ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 16.04.2014 № ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области»,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Предложить Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» доработать проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» с учетом поступивших замечаний и предложений.

2. Направить настоящее решение в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

Председатель комитета Л.Э.Глок

АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

31.01.2014 г. № 76
на № _____ от _____

О законодательной инициативе

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В прядке реализации права законодательной инициативы Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

Законопроект разработан в соответствии с частью 7 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Председатель Совета Г.А. Шамин

Лиманская Наталья Викторовна
8 (3822) 54-52-86
8-909-545-16-81
limansk@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 03.02.2014 Время 16:57
№505/0929-14

А С С О Ц И А Ц И Я
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

ПРЕЗИДИУМ

РЕШЕНИЕ

30 сентября 2013 года № 10

г. Томск

О законодательной инициативе в
Законодательную Думу Томской области

В соответствии с частью 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области, частью 4 статьи 6 Закона Томской области «О взаимодействии органов государственной власти Томской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области», частью 7 статьи 52 Жилищного кодекса РФ, уставом Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

ПРЕЗИДИУМ РЕШИЛ:

1. Внести в Законодательную Думу Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» согласно приложению.

Председатель Совета Г.А. Шамин

Приложение к решению Президиума Ассоциации
«Совет муниципальных образований Томской области»
№ 10 от 30 сентября 2013 года

Проект

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ УЧЕТА ГРАЖДАН В КАЧЕСТВЕ НУЖДАЮЩИХСЯ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА»

Статья 1

Дополнить статью 4 Закона Томской области от 8 июня 2005 года № 91-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 42(103), постановление от 26.05.2005 № 2104; 2007, № 7(129)-I, постановление от 30.08.2007 № 488; 2008, № 13(135)-III, постановление от 28.02.2008 № 1026; 2010, № 34(156)-II, постановление от 17.12.2009 № 2841; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 317; № 14(190), постановление от 29.11.2012 №754) пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Гражданин, который с намерением принятия на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, принимается на учет для получения единовременной выплаты не ранее чем через 5 лет со дня совершения указанных намеренных действий. К намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, относятся:

а) обмен жилыми помещениями;

б) невыполнение условий договора о пользовании жилым помещением, повлекшее выселение в судебном порядке;

в) вселение в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения супруга (супруги), несовершеннолетних детей и временных жильцов);

г) выделение доли собственниками жилых помещений;

д) отчуждение жилого помещения или частей жилого помещения, имеющихся в собственности гражданина и совместно с ним проживающих членов его семьи.»

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области С.А. Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ УЧЕТА ГРАЖДАН В КАЧЕСТВЕ НУЖДАЮЩИХСЯ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА»

В соответствии со статьей 53 Жилищного кодекса РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Таким образом, органы местного самоуправления не вправе принять на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждан, которые совершили намеренные действия, повлекшие ухудшение своих жилищных условий.

Федеральное законодательство не содержит конкретного перечня действий, которые могут быть расценены как намеренное ухудшение гражданином своих жилищных условий. Принимая решение о признании гражданина нуждающимся в жилых помещениях, органы местного самоуправления в каждом конкретном случае основываются на своем субъективном мнении, что увеличивает коррупциогенные риски в деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 7 статьи 52 Жилищного кодекса РФ порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договором социального найма» направлен на устранение указанной правовой неопределенности, снижение возможности для проявления коррупциогенных рисков, установление единообразной практики правоприменения.

Нормативные акты, аналогичные представленному проекту, уже приняты в Алтайском, Краснодарском, Красноярском краях, в Тюменской, Псковской областях и других регионах. Для справки прилагаем обзор принятых нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ УЧЕТА ГРАЖДАН В КАЧЕСТВЕ НУЖДАЮЩИХСЯ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА»

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договором социального найма» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо законов Томской области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ УЧЕТА ГРАЖДАН В КАЧЕСТВЕ НУЖДАЮЩИХСЯ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА»

Принятие Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договором социального найма» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Сравнительная таблица,
содержащая редакцию соответствующих положений действующего закона
и новую его редакцию с учетом предложенных изменений

Действующая редакция	В редакции законопроекта
Статья 4. Порядок принятия заявления о принятии на учет, порядок ведения учета граждан	Статья 4. Порядок принятия заявления о принятии на учет, порядок ведения учета граждан
1. Гражданину, подавшему заявление о принятии на учет с приложением документов, указанных в статье 3 настоящего Закона, выдается расписка в получении этих документов с указанием их перечня и даты их получения органом местного самоуправления, осуществляющим принятие на учет.	1. Гражданину, подавшему заявление о принятии на учет с приложением документов, указанных в статье 3 настоящего Закона, выдается расписка в получении этих документов с указанием их перечня и даты их получения органом местного самоуправления, осуществляющим принятие на учет.
2. Заявление о принятии на учет регистрируется в Книге регистрации заявлений граждан о принятии на учет, которую ведет орган местного самоуправления по форме согласно приложению 2 к настоящему Закону в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона.	2. Заявление о принятии на учет регистрируется в Книге регистрации заявлений граждан о принятии на учет, которую ведет орган местного самоуправления по форме согласно приложению 2 к настоящему Закону в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона.
3. По результатам рассмотрения заявления о принятии на учет и документов, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Закона, орган местного самоуправления в течение 30 рабочих дней со дня принятия заявления о принятии на учет принимает решение о принятии на учет либо об отказе в принятии на учет. Решение о принятии на учет либо об отказе в принятии на учет оформляется муниципальным правовым актом.	3. По результатам рассмотрения заявления о принятии на учет и документов, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Закона, орган местного самоуправления в течение 30 рабочих дней со дня принятия заявления о принятии на учет принимает решение о принятии на учет либо об отказе в принятии на учет. Решение о принятии на учет либо об отказе в принятии на учет оформляется муниципальным правовым актом.
4. Орган местного самоуправления принимает решение об отказе в принятии на учет только по основаниям, предусмотренным статьей 54 Жилищного кодекса Российской Федерации.	4. Орган местного самоуправления принимает решение об отказе в принятии на учет только по основаниям, предусмотренным статьей 54 Жилищного кодекса Российской Федерации.
5. Орган местного самоуправления не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия решения о принятии на учет выдает или направляет гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, документ,	**4.1. Гражданин, который с намерением принятия на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных**

подтверждающий принятие такого решения. Решение об отказе в принятии на учет выдается или направляется гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия такого решения. 6. Учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, ведется по единому списку, из которого одновременно в отдельные списки включаются граждане, имеющие право на внеочередное предоставление жилого помещения в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. 7. Принятые на учет граждане в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о принятии на учет включаются в Книгу учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, которая ведется по форме согласно приложению 3 к настоящему Закону, в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона. 8. На каждого гражданина, принятого на учет нуждающихся в жилых помещениях, заводится учетное дело, в котором должны содержаться все документы, представленные гражданином в соответствии со статьей 3 настоящего Закона. Органы местного самоуправления обеспечивают хранение учетных дел граждан. 9. В целях уточнения номера очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, органы местного самоуправления проводят перерегистрацию граждан в сроки, установленные органами местного самоуправления. Для целей настоящего Закона под перерегистрацией понимаются действия должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на ведение учета граждан, по уточнению номера очереди гражданина в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях в текущем году.	**условий, принимается на учет для получения единовременной выплаты не ранее чем через 5 лет со дня совершения указанных намеренных действий. К намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, относятся:** **а) обмен жилыми помещениями;** **б) невыполнение условий договора о пользовании жилым помещением, повлекшее выселение в судебном порядке;** **в) вселение в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения супруга (супруги), несовершеннолетних детей и временных жильцов);** **г) выделение доли собственниками жилых помещений;** **д) отчуждение жилого помещения или частей жилого помещения, имеющихся в собственности гражданина и совместно с ним проживающих членов его семьи.** 5. Орган местного самоуправления не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия решения о принятии на учет выдает или направляет гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, документ, подтверждающий принятие такого решения. Решение об отказе в принятии на учет выдается или направляется гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия такого решения. 6. Учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, ведется по единому списку, из которого одновременно в отдельные списки включаются граждане, имеющие право на внеочередное предоставление жилого помещения в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. 7. Принятые на учет граждане в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о принятии на учет включаются в Книгу учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, которая ведется по форме согласно

