



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 17.09.2014 №

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области
«О реализации полномочий в области
содействия занятости населения в Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку Собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области» для принятия в первом чтении.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

О Законе Томской области «О реализации
полномочий в области содействия занятости
населения в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

29.08.2014 № СЖ-08-1739

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Грузных Светлана Николаевна – начальник Департамента труда и занятости населения Томской области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» регулирует отдельные вопросы в области содействия занятости населения, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области в области содействия занятости населения.

Статья 2. Полномочия Законодательной Думы Томской области в области содействия занятости населения

К полномочиям Законодательной Думы Томской области в области содействия занятости населения относятся:

- 1) принятие законов Томской области в области содействия занятости населения и осуществление контроля за их исполнением;
- 2) осуществление иных полномочий в области содействия занятости населения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 3. Полномочия Администрации Томской области в области содействия занятости населения

К полномочиям Администрации Томской области в области содействия занятости населения относятся:

- 1) принятие нормативных правовых актов в области содействия занятости населения;
- 2) утверждение государственных программ Томской области, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;
- 3) установление размера единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению

органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

4) установление размера финансовой поддержки безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

5) установление размера финансовой поддержки безработным гражданам и женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленным органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в другую местность;

6) осуществление иных полномочия, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 4. Полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего полномочия в области содействия занятости населения

К полномочиям исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего полномочия в области содействия занятости населения относятся:

1) осуществление полномочия Российской Федерации, переданного для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренного пунктом 1 статьи 7.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

2) осуществление полномочий, предусмотренных подпунктами 2 - 13 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

3) установление порядка и условий предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

4) установление порядка и условий предоставления финансовой поддержки безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению государственной службы занятости населения;

5) установление порядка предоставления финансовой поддержки безработным гражданам и женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленным органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в другую местность;

6) установление порядка и условий направления государственными учреждениями женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в другую местность;

7) осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 5. Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения

1. Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий полномочия в области содействия занятости населения, обеспечивает реализацию следующих дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения:

1) организация профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации отдельных категорий граждан, не зарегистрированных в качестве безработных;

2) содействие работодателям в обеспечении занятости отдельных категорий граждан, не зарегистрированных в качестве безработных;

3) стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;

4) организация стажировки выпускников образовательных организаций.

2. Категории граждан, в отношении которых реализуются дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения, предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 1 настоящей статьи, а также порядок и условия реализации дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, предусмотренных настоящей статьей, устанавливаются исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения.

Статья 6. Финансовое обеспечение осуществления полномочий в области содействия занятости населения

1. Финансовое обеспечение осуществления полномочий органов государственной власти Томской области в области содействия занятости населения осуществляется за счет средств областного бюджета.

2. Финансовое обеспечение осуществления переданного Российской Федерацией полномочия, указанного в пункте 1 статьи 4 настоящего Закона, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых областному бюджету из федерального бюджета.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О реализации полномочий в области
содействия занятости населения в Томской области»**

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями в области содействия занятости населения, за исключением осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (полномочие Российской Федерации, переданное для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации).

Мероприятия по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения являются расходными обязательствами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом предлагается разграничить полномочия органов государственной власти Томской области в области содействия занятости населения и закрепить дополнительные мероприятия в сфере содействия занятости населения.

В Томской области реализуются следующие дополнительные мероприятия:
организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан пенсионного возраста (в т.ч. военных пенсионеров);

опережающее обучение работников, находящихся под риском увольнения, и работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства;

содействие работодателям в обеспечении занятости отдельных категорий граждан, не зарегистрированных в качестве безработных (студентов, лиц без определенного места жительства, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, инвалидов с ментальными расстройствами и др.);

стажировка выпускников образовательных организаций;

стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Указанные мероприятия предусмотрены ведомственными целевыми программами Департамента труда и занятости населения Томской области, и реализуются на основании порядков, утвержденных приказами Департамента (согласно пункту 1.1 статьи 22 Закона о занятости субъекты Российской Федерации вправе предусматривать в бюджетах субъектов Российской Федерации средства на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения).

В результате реализации законопроекта будут созданы правовые основы для осуществления в Томской области гибкой политики занятости населения.

Конечный результат от реализации законопроекта будет включать:

эффективное взаимодействие участников рынка труда, направленное на сдерживание негативных тенденций на рынке труда;

обеспечение занятости высвобождаемых работников, сокращение периода их пребывания в статусе безработных;

расширение категорий граждан, в отношении которых осуществляются меры активной политики занятости населения, за счет лиц, ищущих работу и испытывающих трудности в поиске работы;

создание условий для развития малого и среднего бизнеса, расширение занятости населения в данном секторе;

повышение уровня социальной защищенности граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, женщины, имеющие малолетних детей, выпускники и иные категории);

улучшение качественного состава трудовых ресурсов за счет роста доли граждан с профессиональным образованием и соответствие их профессионально-квалификационной структуры потребностям экономики Томской области;

улучшение ситуации на рынке труда Томской области и муниципальных образований Томской области, снижение уровня и продолжительности общей и регистрируемой безработицы.

Опыт принятия аналогичных законов имеется более чем в двадцати субъектах Российской Федерации (Красноярский край, Новосибирская, Омская, Тульская, Рязанская, Архангельская, другие области).

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О реализации полномочий в области
содействия занятости населения в Томской области»**

Расходы на реализацию дополнительных мероприятий предусмотрены Законом Томской области от 27 декабря 2013 года № 227-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в сумме 23894,9 тыс. руб. на 2014 год. Проектом Государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» в рамках ведомственной целевой программы Департамента труда и занятости населения Томской области «Регулирование рынка труда Томской области» предусмотрены расходы в сумме 22048,1 тыс. руб. на 2015 год, 22048,1 тыс. руб. на 2016 год.

Кроме этого, в целях софинансирования дополнительных мероприятий, направленных на оказание содействия занятости в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в том числе инвалидов, использующих кресла - коляски, в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2013 года № 1198 «О предоставлении и распределении в 2014 и 2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения», в областном бюджете предусмотрены средства в сумме 332,2 тыс. руб. на 2014 год, 213,7 тыс. руб. на 2015 год и 119,2 тыс. руб. на 2016 год.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Закона Томской области «О реализации
полномочий в области содействия занятости населения в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других правовых актов Томской области.

Администрация Томской области
Федерация профсоюзных организаций Томской области
Объединения работодателей Томской области
**ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
СОЦИАЛЬНО - ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Рабочая группа областной трёхсторонней комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений**

Р Е Ш Е Н И Е

от 7 августа 2014 года

3/2

О проекте Закона Томской области
«О реализации полномочий в
области содействия занятости
населения Томской области»

Заслушав и обсудив информацию начальника Департамента труда и занятости населения Томской области С.Н.Грузных «О проекте Закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения Томской области», **рабочая группа решила:**

1. Согласовать проект Закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения Томской области».

2. Данное решение считать официальным заключением областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на проект Закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения Томской области» и направить его в Администрацию Томской области.

Координатор комиссии, заместитель
Губернатора Томской области по
социальной политике



Ч.М.Акатаев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

12.09.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области» (первое чтение)

Проект закона Томской области «О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 4553/0801-14 от 01.09.2014), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова