы для семей, имеющих 3-х и более детей

Наименование показателя	на 1 июля 2013 года	на 1 сентября 2013 года
Средневзвешенный размер родительской платы в месяц за фактические дни посещения, руб.	1 946,70	2 066,40
Наличие льготы семьям, имеющих 3-х и более детей (50% родительской платы), руб.	973,35	0,00
Размер компенсационных выплат (70%), руб.	681,35	1 266,30
Фактический средневзвешенный размер родительской платы в месяц за фактические дни посещения, руб.	292,01	800,10

* Примечание: с 1 сентября 2013 года, компенсационные выплаты начисляются от среднего размера родительской платы по региону, который составляет 1809 руб.

**Размер родительской платы для семей, имеющих 3-х и более детей
при введении льготы**

Наименование показателя	на 1 июля 2013 года	на 1 сентября 2013 года	на 1 января 2014 года
Средневзвешенный размер родительской платы в месяц за фактические дни посещения, руб.	1 946,70	2 066,40	1 906,80
Количество семей, имеющих 3-х и более детей, чел.	285	305	329
Средневзвешенный размер родительской платы в месяц за фактические дни посещения для семей, имеющих 3-х и более детей, руб.	973,35	2 066,40	1 906,80
Сумма родительской платы, взимаемая с родителей в год, руб.	45 717 871,00	48 394 355,00	31 508 563,00
Сумма выпадающих доходов от применения льготы многодетным семьям (50% родительской платы) в год, руб.	3 328 857,00	3 781 512,00	3 764 023,20
% выпадающих доходов, %	8%	8%	12%
Средневзвешенный размер родительской платы в месяц за фактические дни посещения для семей, имеющих 3-х и более детей, руб. при применении льготы	973,35	1 033,20	953,40

С вступлением в силу закона «Об Образовании в РФ» №273-ФЗ от 29.12.2012г., отменена льгота семьям, имеющим 3-х и более детей.

Сравнительная таблица
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Редакция положений Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с учетом предлагаемых изменений
1.	Часть 3 статьи 65	3. За присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.	3. За присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается. В случае установления Учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, родительской платы за уход и присмотр за детьми, с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, родительская плата не может превышать 50% от установленного учредителем организации размера родительской платы.».

**Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статью 65 Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»**

В соответствии с законопроектом предлагается часть 3 статьи 65 Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнить вторым абзацем:

«В случае установления учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, родительской платы за уход и присмотр за детьми, с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, родительская плата взимается в размере ½.»

1. Размер родительской платы (РП) для семей, имеющих 3-х и более детей

Наименование показателя	на 1 июля 2013 года, при применении льгот	на 1 сентября 2013 года, без льгот	Рост РП гр.4=гр.3/ гр.2	на 1 сентября 2013 года, при применении льгот	Рост РП гр.6=гр.5/ гр.2
1	2	3	4	5	6
Средневзвешенный размер родительской платы в месяц за фактические дни посещения, руб.	1 946,70	2 066,40	106%	2 066,40	106%
Наличие льготы семьям, имеющих 3-х и более детей (50% родительской платы)	973,35	0,00		1 033,20	106%
Размер компенсационных выплат-70%	681,35	1 266,30*	186%	723,24	106%
Фактические затраты семьи	292,01	800,10	274%	309,96	106%

* Примечание: с 1 сентября 2013 года, компенсационные выплаты начисляются от среднего размера родительской платы по региону, который составляет 1809 рублей.

На основании произведенного расчета сумма фактических затрат семьи, на оплату, взимаемую с родителей (законных представителей), имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей, за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, АГОС считает целесообразным введение данной льготы на территории городского округа Стрежевой.

2. В свою очередь при установлении льготы для родителей имеющих трех и более несовершеннолетних детей сумма выпадающих доходов местного бюджета от представленных льгот составит 3 781 512 рублей.