Номер очереди гражданина может быть изменен в следующих случаях: 1) в случае снятия с учета граждан, принятых на учет ранее гражданина, по основаниям, предусмотренным статьей 56 Жилищного кодекса Российской Федерации; 2) в случае предоставления жилого помещения гражданам, имеющим право на внеочередное предоставление жилых помещений в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. При проведении перерегистрации органы местного самоуправления не вправе запрашивать у гражданина дополнительные документы. 10. Граждане, принятые на учет нуждающихся в жилых помещениях после 1 марта 2005 года, сохраняют право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях до получения ими жилых помещений по договорам социального найма или до выявления предусмотренных статьей 56 Жилищного кодекса Российской Федерации оснований снятия их с учета. 11. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны быть приняты органом местного самоуправления не позднее чем в течение тридцати рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием принятия таких решений. Решение о снятии с учета оформляется муниципальным правовым актом. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны содержать основания снятия с такого учета с обязательной ссылкой на обстоятельства, предусмотренные частью 1 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях выдаются или направляются гражданам, в отношении которых приняты такие решения, не позднее чем через три рабочих дня со дня	приложению 3 к настоящему Закону, в порядке, установленном статьей 5 настоящего Закона. 8. На каждого гражданина, принятого на учет нуждающихся в жилых помещениях, заводится учетное дело, в котором должны содержаться все документы, представленные гражданином в соответствии со статьей 3 настоящего Закона. Органы местного самоуправления обеспечивают хранение учетных дел граждан. 9. В целях уточнения номера очереди в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, органы местного самоуправления проводят перерегистрацию граждан в сроки, установленные органами местного самоуправления. Для целей настоящего Закона под перерегистрацией понимаются действия должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на ведение учета граждан, по уточнению номера очереди гражданина в Книге учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях в текущем году. Номер очереди гражданина может быть изменен в следующих случаях: 1) в случае снятия с учета граждан, принятых на учет ранее гражданина, по основаниям, предусмотренным статьей 56 Жилищного кодекса Российской Федерации; 2) в случае предоставления жилого помещения гражданам, имеющим право на внеочередное предоставление жилых помещений в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. При проведении перерегистрации органы местного самоуправления не вправе запрашивать у гражданина дополнительные документы. 10. Граждане, принятые на учет нуждающихся в жилых помещениях после 1 марта 2005 года, сохраняют право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых

принятия таких решений и могут быть обжалованы указанными гражданами в судебном порядке. 12. Если после снятия с учета в порядке, предусмотренном частью 11 настоящей статьи, у гражданина вновь возникло право принятия на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, то принятие на учет производится по общим основаниям.	помещениях до получения ими жилых помещений по договорам социального найма или до выявления предусмотренных статьей 56 Жилищного кодекса Российской Федерации оснований снятия их с учета. 11. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны быть приняты органом местного самоуправления не позднее чем в течение тридцати рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием принятия таких решений. Решение о снятии с учета оформляется муниципальным правовым актом. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны содержать основания снятия с такого учета с обязательной ссылкой на обстоятельства, предусмотренные частью 1 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях выдаются или направляются гражданам, в отношении которых приняты такие решения, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия таких решений и могут быть обжалованы указанными гражданами в судебном порядке. 12. Если после снятия с учета в порядке, предусмотренном частью 11 настоящей статьи, у гражданина вновь возникло право принятия на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, то принятие на учет производится по общим основаниям.

Справочно

Порядок регламентации действий, которые расцениваются как намеренные, повлекшие ухудшение жилищных условий в федеральном законодательстве при регулировании отдельных специальных отношений, а также в законодательстве иных субъектов Российской Федерации

Федеральное законодательство		
1.	Пункт 9 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223	Сотрудник, который с намерением принятия на учет для получения единовременной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, принимается на учет для получения единовременной выплаты не ранее чем через 5 лет со дня совершения указанных намеренных действий. К намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, относятся: а) обмен жилыми помещениями; б) невыполнение условий договора о пользовании жилым помещением, повлекшее выселение в судебном порядке; в) вселение в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения супруга (супруги), несовершеннолетних детей и временных жильцов); г) выделение доли собственниками жилых помещений; д) отчуждение жилого помещения или частей жилого помещения, имеющихся в собственности сотрудника и совместно с ним проживающих членов его семьи.
2.	Пункт 6 Правил признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, утверждены Постановлением Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 512	Военнослужащие, которые с намерением приобретения права состоять на учете совершили действия по намеренному ухудшению жилищных условий, связанные с изменением порядка пользования жилыми помещениями, обменом жилых помещений, невыполнением условий договора социального найма жилого помещения, повлекшим их выселение из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения или с предоставлением другого жилого помещения меньшей площади, выделением доли собственниками жилых помещений, отчуждением жилых помещений или их частей, и иные действия по намеренному ухудшению жилищных условий, в результате которых они могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через 5 лет со дня совершения указанных намеренных действий.
Законодательство субъектов Российской Федерации		
1.	Закон Краснодарского края от 29.12.2008 № 1655-КЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета	Статья 9. Последствия намеренного ухудшения гражданами своих жилищных условий 1. Граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили (по инициативе либо с согласия которых совершены) действия, в результате которых такие граждане могут быть

	граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях»	признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. 2. К действиям, указанным в части 1 настоящей статьи, относятся: 1) раздел, обмен или мена жилого помещения; 2) перевод пригодного для проживания жилого помещения (части жилого помещения) в нежилое; 3) изменение порядка пользования жилым помещением, в том числе заключение гражданином - собственником жилого помещения договора найма принадлежащего ему жилого помещения (части жилого помещения) или договора безвозмездного пользования принадлежащим ему жилым помещением (частью жилого помещения), заключение гражданином - нанимателем жилого помещения по договору социального найма договора поднайма занимаемого жилого помещения (части жилого помещения); 4) вселение (согласие на вселение) гражданином - собственником жилого помещения либо членом жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива либо нанимателем жилого помещения по договору социального найма в принадлежащее ему (занимаемое им) жилое помещение иных граждан в качестве членов своей семьи, за исключением: его супруги (супруга); общих несовершеннолетних детей и не состоящих в браке совершеннолетних нетрудоспособных детей гражданина и его супруги (супруга); своих несовершеннолетних детей и не состоящих в браке совершеннолетних нетрудоспособных детей; несовершеннолетних детей и не состоящих в браке совершеннолетних нетрудоспособных детей его супруги (супруга); своих нетрудоспособных родителей, не являющихся собственниками (не являвшихся членами семьи собственника) жилых помещений и не производивших отчуждение принадлежащих им на праве собственности жилых помещений в течение пяти лет, предшествующих дате регистрации по месту жительства в жилом помещении, принадлежащем (занимаемом) гражданину(ом); несовершеннолетних детей, родившихся у членов семьи гражданина, зарегистрированных по месту жительства в принадлежащем (занимаемом) гражданину(ом) жилом помещении; 5) отчуждение пригодного для проживания жилого помещения (части жилого помещения), доли в праве общей долевой собственности на жилое помещение, за исключением случаев расторжения договора ренты по инициативе получателя ренты с возвратом жилого помещения получателю ренты, признания сделки с жилым помещением недействительной в судебном порядке; 6) выход из жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива с получением пая; 7) расторжение договора социального найма жилого

		помещения по требованию наймодателя в случаях, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации; 8) выселение гражданина по своей инициативе из жилого помещения, занимаемого им в качестве нанимателя (члена семьи нанимателя) жилого помещения по договору социального найма или собственника (члена семьи собственника) жилого помещения. 9) отказ от наследства, в состав которого входит(ят) пригодное(ые) для проживания жилое(ые) помещение(ия) (комната, квартира (часть квартиры), жилой дом (часть жилого дома) либо доля(и) в праве общей долевой собственности на жилое(ые) помещение(ия); 10) согласие лица, имеющего право на приватизацию жилого помещения, которым данное лицо имеет право пользоваться, на передачу его в собственность одного или нескольких граждан, имеющих право на приватизацию данного жилого помещения (отказ от участия в приватизации).
2.	Статья 4 Закона Красноярского края от 23.05.2006 № 18-4751 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в Красноярском крае»	4. К действиям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, повлекшим ухудшение жилищных условий, могут быть отнесены: 1) изменение порядка пользования жилыми помещениями путем совершения сделок; 2) обмен жилыми помещениями; 3) невыполнение условий договоров о пользовании жилыми помещениями, повлекшее выселение граждан в судебном порядке; 4) изменение состава семьи, в том числе в результате расторжения брака; 5) вселение в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения временных жильцов); 6) выдел доли собственниками жилых помещений; 7) отчуждение имеющегося в собственности граждан и членов их семей жилого помещения или частей жилого помещения.
3.	Закон Алтайского края от 12.12.2006 № 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края»	Статья 12. Последствия намеренного ухудшения жилищных условий 1. При предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и (или) гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, пригодными для проживания, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются с 1 марта 2005 года, но не ранее чем за пятилетний период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма. 2. Уполномоченный орган Алтайского края вправе запросить орган, уполномоченный в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о сделках, совершенных заявителем и членами его семьи в отношении жилых помещений, земельных участков, предоставленных для строительства жилого дома, за предшествующий предоставлению жилого помещения пятилетний период. 3. Не считается намеренным ухудшением жилищных условий:

		1) вселение в занимаемое жилое помещение членов семьи или иных лиц е качестве членов семьи, не имеющих жилых помещений на праве собственности или по договору социального найма; 2) вселение нанимателя и проживающих совместно с ним членов семьи в ранее занимаемое жилое помещение, размеры которого уменьшились в результате проведения капитального ремонта или реконструкции.
4.	Статья 24 Закона Тюменской области от 07.10.1999 № 137 «О порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Тюменской области»	В случае, если в течение пяти лет перед получением жилого помещения гражданин или члены его семьи ухудшили свои жилищные условия путем совершенного обмена или раздела жилого помещения, вселения других лиц, а также путем отчуждения пригодного для проживания принадлежащего им на праве частной собственности жилого помещения (по договорам купли-продажи, мены, дарения и т.д.), площадь предоставляемого жилого помещения уменьшается соответственно на площадь имевшегося ранее жилья (на площадь отчужденного жилого помещения). Не является намеренным ухудшением жилищных условий вселение гражданином в свое жилое помещение следующих лиц: супруга; несовершеннолетних детей; совершеннолетних нетрудоспособных детей, нуждающихся в уходе родителей; нетрудоспособных родителей, нуждающихся в постороннем уходе; детей или других родственников, а в исключительных случаях - иных граждан, если они вселены в качестве членов семьи, с целью ухода за нетрудоспособными гражданами, указанными в пунктах "а" и "б" части второй статьи 7 настоящего Закона.
5.	Часть 2 статьи 27 Закона Государственного Совета Республики Татарстан от 13.07.2007 № 31-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»	При предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за пять лет, предшествующих предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма.
6.	Статья 6 Закона Псковской области от 10.07.2006 № 566-ОЗ «О порядке ведения учета малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях,	Намеренными действиями в целях настоящей статьи считаются: обмен, мена жилыми помещениями, приведшие к ухудшению жилищных условий; невыполнение условий договора социального найма, найма, безвозмездного пользования жилым помещением, повлекшее выселение гражданина (граждан) в судебном порядке; вселение заявителем в занимаемое им жилое помещение любых лиц (за исключением детей, супругов, а также

	предоставляемых по договорам социального найма, а также о порядке определения общей площади предоставляемого жилого помещения и установлении периода, предшествующего предоставлению жилого помещения по договору социального найма, в случаях, предусмотренных статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации»	родителей, нуждающихся в соответствии с медицинским заключением в уходе); отчуждение имеющегося в собственности граждан и (или) членов их семей жилого помещения либо его доли; регистрация по новому месту жительства, если до совершения данного действия гражданин не являлся нуждающимся в жилых помещениях.
7.	Закон Свердловской области от 20.02.2006 № 3-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»	Статья 7. Сведения, которые должны содержаться в заявлениях о принятии на учет 2. Граждане, подающие заявления о принятии на учет, которые и (или) совместно проживающие с ними члены семей которых намеренно не совершали в течение пяти лет, предшествующих дню подачи заявления, действия, приведшие к ухудшению их жилищных условий, указывают в заявлениях наряду со сведениями, предусмотренными в пункте 1 настоящей статьи, что они не совершали таких действий. Граждане, подающие заявления о принятии на учет, которые и (или) совместно проживающие с ними члены семей которых намеренно совершили в течение пяти лет, предшествующих дню подачи заявления, действия, приведшие к ухудшению их жилищных условий, а именно к уменьшению размера занимаемого жилого помещения либо к отчуждению жилых помещений, находившихся в собственности гражданина и (или) в собственности членов семьи, указывают в заявлениях наряду со сведениями, предусмотренными в пункте 1 настоящей статьи, дату совершения таких действий.
8.	Закон Республики Адыгея от 20.01.2006 № 400 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»	Статья 5. Последствия намеренного ухудшения гражданами своих жилищных условий 1. Граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по истечении пяти лет со дня совершения указанных намеренных действий. 2. К действиям, указанным в части 1 настоящей статьи, относятся: 1) обмен или раздел жилого помещения; 2) перевод пригодного для проживания жилого помещения

		(части жилого помещения) в нежилое; 3) вселение в жилое помещение по договору социального найма других граждан на условиях найма, поднайма либо в качестве членов семьи (кроме супруга, несовершеннолетних детей, нетрудоспособных родителей); 4) вселение в жилое помещение в доме жилищного или жилищно-строительного кооператива на условиях найма жилого помещения либо в качестве членов семьи (кроме супруга, несовершеннолетних детей, нетрудоспособных родителей) члена жилищного или жилищно-строительного кооператива либо третьих лиц; 5) предоставление гражданином-собственником жилого помещения третьим лицам права пользования по договору найма либо в качестве членов семьи (кроме супруга, несовершеннолетних детей, нетрудоспособных родителей) принадлежащим ему жилым помещением; 6) отчуждение пригодного для проживания жилого помещения либо части жилого помещения; 7) определение долей, выделение доли, в том числе в натуре, либо изменение долей собственниками жилых помещений, повлекшее установление иного порядка пользования; 8) выход из жилищного или жилищно-строительного кооператива с получением пая; 9) расторжение в установленном порядке договора социального найма по требованию наймодателя по основаниям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации. 3. Если в течение пяти лет перед получением жилого помещения гражданин произвел отчуждение принадлежащего ему на праве собственности жилого помещения или произвел действия, приведшие к ухудшению жилищных условий, ему предоставляется жилое помещение с учетом размера жилого помещения, находившегося у него до отчуждения или совершения действий, приведших к ухудшению жилищных условий.
9.	Часть 3 статьи 5 Закона Пермской области от 30.11.2005 № 2694-601 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»	К действиям, в результате которых граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, осуществляемым ими с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, относятся: 1) изменение порядка пользования жилыми помещениями путем совершения сделок; 2) обмен жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, в результате которого произошло ухудшение жилищных условий; 3) невыполнение условий договоров социального найма о пользовании жилыми помещениями, повлекшее выселение граждан в судебном порядке в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 83 Жилищного кодекса Российской Федерации; 4) вселение в жилое помещение иных лиц, не являющихся членами семьи нанимателя, собственника жилого помещения, в