Наименование показателя	количество, чел. применяющих льготу	средний размер родительской платы в мес. 01.09.2013	величина льготы, %	сумма выпадающего дохода от применения льготы, рублей гр.6=гр.3*гр.4*гр.5*12 месяцев
2	3	4	5	6
Дети, из многодетных семей	305	2 066,4	50%	3 781 512,00

Таким образом, на реализацию законопроекта потребуются дополнительные ассигнования в объеме 3 781 512 рублей.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

совместного заседания рабочей группы по доработке Закона Томской области «Об образовании в Томской области» и комиссии по образованию
№ 1 от 14.11.2013

14.11.2013

Малый зал Администрации Томской области

10.00

Председатель: Глок Л.Э.

Секретарь: Глинкина Л.А.

По второму вопросу: О проекте федерального закона № 334258-6 «О внесении изменения в статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части ограничения размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования»

Докл. Глок Л.Э.

Предлагается включить в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» норму об ограничении родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, действовавшую ранее, которая предусматривала, что размер родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, не может превышать 20 процентов затрат на присмотр и уход за ребенком в соответствующем образовательном учреждении, а с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей - 10 процентов указанных затрат.

О.В. Васильева: пояснила, что в настоящее время родители за присмотр и уход в муниципальном дошкольном образовательном учреждения города Томска платят 50 рублей в день. Если установить эту планку 20% как в старом ФЗ эта сумма считалась не от присмотра и ухода, а от всех расходов на содержание ребенка в ДОУ. Снижать плату уже некуда

Глок : 50 рублей – это сколько от общих затрат?

Васильева: 1100 в месяц (полное посещение), а расходы на присмотр и уход сейчас приблизительно в районе 3000 в месяц.

Глок: 20% от 3000 – это 600 рублей

Васильева: а сейчас за полный месяц посещения родители платят 1100. Куда еще ниже? 50 рублей в день. 4-х разовое питание, поем, пляшем.....

Барышникова: согласилась с мнением Васильевой, но в части многодетных семей поддержала бы проект.

Глок: пояснил, что по новому закону осталась компенсация родительской платы.

Барышникова: всё понятно.

Голосование: Поддержать – 1

Не поддержать – 5

Воздержался - 1

Председатель комитета



Л.Э.Глок



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-430, тел./факс (382 2) 510-714
E-mail: pr-kaf@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

04.02.2014, № 017-40

на № 5-080/3911-13 от 25.11.2013

О рассмотрении обращения
Думы городского округа Стрежевой

Председателю Комитета
Законодательной Думы Томской
области по труду и социальной
политике

Л.Э.Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области рассмотрела и не поддерживает обращение Думы городского округа Стрежевой с законодательной инициативой о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) в части установления ограничения родительской платы для многодетных семей на основании следующего.

Проектом федерального закона предусмотрено введение ограничения родительской платы в размере не более 50 % от установленной учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, родительской платы за уход и присмотр за детьми, с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

При установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми необходимо учитывать, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства, и это предполагает установление государством мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) указанные меры социальной поддержки реализованы, в частности, следующим образом:

1) определено право учредителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливать плату, взимаемую с родителей за присмотр и уход за детьми в указанной организации (часть 2 статьи 65 Федерального закона);

2) при введении платы учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке (часть 2 статьи 65 Федерального закона);

Законодательная Дума Томской области Дата 11.02.2014 Время 11:01 №629/0808-14
--

3) за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается;

4) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере, устанавливаемом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, но не менее 20 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, не менее 50 процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее 70 процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей (часть 5 статьи 65 Федерального закона).

Учитывая изложенное, действующая редакция части 2 статьи 65 Федерального закона предоставляет право учредителям организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливать любой размер родительской платы, включая льготы по родительской плате, а также право не взимать указанную плату с отдельных категорий родителей (законных представителей), поэтому установить соответствующую льготу по родительской плате за присмотр и уход за ребенком для детей из многодетных семей возможно по решению учредителя соответствующей организации, осуществляющей образовательную деятельность, без изменения действующего законодательства.

С уважением,



А.Ф.Кнорр