		результате чего размер общей площади жилого помещения, приходящегося на одного человека, становится менее учетной нормы; 5) выдел доли в натуре участниками долевой собственности на жилое помещение; 6) отчуждение имеющегося в собственности граждан и членов их семей жилого помещения или доли участника долевой собственности на жилое помещение; 7) расторжение договора социального найма (найма) по инициативе нанимателей, добровольный отказ от права пользования жилым помещением по договору социального найма; 8) намеренная порча, уничтожение жилого помещения, в результате чего оно может быть признано непригодным для проживания граждан; 9) перевод пригодного для проживания жилого помещения (части жилого помещения) в нежилое; 10) приобретение жилого помещения, признанного на момент совершения сделки в установленном порядке непригодным для постоянного проживания граждан, за исключением заключения договоров безвозмездной передачи жилого помещения в собственность граждан и наследования имущества.
10.	Часть 3 статьи 8 Закона Нижегородской области от 16.11.2005 № 179-З «О порядке ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»	К действиям, приведшим к ухудшению жилищных условий, относятся: 1) обмен жилого помещения с уменьшением его площади; 2) невыполнение условий договора социального найма, повлекшее расторжение договора социального найма и (или) выселение виновных граждан без предоставления другого жилого помещения; 3) вселение в жилое помещение в качестве членов семьи лиц, не являющихся таковыми; 4) уменьшение долей, выделение собственниками жилых помещений доли в натуре, если после такого уменьшения доли или ее выделения в натуре общая площадь соответствующего жилого помещения на одного собственника будет менее учетной нормы; 5) отчуждение жилого помещения, доли жилого помещения, за исключением безвозмездной передачи жилого помещения в государственную или муниципальную собственность; 6) изменение порядка пользования жилым помещением, в том числе заключение гражданином договора найма, безвозмездного пользования, иного договора, подтверждающего право пользования жилым помещением, от участия в приватизации которого данный гражданин отказался.
11.	Пункт 14 статьи 10 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.11.2005 № 103-оз «О программе Ханты-Мансийского	Под намеренным ухудшением жилищных условий следует понимать совершение указанными гражданами сделок продажи, дарения, обмена ранее имеющегося жилья, находящегося на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в результате чего их обеспеченность общей площадью жилых помещений на одного члена семьи стала составлять менее 12 кв. метров.

	автономного округа - Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» на 2005 - 2015 годы»	
12.	Закон Магаданской области от 29.07.2005 № 610-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещения и предоставления жилых помещений по договорам социального найма в Магаданской области»	Статья 13 1. Последствия намеренного ухудшения гражданами своих жилищных условий определяются в соответствии со статьей 53 Жилищного кодекса Российской Федерации. 2. Намеренным ухудшением жилищных условий признаются следующие действия граждан: 1) изменение порядка пользования жилыми помещениями; 2) обмен жилого помещения; 3) невыполнение условий договоров социального найма, безвозмездного пользования жилым помещением, купли-продажи с рассрочкой платежа, повлекшее выселение гражданина, членов его семьи или одиноко проживающего гражданина в судебном порядке; 4) изменение состава семьи в результате вселения иных лиц; 5) определение долей, выдел доли или изменение долей собственниками жилых помещений; 6) отчуждение имеющегося в собственности гражданина, членов его семьи или одиноко проживающего гражданина жилого помещения либо его доли. 3. Пункт 2 настоящей статьи не подлежит применению в следующих случаях: 1) вселение по месту жительства супруга, детей, родителей, иных граждан, объединенных признаками родства или свойства, если до вселения они: не обладали по предыдущему месту жительства самостоятельным правом пользования жилым помещением; обладали по предыдущему месту жительства самостоятельным правом пользования жилым помещением, но не были обеспечены по норме предоставления; обладали по предыдущему месту жительства самостоятельным правом пользования жилым помещением, признанным в установленном порядке непригодным для проживания; безвозмездно передали жилое помещение по предыдущему месту жительства органам государственной власти или органам местного самоуправления; 2) расторжение договоров пожизненной ренты и пожизненного содержания с иждивением по инициативе получателя ренты; 3) отказ от принятия дара одаряемым, отказ дарителя от исполнения договора дарения; 4) признание сделки с жилым помещением недействительной в судебном порядке.
13.	Пункт 12 статьи 1 Закона Ростовской области от 07.10.2005 № 363-ЗС	12. Граждане (в том числе члены семьи), которые с намерением приобретения права состоять на учете совершили действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, в

	«Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области»	результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. При предоставлении гражданам, намеренно ухудшившим свои жилищные условия, жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению, за пятнадцать лет, предшествующие предоставлению таким гражданам жилого помещения по договору социального найма.

ПРОТОКОЛ
заседания рабочей группы по проекту закона Томской области
«О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

Дата проведения: 7.04.2014, 15-00

место проведения: зал заседаний Думы (3-й этаж)

Участники рабочей группы:

От Администрации Томской области

Руколеева Алена Валерьевна	начальник Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области
Празукин Денис Константинович	заместитель начальника Департамента архитектуры и строительства Томской области
Краснятов Александр Юрьевич	зам. председателя правового комитета Департамента по управлению государственной собственностью Томской области
Дюканова Татьяна Яковлевна	консультант Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области

От Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»

Лиманская Наталья Викторовна	Исполнительный директор Совета муниципальных образований Томской области
Пальцева Оксана Сергеевна	управляющая делами администрации Первомайского сельского поселения Первомайского района

От Законодательной Думы Томской области

Глок Леонид Эдуардович	Председатель комитета по труду и социальной политике
Медведева Светлана Анатольевна	начальник отдела по труду и социальной политике
Гончарова Людмила Ивановна	консультант отдела по труду и социальной политике
Воскресенская Лариса Юрьевна	начальник отдела по законодательству, государственному устройству и безопасности
Гараева Кристина Юрьевна	консультант юридического отдела ЗДТО

От Управления Минюста России по Томской области

Филатова Юлия Владимировна

ВЫСТУПИЛИ:
Лиманская Н.В., Руколеева А.В., Празукин Д.К., Краснятов А.Ю., Филатова Ю.В., Медведева С.А., Гараева К.Ю. , Воскресенская Л.Ю.

РЕШИЛИ:

1.Включить в повестку заседания комитета по труду и социальной политике 16.04.2014 рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области».

2. Решение по законопроекту принять с учетом заключения прокуратуры.

3. Отделу по труду и социальной политике обратиться в прокуратуру Томской области с просьбой подготовить заключение на законопроект до заседания комитета по труду и социальной политике.

Председатель рабочей группы Л.Э.Глок

Секретарь Л.И.Гончарова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6 тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
www.duma.tomsk.ru duma@tomsk.gov.ru

12.02.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»
(первое чтение)

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (вх. № 505/0929-14 от 03.02.2014), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Ассоциацией "Совет муниципальных образований Томской области", сообщаем следующее.

В соответствии со статьей 53 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных действий.

Жилищный кодекс Российской Федерации не содержит перечня намеренных действий, совершенных гражданами, с целью признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий. Вместе с тем анализ федерального законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий в области жилищных отношений по установлению законом субъекта Российской Федерации перечня таких действий.

Однако предложенный проектом закона перечень требует дополнительной конкретизации и уточнения (рассмотреть вопрос о расширении круга лиц, вселение которых не может быть рассмотрено как намеренное действие, повлекшие

ухудшение жилищных условий, включив нетрудоспособных родителей, родителей, нуждающихся в постороннем уходе, нетрудоспособных детей, нуждающихся в уходе).

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела Л.Н.Железчикова

К.Ю.Гараева
510-365

Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

09.04.2014 № 7-18-2014
На № 5-051/375-14 от 07.02.2014

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

По результатам изучения законопроекта полагаем необходимым высказать следующие замечания.

Предложенный в проекте закона перечень действий, свидетельствующих о намеренном ухудшении жилищных условий, требует корректировки.

Так, при подготовке данного законопроекта не учтено, что гражданским законодательством допускается обмен, в том числе и равноценными по площади жилыми помещениями, что не может расцениваться как намеренное ухудшение жилищных условий (подпункт «а» пункта 4.1 статьи 4 базового Закона в предлагаемой законопроектом редакции).

Указание в подпункте «в» пункта 4.1 статьи 4 новой редакции вышеназванного Закона области на возможность вселения в жилое помещения только супруга (супруги), несовершеннолетних детей и временных жильцов ущемляет предусмотренное Жилищным кодексом Российской Федерации право нанимателей на вселение иных родственников, в том числе родителей, поскольку сами по себе действия по их вселению не могут однозначно свидетельствовать о наличии умысла на ухудшение жилищных условий.

При этом согласно позиции, высказанной Верховным судом Российской Федерации в определении от 19.02.2009 № 6н-424/08, ограничения в постановке граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях должны считаться допустимыми лишь в том случае, если гражданами совершались именно умышленные действия с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий, могущих привести к состоянию, требующему участия со стороны государственной власти и местного самоуправления в обеспечении их другим жильем.

АБ № 045809

Законодательная Дума
Томской области
Дата 09.04.2014 Время 09:38
№1868/0512-14

Кроме того, установление исчерпывающего перечня действий, свидетельствующих о намеренном ухудшении жилищных условий, не позволит в полной мере исключить факты злоупотреблений со стороны недобросовестных граждан в иных, не предусмотренных проектом закона, формах.

Имеются к законопроекту замечания юридико-технического характера.

Так, в соответствии со статьями 252, 254 Гражданского кодекса Российской Федерации участник общей собственности вправе требовать выдела своей доли, а не её выделения, как указано в подпункте «г» пункта 4.1 статьи 4 предлагаемой редакции Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

С учётом изложенного законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции И.П. Кощель

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

17.02.2014 № 70/04-502

На № 5-052/376-14 от 07.02.2014

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее - Проект).

К представленной редакции законопроекта имеется следующее замечание: из представленной редакции п. 4.1 (абз. 2 ст. 1 Проекта) не ясно, кто и в каком порядке должен доказывать наличие (отсутствие) умысла на совершение намеренных действий, в результате которых гражданин может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления А.Н. Шамин

Филатова Юлия Владимировна
90-17-16

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.02.2014 Время 09:35
№792/0522-14

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ – НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

03.03.2014 № ОП-81

на № 5-080/377-14 от 07.02.2014

О заключении на проект закона Томской области

Председателю Комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области

Л.Э.Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области рассмотрела и не поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области (далее – законопроект), на основании следующего.

В соответствии с частью 7 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Законом Томской области от 8 июня 2005 года № 91-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее - Закон) установлен порядок ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Законопроектом предлагается дополнить Закон перечнем намеренных действий, повлекших ухудшение жилищных условий, учитываемых при постановке граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях (далее - перечень).

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал в определениях от 19 апреля 2007 года № 258-О-О, от 25 ноября 2010 года № 1543-О-О, от 29 мая 2012 года № 924-О, от 18 октября 2012 года № 1842-О, от 24 декабря 2012 года № 2363-О, от 16 июля 2013 года № 1190-О, что ограничения в постановке граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях должны считаться допустимыми лишь в том случае, если гражданами совершались умышленные действия с целью создания

Законодательная Дума Томской области
Дата 04.03.2014 Время 10:14
№1078/0802-14

искусственного ухудшения жилищных условий, могущего привести к состоянию, требующему участия со стороны органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении их другим жильем.

Применение статьи 53 Жилищного кодекса Российской Федерации должно осуществляться в системе действующего правового регулирования во взаимосвязи со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Исходя из анализа положений статьи 53 Жилищного кодекса Российской Федерации к намеренному ухудшению жилищных условий федеральный законодатель относит любые действия граждан, совершенные с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В связи с этим установление перечня ограничивает круг таких действий, что может способствовать злоупотреблениям как со стороны граждан, так и со стороны должностных лиц органов местного самоуправления.

Отнесение к намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, обмена жилыми помещениями, и не отнесение к таковым заключение договора мены, ставит в неравное положение нанимателей жилых помещений в социальном жилищном фонде и собственников жилых помещений.

Пунктом 4 части 1 статьи 67 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность замены жилого помещения, что не учтено в законопроекте.

В соответствии с частью 2 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения вправе предоставить во владение и (или) в пользование принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение гражданину на основании договора найма, договора безвозмездного пользования или на ином законном основании.

В соответствии со статьей 67 Жилищного кодекса Российской Федерации к правомочиям нанимателя жилого помещения относится вселение в занимаемое жилое помещение иных лиц на законных основаниях.

Включение в перечень вселения в жилое помещение иных лиц (за исключением супруга (супруги), несовершеннолетних детей и временных жильцов) нарушит права нанимателя и собственника жилого помещения.

Законопроектом не учитывается, что в соответствии со статьей 69 Жилищного кодекса Российской Федерации члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма имеют равные с нанимателем права и обязанности, и к таковым относятся проживающие совместно с нанимателем супруг, родители, дети (в том числе совершеннолетние); другие родственники

и нетрудоспособные иждивенцы могут быть признаны членами семьи нанимателя в установленных законом случаях.

В связи с этим вселение в жилое помещение иных лиц не всегда возможно рассматривать как намеренное действие, повлекшее ухудшение жилищных условий.

Законопроект не учитывает случаи, когда после осуществления обмена жилыми помещениями, произведенного в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, увеличился состав семьи нанимателя, в результате чего общая площадь соответствующего жилого помещения на одного члена семьи составила менее учетной нормы.

С уважением, А.М.Феденёв

Анатолий Михайлович Рожков
(382 2) 51 19 16 msu@tomsk.gov.ru
Ростислав Станиславович Радзивил
(382 2) 51 05 19 radrs@tomsk.gov.ru